

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-39-52

05 марта 2015 года

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом Калининградского УФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 25.02.2015 № 83 комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседания Комиссии:		заместителя руководителя – начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	Н.С. Ивановой	старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
членов Комиссии:		ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	А.Г. Киселёвой	
	И.П. Зуевой	

при участии представителей:

- государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Психиатрическая больница Калининградской области № 4» (Россия, 238434, Калининградская область, Багратионовский район, п. Нивенское, ул. Больничная, д. 1, ИНН 3915008748, КПП 391501001):
Белянской Е.В. (по доверенности от 04.02.2015 б/н);

- ООО «Регион-Снабжение» (Россия, 236006, г. Калининград, ул. Правая Набережная, д. 10, ИНН 3906005282, КПП 390701001):
Харнавцовой Е.И. (по доверенности от 02.03.2015 б/н), Коноваловой О.В. (по доверенности от 02.03.2015 б/н),

в результате рассмотрения обращения государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Психиатрическая больница Калининградской области № 4» (далее - Заказчик) и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика в части соблюдения требований Закона о контрактной системе при проведении аукциона в электронной форме № 0335200006914000013 на поставку спецодежды (рабочей) для больницы (далее – Аукцион).

УСТАНОВИЛА:

- 1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении Аукциона – 27.02.2014;
- 2) Начальная (максимальная) цена контракта – 78 715,48 рублей;
- 3) По окончании срока подачи заявок до 18 часов 00 минут 05 марта 2014 года на участие в Аукционе подано 01 (одна) заявка на участие в Аукционе;
- 4) На основании ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе подана только одна заявка на участие в нем Аукцион признан несостоявшимся;
- 5) По результатам рассмотрения первой и второй части заявки на участие в Аукционе единственного участника закупки – ООО «Регион – Снабжение», Единой комиссией заказчика принято решение о соответствии данного участника и поданной им заявки требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе;
- 6) 06.03.2014 Заказчиком размещен на электронной площадке протокол [рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 06.03.2014 №ПРЕ0335200006914000013-1](#);
- 7) 12.03.2014 Заказчиком направлен оператору электронной торговой площадки проект государственного контракта для подписания ООО «Регион-Снабжение»;
- 8) 24.03.2014 Заказчиком сформирован протокол об отказе от заключения контракта и о признании ООО «Регион-Снабжение» уклонившимся от заключения контракта;
- 10) 18.02.2015 в Калининградское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО «Регион-Снабжение» в реестр недобросовестных поставщиков.

1. Согласно части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если единственный участник закупки, который подал заявку или предложение и с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных [пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение пяти рабочих дней с даты истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

В период с 11 августа 2014 года по 29 августа 2014 года Контрольно-ревизионной службой Калининградской области в ГБУЗ «Психиатрическая больница Калининградской области № 4» проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе. По результатам проведенной проверки составлен акт от 05.09.2014 № 9, согласно которому у Заказчика выявлены нарушения при проведении электронного аукциона № 0335200006914000013 в части ненаправления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной [пунктами 1 - 3 части 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе.

18.02.2015 в Калининградское УФАС России Заказчиком представлены сведения, предусмотренные статьей 104 Закона о контрактной системе, о включении сведений об ООО «Регион-Снабжение» в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Заказчиком нарушен срок направления в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти сведений, предусмотренных статьей 104 Закона о контрактной системе, для проверки факта уклонения победителя Аукциона (ООО «Регион-Снабжение») от заключения государственного контракта, что не соответствует требованиям ч. 5 ст. 104 Закона о контрактной системе.

2. Согласно ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному [частью 16 статьи 66](#) Закона о контрактной системе контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации о таком аукционе, в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе в порядке, установленном [статьей 70](#) Закона о контрактной системе.

В силу [пункта 25 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимся электронного аукциона и принятия заказчиком в соответствии с [ч. 1](#) ст. 71 Закона о контрактной системе решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Такое решение заказчика согласовывается при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок (Контрольно-ревизионная служба Калининградской области). При этом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта. [Порядок](#) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Таким образом, как следует из пояснений представителя Заказчика, в нарушение п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе обращение в Контрольно-ревизионную службу Калининградской области о согласовании возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком – ООО «Регион-Снабжение» не направлялось.

3. 12 марта 2014 года Заказчиком направлен в соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе оператору электронной торговой площадки без подписи Заказчика проект государственного контракта для подписания ООО «Регион-Снабжение».

В соответствии с ч.ч. 3 - 6 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. В течение трех рабочих дней победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Пунктом 27 раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации об Аукционе Заказчиком установлено, что контракт может быть заключен не ранее чем через 10 (десять) дней со дня размещения в Единой информационной системе (на официальном сайте) протокола подведения итогов аукциона в электронной форме.

06.03.2014 Заказчиком размещен на электронной площадке протокол [рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 06.03.2014 № ПРЕ0335200006914000013-1](#).

Оператором электронной торговой площадки установлена регламентированная дата подписания контракта со стороны победителя Аукциона и предоставления документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта – 17.03.2014.

По состоянию на 18.03.2014 вышеуказанные действия победителем Аукциона не произведены, в связи с чем Заказчиком принято решение о признании ООО «Регион-Снабжение» уклонившимся от заключения контракта (протокол об отказе от заключения контракта по аукциону в электронной форме № ПОК0335200006914000013-2 от 24 марта 2014 года).

В ходе рассмотрения обращения представителем ООО «Регион-Снабжение» даны пояснения и представлены документы подтверждающие, что заключение контракта в установленные законом сроки не состоялось по причине болезни ответственного лица на осуществление действий по участию в закупках.

Вместе с тем, ООО «Регион-Снабжение» в лице ИП Протасовой Е.В., входящего в холдинг ООО «Регион-Снабжение», приняло участие в осуществлении идентичной закупки № 0335200006914000029 на поставку спецодежды (рабочей) для нужд больницы, размещенной Заказчиком на официальном сайте 25.03.2014.

По результатам проведенного аукциона в электронной форме № 0335200006914000029 между Заказчиком и ИП Протасовой Е.В. заключен контракт, исполненный в установленные сроки в полном объеме. Претензий со стороны Заказчика не имеется.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Таким образом, формальная констатация Заказчиком ненадлежащего исполнения ООО «Регион-Снабжение» нормативных требований без учета всех фактических обстоятельств в совокупности и во взаимосвязи не применима.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется ст. 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственной и муниципальной закупки.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Регион-Снабжение» антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения обществом нормативных требований Закона о контрактной системе.

В силу вышеизложенных обстоятельств, Комиссия приходит к выводу о том, что ООО «Регион-Снабжение» при подписании контракта по итогам Аукциона не совершало умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, в связи с чем сведения об ООО «Регион-Снабжение» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Психиатрическая больница Калининградской области № 4» (Россия, 238434, Калининградская область, Багратионовский район, п. Нивенское, ул. Больничная, д. 1, ИНН 3915008748, КПП 391501001) несоответствующими требованиям части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе.
2. Признать действия заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Психиатрическая больница Калининградской области № 4» (Россия, 238434, Калининградская область, Багратионовский район, п. Нивенское, ул. Больничная, д. 1, ИНН 3915008748, КПП 391501001) нарушившими п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.
2. Отказать в удовлетворении обращения государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Психиатрическая больница Калининградской области № 4» (Россия, 238434, Калининградская область, Багратионовский район, п. Нивенское, ул. Больничная, д. 1, ИНН 3915008748, КПП 391501001) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Регион-Снабжение» (Россия, 236006, г. Калининград, ул. Правая Набережная, д. 10, ИНН 3906005282, КПП 390701001).

Ведущий заседание Комиссии:

Н.С. Иванова

А.Г. Киселёва

Члены Комиссии:

И.П. Зуева

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.