

РЕШЕНИЕ

03 мая 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя -
начальник отдела контроля за рекламой и
недобросовестной конкуренцией

Челябинского УФАС России;
члены Комиссии: <...> – специалист-эксперт отдела
контроля за рекламой и
недобросовестной конкуренцией
Челябинского УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт
отдела контроля за рекламой и
недобросовестной конкуренцией
Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 86-08/2016, возбужденное по факту распространения рекламы ООО «Завод ЖБИ «Урал» со сведениями: «Бетон от производителя Завод ЖБИ Урал с нами стоять будет долго! www.gbiural.ru г. Миасс, Динамовское шоссе, тел: (351*) **-**-19, **-**-05 Бетон всех марок ЖБИ изделия Доставка», размещаемой на средствах стабильного территориального размещения по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4, с признаками нарушения требований части 6 статьи 5, Федерального закона «О рекламе»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступила жалоба физического лица о распространении рекламы ООО «Завод ЖБИ «Урал» со сведениями: «БЕТОН ОТ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ ЗАВОД ЖБИ УРАЛ С НАМИ СТОЯТЬ БУДЕТ ДОЛГО! WWW.GBIURAL.RU г. Миасс, Динамовское шоссе БЕТОН ВСЕХ МАРОК ЖБИ ИЗДЕЛИЯ ДОСТАВКА», размещаемой на средствах стабильного территориального размещения по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4.

Челябинским УФАС России направлен запрос Администрации Миасского городского округа о предоставлении документов и информации о лице, которое обратилось в орган местного самоуправления с заявлением на выдачу разрешения на установку рекламной конструкции, размещенной возле Завода ЖБИ «Урал» по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4.

Согласно сведениям, представленным Администрацией Миасского городского округа, лицо, обратившееся с заявлением на выдачу разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции – <...> (далее – <...>), <...> Общества с ограниченной ответственностью «Инвест-недвижимость», юридический адрес: 456304, Челябинская обл., г. Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 (далее – ООО «Инвест-недвижимость»).

Согласно выписке из реестра Российской системы и плана нумерации, размещенной на официальном сайте Федерального агентства связи, телефонные номера +7-351-***-**-19, +7-351-***-**-05 входят в ресурс нумерации оператора связи ПАО «Ростелеком».

ПАО «Ростелеком» представило письменные пояснения, согласно которым данные телефонные номера предоставлены в пользование абоненту – ООО «Завод ЖБИ «Урал» по договору на оказание услуг связи № 7059982 от 30.05.2016.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте АНО «Координационный центр национального домена сети Интернет», регистратором доменного имени gbiural.ru является АО «РСИЦ».

На запрос Челябинского УФАС России АО «РСИЦ» представило письменные пояснения, согласно которым администратором домена второго уровня gbiural.ru с 18 февраля 2010 года по настоящее время, является Общество с ограниченной ответственностью «Завод железобетонных изделий «Урал».

На запрос Челябинского УФАС России от ООО «Инвест-недвижимость» поступили письменные пояснения (вх. № 681 от 23.01.2017) согласно которым, ООО «Инвест-недвижимость» является организацией, основным видом деятельности которой является аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом. На рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Миасс, Динамовское шоссе, 4, не размещается реклама ООО «Инвест-недвижимость», т.к. последнее не является изготовителем или продавцом рекламируемого товара (бетона), Общество не определяло самостоятельно объект рекламирования либо содержание размещенной рекламы, не являлось инициатором рекламного процесса по продвижению товара бетона, не заключало договоры на изготовление баннеров с рекламой. Соответственно, ООО «Инвест-недвижимость» не обладает признаками рекламодателя, установленными в п. 5 ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Более того, ООО «Инвест-недвижимость» не участвует в процессе размещения рекламы бетона на вышеуказанной рекламной конструкции, т.е. не совершает каких-либо действий, непосредственно направленных на размещение рекламы бетона, в связи с тем, что рекламная конструкция передана в аренду третьему лицу (копия договора аренды № 6 от 01.11.2016 прилагается).

Также в результате визуального осмотра, проведенного работниками ООО «Инвест-недвижимость» в конце ноября 2016, баннер с рекламой, указанной в определении УФАС, на рекламной конструкции отсутствует (распечатка фото прилагается).

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.п. «а» п. 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508, просят

прекратить производство по делу № 86-08/2016 в связи с не подтверждением наличия фактов нарушения законодательства о рекламе со стороны ООО «Инвест-недвижимость».

ООО «Инвест-недвижимость» является собственником рекламной конструкции, но не лицом, изготовившим баннер или определившим его содержание. Баннер содержал информацию, в том числе адрес, телефоны, сайт, не относящуюся и не принадлежащую ООО «Инвест-недвижимость».

Согласно договору № 6 аренды рекламной конструкции от 01.11.2016 рекламная конструкция, расположенная по адресу Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 предоставлена в аренду ООО «Завод ЖБИ «Урал».

ООО «Завод ЖБИ «Урал» на рассмотрение дела не явилось, запрошенные сведения и документы не представило.

Изучение материалов приводит к следующим выводам.

На рекламной конструкции, расположенной по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 размещается наружная реклама ООО «Завод ЖБИ «Урал» со сведениями: «Бетон от производителя Завод ЖБИ Урал С нами стоять будет долго! www.gbiural.ru г. Миасс, Динамовское шоссе Бетон всех марок ЖБИ изделия Доставка», размещаемой на средствах стабильного территориального размещения по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4, а также визуальные женские образы в нижнем белье.

Согласно статье 3 Федерального закона «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В силу части 6 статьи 5 Закона «О рекламе» в рекламе не допускается использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений, в том числе в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов), религиозных символов, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия..

Слово «непристойный» в соответствии с Толковым словарем русского языка С.И. Ожегова означает «неприличный, бесстыдный». Слово «Бесстыдный» согласно вышеуказанному словарю означает противоречащий общественной морали, непристойный». «Неприличный» - противоречащий правилам приличия. «Приличие» - правило поведения, благопристойность.

Слово «двусмысленный» в соответствии с Толковым словарем русского языка Д.Н. Ушакова означает: двойственный, лишенный прямоты, уклончивый; содержащий неприличный, нескромный намек. Реклама ООО «Завод ЖБИ «Урал» со сведениями: «С нами стоять будет долго!» вызывает у потребителей ассоциации, не связанные с предоставлением услуг по производству бетона и железобетонных конструкций.

К непристойным образам, могут быть отнесены такие образы и выражения, которые нарушают общепринятые модели и принципы поведения в обществе с точки зрения морали и нравственности. В общепринятых общественных отношениях (социуме) не принято открыто демонстрировать людей в нижнем белье.

Присутствующие в рекламе ООО «Завод ЖБИ «Урал» визуальные женские образы в нижнем белье в совокупности с выражением: «С нами стоять будет долго!» вызывает у потребителей ассоциации, не связанные с предоставлением услуг по производству бетона и железобетонных изделий и также являются непристойными, так как демонстрация таких образов и выражений в общественных местах для широкого публичного обозрения противоречит общепринятой модели поведения, иными словами, является безнравственным.

Таким образом, используемые в рекламе бетона и железобетонных изделий образы людей в совокупности с недвусмысленным слоганом: «С нами стоять будет долго!» являются непристойными.

Важным обстоятельством является тот факт, что способ распространения рекламы, для которой использована рекламная конструкция, ограничивает потенциального потребителя рекламы в возможности ее игнорировать.

- реклама была рассмотрена 27 апреля 2017 года на Экспертном совете при Челябинском УФАС России (далее – Экспертный совет).

Перед экспертами поставлен вопрос: «С Вашей точки зрения, в рекламе ООО «Завод ЖБИ «Урал» используются непристойные образы и выражения?»

Согласно протоколу № 1 заседания Экспертного совета по применению законодательства о рекламе от 27 апреля 2017 года в голосовании приняло участие 19 человек, из них 16 проголосовали за то, что реклама содержит непристойные образы и выражения, 3 – против.

С учетом изложенного, реклама ООО «Завод ЖБИ «Урал», в которой присутствуют непристойные образы и выражения нарушает часть 6 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

На основании части 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 6 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Согласно договору № 6 аренды рекламной конструкции от 01.11.2016 рекламная конструкция, расположенная по адресу Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 предоставлена в аренду ООО «Завод ЖБИ «Урал».

В соответствии с пунктом 1.3 договора № 6 аренды рекламной конструкции от 01.11.2016 объект передается арендатору для размещения своей рекламы либо рекламы третьих лиц.

ООО «Завод ЖБИ «Урал» доказательств распространения ненадлежащей

рекламы иным лицом на рекламной конструкции по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 в адрес антимонопольного органа не представлено.

Рекламодателем следует признать ООО «Завод ЖБИ «Урал», как лицо, являющееся арендатором рекламной конструкции в соответствии с договором № 6 аренды рекламной конструкции от 01.11.2016.

Из содержания рекламной информации можно сделать вывод о том, что реклама со сведениями: : «Бетон от производителя Завод ЖБИ Урал С нами стоять будет долго! www.gbiural.ru г. Миасс, Динамовское шоссе, тел: (351*) **-**-19, **-**-05 Бетон всех марок ЖБИ изделия Доставка», размещаемая на средствах стабильного территориального размещения по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4 распространяется в интересах ООО «Завод ЖБИ «Урал», поскольку указано коммерческое обозначение «Завод ЖБИ Урал», Интернет-ресурс www.gbiural.ru, принадлежащий ООО «Завод ЖБИ «Урал».

Поскольку реклама по состоянию на май 2017 года не размещается, что подтверждается фотоматериалами, представленными ООО «Инвест-недвижимость», необходимость в выдаче предписания отсутствует.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу ООО «Завод ЖБИ «Урал» со сведениями: «Бетон от производителя Завод ЖБИ Урал С нами стоять будет долго! www.gbiural.ru г. Миасс, Динамовское шоссе, тел: (351*) **-**-19, **-**-05 Бетон всех марок ЖБИ изделия Доставка», размещаемую на средствах стабильного территориального размещения по адресу: Челябинская область, город Миасс, Динамовское шоссе, д. 4, поскольку в ней нарушены требования части 6 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Челябинского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «Завод ЖБИ «Урал» и его должностного лица.

Решение может быть обжаловано в суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.