

РЕШЕНИЕ №054/06/69-1501/2020

«11» августа 2020года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

«.....» - заместитель руководителя управления,
председатель Комиссии;

«.....» - специалист-экспертотдела контроля
государственного оборонного заказа, член
Комиссии;

«.....» - специалист-экспертотдела контроля
государственного оборонного заказа, член
Комиссии;

в присутствии ...

рассмотрев жалобу ООО «Швейный мир» на действия Федерального казенного учреждения «Сибирское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел РФ» при проведении электронного аукциона № 0351100018120000208 на поставку вещевого имущества (палатки) (в рамках государственного оборонного заказа), начальная (максимальная) цена контракта 4 460 426,00рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Швейный мир» с жалобой на действия Федерального казенного учреждения «Сибирское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел РФ» при проведении электронного аукциона № 0351100018120000208 на поставку вещевого имущества (палатки) (в рамках государственного оборонного заказа).

Суть жалобы заключается в следующем.

Заказчиком 8 июля 2020 г. на информационном сайте в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку вещевого имущества (палаток) в

рамках государственного оборонного заказа. Закупка № 0351100018120000208.

Общество с ограниченной ответственностью «Швейный мир» для участия в указанном аукционе представило заявку, в которой подтверждало готовность поставить товар, на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, извещение № 0351100018120000208. Во второй части заявки были приложены выписки из Реестра российской промышленной продукции на товар, подлежащий к поставке (палатка УСТ-56, У СБ-5 б), в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. №616. Заявке ООО «Швейный мир» был присвоен идентификационный номер <...>. В ходе аукциона ООО «Швейный мир» подало лучшее ценовое предложение.

Однако согласно протокола № 208/2 от 22 июля 2020 г. подведения итогов аукционной комиссией Заказчика на основании пункта 3 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ было принято решение о не соответствии заявки ООО «Швейный мир» требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

С решением аукционной комиссией податель жалобы не согласен, по следующим основаниям.

По мнению ООО «Швейный мир» в реестре Российской промышленной продукции за реестровой записью № 20\17\2020 в отношении ООО «Швейный мир» значится продукция - «Палатка УСТ-56». Выписка из реестра Российской промышленной продукции на данный товар была представлена в составе заявки. Номер Технического условия, по которому ООО «Швейный мир» предлагает к поставке товар, указан в первой части заявки (а именно ТУ 17 РСФСР 13-7532-88). Тем самым выполнены все требования Заказчика. Других Технических условий на палатку УСТ-56, кроме указанных в документации аукциона и первой части заявки ООО «Швейный мир», не существует.

По мнению подателя жалобы, ошибка в написании номера Технического условия, на которую ссылается Заказчик, является технической и была допущена при составлении Заключения Минпромторга РФ № 15630/08 от 06.03.2020, данная ошибка не влияет на соответствие выписки из реестра Российской промышленной продукции требованиям аукционной документации.

Податель жалобы считает, что рассмотрение документов, являющихся основанием для включения продукции в реестр Российской промышленной продукции, аукционной документацией и требованиями нормативных правовых актов, регламентирующих закупки товаров, работ и услуг, не предусмотрено.

На жалобу ООО «Швейный мир» от ФКУ «СОУМТС МВД России» поступили возражения следующего содержания.

По мнению ФКУ «СОУМТС МВД России» податель жалобы в заявке на участие в электронном аукционе на закупку вещевого имущества: палатки унифицированной санитарно-технической (УСТ-56), соответствующей ТУ 17 РСФСР 13-7532-88, изв.1,2,3,4 и палатки унифицированной санитарно-барачная (УСБ-5 б), соответствующей ТУ 17 РСФСР 0303520-42-91 предоставил выписки из реестра российской промышленной продукции № 20/17/2020 от 13.07.2020 на палатку унифицированную санитарно-техническую (УСТ-56), изготовленную по **ТУ 17 РСФСР**

19-7532-88 и № 20\18\2020 от 13.07.2020 на палатку унифицированную санитарно-барачная (УСБ-56), изготовленную по ТУ 17 РСФСР 0303520-42-91.

Выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, подтверждающей соответствие закупаемого Заказчиком вещевое имущество: палатки унифицированной санитарно-технической (УСТ-56), соответствующей ТУ 17 РСФСР 13-7532-88, изв.1,2,3,4, требованиям Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 участником закупки ООО «Швейный мир» в заявке на участие в электронном аукционе не представлено.

В соответствии с п. 10 Постановления № 616 от 30.04.2020 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719. Информация о реестровых записях, о товаре включается в контракт. То есть участник закупки должен подтвердить соответствие предложенного в первой части своей заявки товара - Палатка унифицированная санитарно-техническая (УСТ-56) по ТУ 17 РСФСР 13-7532-88, изв.1,2,3,4; Палатка унифицированная санитарно-барачная (УСБ-56) по ТУ 17 РСФСР 0303520-42-91, изв.1,2,3,4. запретам, установленным Постановлением № 616 от 30.04.2020, а именно предоставить в составе второй части своей заявки на участие в закупке выписку из реестра промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров о нахождении предложенного им товара в одном из указанных реестров.

В соответствии с ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно признала заявку участника закупки ООО «Швейный мир» несоответствующей требованиям аукционной документации, Закона о контрактной системе по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 208/2 от 22.07.2020.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

06.08.2020 поступила жалоба ООО «Швейный мир» на действия заказчика по признанию второй части заявки на участие в электронном аукционе 0351100018120000208 не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. 08.07.2020 на официальном сайте АСТ Сбербанк опубликовано извещение о проведении электронного аукциона 0351100018120000208 и аукционная документация на Вещевое имущество (палатки) (в рамках государственного оборонного заказа).

22.07.2020 аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, по ее итогам составлен протокол подведения итогов электронного аукциона № 208/2.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Швейный мир» признана аукционной комиссией несоответствующей требованиям аукционной документации. Закона о контрактной системе по основанию, что участником закупки ООО «Швейный мир» в своей заявке на участие в электронном аукционе представлена выписка с другим номером ТУ.

В электронном аукционе на закупку вещевого имущества установлено, что палатки унифицированной санитарно-технической (УСТ-56), должны соответствовать **ТУ 17 РСФСР 13-7532-88**, изв.1,2,3,4, палатки унифицированной санитарно-барачная (УСБ-5 6), должны соответствовать ТУ 17 РСФСР 0303520-42-91.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае, предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 ст. 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копий таких документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов, эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно п. 13.2 Раздела 13. «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» установлено, что вторая часть заявки на участие в настоящем аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона 44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов.

В соответствии с п. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - реестр российской промышленности продукции);

Подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийской промышленной продукции).

В соответствии с п. 7 постановления № 616 от 30.04.2020 основанием для включения продукции в реестр российской промышленности является заключение о подтверждении производства промышленной на территории Российской Федерации выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 719 от 17.07.2015 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2020 № 719).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации содержит в том числе наименование производимой промышленной продукции и ее коды в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), коды Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, а также наименование и реквизиты документа, указанного в подпункте «е» п. 3 настоящих Правил, а именно наименование, номер и дата утверждения одного из следующих документов заявителя, содержащих требования (совокупность всех показателей, норм, правил и положений) к производимой промышленной продукции: технические условия; стандарт организации; технологический регламент.

В соответствии с Приложением № 3 приказа Минпромторга России от 29.05.2020 № 1755 «Об утверждении порядка выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, положения об отраслевых экспертных советах при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, порядка формирования и ведения реестра российской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму, порядка формирования и ведения реестра евразийской промышленной продукции. Включая порядок предоставления выписки из него и ее форму» реестр включает сведения в том числе: наименование, номер и дата утверждения одного из следующих документов, содержащих требования (совокупность всех показателей, норм, правил и положений) к производимой промышленной продукции: технические условия; стандарт организации; технологический регламент.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что участник ООО «Швейный мир» представил выписку из реестра российской промышленной продукции № 20/17/2020 от 13.07.2020 на палатку унифицированную санитарно-техническую (УСТ-56), изготовленную по **ТУ 17 РСФСР 19-7532-88**, что не соответствует требованиям Заказчика.

При этом в первой части заявки ООО «Швейный мир» представил согласие на предоставление товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, согласно которому, продукция будет соответствовать требованиям **ТУ 17 РСФСР 13-7532-88**.

Податель жалобы признал, что в выписки из реестра российской промышленной продукции № 20/17/2020 от 13.07.2020 допущена ошибка.

С учетом изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что Комиссия заказчика правомерно признала заявку ООО «Швейный мир» не соответствующей по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

Таким образом, жалоба признается необоснованной.

При проведении внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ электронного аукциона № 0351100018120000208 на поставку вещевого имущества (палатки) (в рамках государственного оборонного заказа) Комиссия

Новосибирского УФАС России иные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявила.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Новосибирского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Швейный мир» на действия Федерального казенного учреждения «Сибирское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел РФ» при проведении электронного аукциона № 0351100018120000208 на поставку вещевого имущества (палатки) (в рамках государственного оборонного заказа) **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.