

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-1426/2022 об административном правонарушении

14 декабря 2022 года

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-1426/2022 об административном правонарушении, возбужденного 07.12.2022г. в отношении <...> отдела перспективного развития, разработки и выдачи технических условий Управления технологических присоединений и перспективного развития филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» <...> (далее – <...>) копия приказа о переводе работника на другую работу № <...> от 31.12.2020г. по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие <...> и представителя ООО «РСК» (о времени и месте рассмотрения настоящего дела надлежащим образом извещённых)

## УСТАНОВИЛ:

20.07.2022г. в Управление от ООО «РСК» поступило обращение (вх. № 6738-ЭП/22) по вопросу правомерности уклонения ПАО «Россети Центр» от направления оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) срок.

03.08.2022г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № СМ/5556/22) в ПАО «Россети Центр» о предоставлении необходимой информации и документов (заверенных надлежащим образом копий).

16.08.2022г. в Управление от ПАО «Россети Центр» поступила информация и документы, согласно которым 14.04.2022г. ООО «РСК» направило заявку на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств КЛ 6кВ, КТП 0,4 кВ № 777 для электроснабжения группы многоквартирных жилых домов со встроенными нежилыми помещениями ООО СЗ «ЖБИ-Жилстрой 36», расположенного по адресу: Воронежская область, г. Семилуки, ул. Чайковского, 2а (далее - Объект).

Проект технических условий по состоянию на дату подготовки ответа исполнительным аппаратом ПАО «Россети Центр» не был утвержден.

Как сообщило дополнительно ПАО «Россети Центр», 22.08.2022г. Общество направило ООО «РСК» оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия.

В ходе проверки фактов, изложенных в обращении ООО «РСК» установлено, что ПАО «Россети Центр» в нарушение срока, установленного абзацем 3 пункта 15 Правил направило заявителю оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия по истечении 88 рабочих дней, а не в течение 20 рабочих дней, т.е. в срок до 18.05.2022г. (просрочка 68 рабочих дней), что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения

(технологического присоединения) к электрическим сетям.

В связи с заявлением юридического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, 07.12.2022г. должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении ПАО «Россети Центр» был составлен протокол № 036/04/9.21-1426/2022 об административном правонарушении.

В этот же день определением о привлечении лица в качестве потерпевшего было привлечено к участию в настоящем деле ООО «РСК».

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-1426/2022 об административном правонарушении было назначено на 14.12.2022г.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-1426/2022 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие правоотношения между ПАО «Россети Центр» и ООО «РСК» регламентируются Правилами в редакции от 14.03.2022г.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Абзацем 3 пункта 15 Правил установлено, что в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «Россети Центр» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Однако ПАО «Россети Центр» в нарушение срока, установленного абзацем 3 пункта 15 Правил направило заявителю оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия по истечении 88 рабочих дней, а не в течение 20 рабочих дней, т.е. в срок до

18.05.2022г. (просрочка 68 рабочих дней), что свидетельствует о нарушении предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Центр», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Долженствование лица выполнить ту или иную обязанность в сфере определённых правоотношений вытекает, прежде всего, из общеправового принципа, закреплённого в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности. То есть, вступая в правоотношения, лицо должно не только знать о существовании обязанностей, отдельно установленных для каждого вида правоотношений, но и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения требований закона.

Приказом о переводе работника на другую работу № <...> от 31.12.2020 <...> с 01.01.2021г. назначен на должность <...> отдела перспективного развития, разработки и выдачи технических условий Управления технологических присоединений и перспективного развития филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго».

Пунктом 1.2 Положения об отделе перспективного развития, разработки и выдачи технических условий управления технологического присоединения и перспективного развития филиала ПАО «Россети Центра» - «Воронежэнерго», утв. Приказом филиала ПАО «Россети Центра» - «Воронежэнерго» № 334А-ВР от 20.08.2021г. (далее - Положение) руководство Семилукским РЭС осуществляет <...> РЭС, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке установленном организационно-распорядительными документами Общества.

В соответствии с пунктом 1.5 Положения <...> отдела перспективного развития, разработки и выдачи технических условий Управления технологических присоединений и другие работники в своей деятельности руководствуются законодательством РФ, Уставом Общества, решениями общего собрания акционеров Общества, Совета директоров Общества, Правления Общества, ОРД, ВНД Общества, настоящим Положением.

Пунктами, 3.6.11, 3.6.12, 3.6.13, 3.6.14, 3.6.15 Положения <...> отдела перспективного развития, разработки и выдачи технических условий Управления технологических присоединений должен организовать сбор необходимых документов для разработки технических условий, организовать работу по их согласованию и переводу карточки ТУ в статус «Утверждены».

С учетом изложенного, именно <...> как ответственное должностное лицо обязан был организовать/обеспечить соблюдение филиалом ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» требований законодательства в сфере электроэнергетики, в

частности - Правил.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что бездействие <...> по ненадлежащему исполнению своих служебных обязанностей привели к несоблюдению филиалом ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3, 6, 7, абзац 3 пункта 15 Правил) содержит событие и состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Вина <...> выразилась в неисполнении своих служебных обязанностей, что привело к нарушению филиалом ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3, 6, 7, абзац 3 пункта 15 Правил).

Таким образом, вина <...> в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит своё полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершённое <...>, имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения ООО «РСК» было незаконно лишено права на своевременное получение оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершённое <...>, причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершённого административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении <...> к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения <...> от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Учитывая характер совершённого правонарушения, степень вины правонарушителя, а именно: длительный период просрочки ненаправления оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий (68 рабочих дней), прекращение допущенного нарушения, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 10 000 (десяти тысяч) рублей 00 копеек.

Каких-либо отягчающих либо исключających административную ответственность <...> обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разьяснение <...> противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьёй 29.10 КоАП РФ,

## **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать <...> отдела перспективного развития, разработки и выдачи

технических условий Управления технологических присоединений и перспективного развития филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей 00 копеек.

**2** .Направить <...> отдела перспективного развития, разработки и выдачи технических условий Управления технологических присоединений и перспективного развития филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» <...> настоящее постановление для исполнения.

**3**. Направить ООО «РСК» настоящее постановление для сведения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьёй 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

В случае уплаты административного штрафа не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчетный счет: 03100643000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 40102810945370000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по Воронежской области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 16111601091010021140

ОКТМО: 20701000

УИН: 16100500000001560150

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-1426/2022