

## РЕШЕНИЕ

«27» января 2015 года

Резолютивная часть решения оглашена «26» января 2016г.

Решение изготовлено в полном объеме «27» января 2016г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Стельмах С.В. -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Лыжина Д.А. -	начальника отдела контроля в сфере закупок;
	Коломиец А.А. -	специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...> – представителя ООО «Оптима Плюс», по доверенности;

- <...> – представителя ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет» (по доверенности),

рассмотрев дело № 37/З-2016, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика – ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339100007615000103 «На капитальный ремонт помещений корпуса № 3 КемГУ», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14

### установила:

21.01.2016г., в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Оптима Плюс» на действия аукционной комиссии заказчика - ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет» (далее также – КемГУ) при проведении электронного аукциона № 0339100007615000103 «На капитальный ремонт помещений корпуса № 3 КемГУ»

По мнению заявителя - ООО «Оптима Плюс», рассмотрение первых частей заявок произведено аукционной комиссией с нарушением требований к порядку формирования состава членов комиссии, утвержденному приказом КемГУ, в составе комиссии приказом КемГУ утверждена должность секретаря, протокол рассмотрения первых частей заявок оформлен без участия утвержденного секретаря, функции секретаря, по мнению заявителя, незаконно переданы <...>, что привело к принятию неправомерного решения.

До начала рассмотрения жалобы заявителем были представлены дополнения, в которых ООО «Оптима Плюс» сослалось на незаконность допуска до участия в аукционе заявок участников данной закупки. В заседании Комиссии Кемеровского УФАС России от 25.01.2016 г. был объявлен до 26.01.2016 г. для вынесения мотивированного решения по делу, анализа дополнений к жалобе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

29.12.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339100007615000103 «На капитальный ремонт помещений корпуса № 3 КемГУ» и аукционная документация.

На участие в аукционе было подано 13 заявок, одна заявка – отозвана, все участники закупки допущены до участия в аукционе в электронной форме (протокол рассмотрения первых частей заявок от 18.01.2016 г.).

Предметом данного рассмотрения является проверка Комиссией Кемеровского УФАС России правомерности принятия решения аукционной комиссией КемГУ в составе 4 (четырёх) членов комиссии по результатам рассмотрения первых частей заявок, анализ правомерности допуска до участия в аукционе 12 (двенадцати) заявок участников закупки.

При рассмотрении доводов жалобы ООО «Оптима Плюс» Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно требованиям частей 1 и 2 статьи 39 ФЗ № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье - комиссия). Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В исполнение указанных положений ФЗ № 44-ФЗ приказом КемГУ была создана комиссия, состоящая из 6 (шести) членов. В составе комиссии в исполнение п. 4.3 ст. 4 Положения об аукционной комиссии КемГУ утверждена должность секретаря аукционной комиссии, функции секретаря возложены на <...>. Протоколом рассмотрения первых частей заявок от 18.01.2016 г. были рассмотрены первые части заявок. Согласно протоколу функции секретаря были возложены на <...> ,

участие в проведении заседания комиссии секретарь комиссии <...> не принимала, функции секретаря были переданы <...> председателем комиссии, что следует из пояснений на Комиссии Кемеровского УФАС России представителя заказчика <...> Пунктом 4.3. статьи 4 Положения об аукционной комиссии КемГУ предусматривается, что по решению заказчика в составе аукционной комиссии утверждается должность секретаря. **Если таковая должность не предусматривается**, то функции секретаря выполняет любой член аукционной комиссии, уполномоченный на выполнение таких функций Председателем. При рассмотрении первых частей заявок комиссией функции секретаря были возложены на иного члена комиссии, утвержденный секретарь отсутствовал на комиссии при принятии решения. Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о наличии кворума для принятия решения, который при составе 6 (шести) членов, составлял 4 (четыре) члена комиссии, присутствовавших на заседании комиссии.

Согласно требованиям части 8 статьи 39 ФЗ № 44-ФЗ комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

Кворум при принятии решения членами комиссии 18.01.2016 г. был обеспечен, что исключает квалификацию действий Комиссии как нарушающих требования ФЗ № 44-ФЗ.

В результате рассмотрения дополнительных доводов жалобы ООО «Оптимал Плюс» Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об их обоснованности.

Согласно требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, **конкретные показатели товара**, соответствующие значениям эквивалентности, **установленным данной документацией**, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его

словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также **конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализированы заявки участников закупки порядковые №№ 1, 6 (ООО «Оптима Плюс»), 8, 9, 10, 11, 12, 13. Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о несоответствии определенных показателей товаров в указанных заявках значениям, установленным документацией о таком аукционе.

С учетом дополнений ООО «Оптима Плюс» Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам.

**Участник № 1** предлагает к использованию: Шурупы с потайной головкой (п.8) с **шлицами прямыми**, номер **крестообразного шлица 2**, Комиссия кемеровского УФАС России не может определить шурупы с какими шлицами – прямыми или крестообразными будут использоваться при выполнении работ, что расценивается как непредставление информации (данная информация носит неконкретный характер);

**Участник № 1** предлагает к использованию Герметик пенополиуретановый (п.32), с характеристикой с температурой самовозгорания затвердевшей пены: **+500°С**, что расценивается комиссией Кемеровского УФАС России как несоответствие информации требованиям документации. Согласно требованиям аукционной документации (п.32) температура самовозгорания затвердевшей пены: **не должна быть выше +400°С**.

**Участник № 6 (ООО «Оптима Плюс»)** предлагает в п. 75 Блок оконный показатель **долговечности профилей**, что расценивается комиссией Кемеровского УФАС России как непредставление информации.

Участник № 8 предлагает к использованию кислород технический газообразный (п.2), получаемый из атмосферного воздуха способом низкотемпературной ректификации или электролизом воды. Пункт 2 требований к используемы

материалам содержит ссылку на соответствие кислорода ГОСТ 5583-78. Согласно ГОСТ 5583-78 «Кислород газообразный технический и медицинский. Технические условия» утвержденный [введенный в действие Постановлением Госстандарта СССР от 26.05.1978 N 1419 \(ред. от 01.04.1996\)](#) настоящий стандарт распространяется на технический и медицинский газообразный кислород, получаемый из атмосферного воздуха способом низкотемпературной ректификации, а также на технический газообразный кислород, получаемый электролизом воды.

Комиссия Кемеровского УФАС России усматривает неконкретность выбора участником закупки характеристики кислорода, поскольку участником закупки не выбран способ получения способом низкотемпературной ректификации или получаемый электролизом воды, что расценивается как непредставление информации.

**Участник № 8** предлагает к использованию Герметик пенополиуретановый (п.32), с характеристикой с температурой самовозгорания затвердевшей пены: **+405°C**, что расценивается комиссией Кемеровского УФАС России как несоответствие информации требованиям документации. Согласно требованиям аукционной документации (п.32) температура самовозгорания затвердевшей пены: **не должна быть выше +400°C**.

**Участник № 9** предлагает к использованию: Шурупы с потайной головкой (п.8) с **шлицами прямыми**, номер **крестообразного шлица 2**, Комиссия Кемеровского УФАС России не может определить шурупы с какими шлицами – прямыми или крестообразными будут использоваться при выполнении работ, что расценивается как непредставление информации (данная информация носит неконкретный характер);

**Участник № 9** предлагает к использованию Герметик пенополиуретановый (п.32), с характеристикой с температурой самовозгорания затвердевшей пены: **+405°C**, что расценивается комиссией Кемеровского УФАС России как несоответствие информации требованиям документации. Согласно требованиям аукционной документации (п.32) температура самовозгорания затвердевшей пены: **не должна быть выше +400°C**.

Согласно положениям инструкции документации (пункт 11 аукционной документации): «Перечисление цвета краски (эмали) через запятую означает, что при производстве работ используется **один цвет краски** (эмали) и в первой части заявки предоставляются показатели в отношении одного цвета краски (эмали)».

**Участник № 10** предлагает к использованию эмаль ПФ-115 (п.28), цвет **черный, темно-серый**. В нарушение требований инструкции участником закупки не сделан выбор в пользу какого-либо цвета краски (эмали), что оценивается Комиссией Кемеровского УФАС России как непредставление информации.

Согласно положениям инструкции документации (пункт 11 аукционной документации): «Перечисление цвета краски (эмали) через запятую означает, что при производстве работ используется **один цвет краски** (эмали) и в первой части заявки предоставляются показатели в отношении одного цвета краски (эмали)».

**Участник № 11** предлагает к использованию эмаль ПФ-115 (п.28), цвет **черный, темно-серый**. В нарушение требований инструкции участником закупки не сделан выбор в пользу какого-либо цвета краски (эмали), что оценивается Комиссией Кемеровского УФАС России как непредставление информации.

**Участник № 11** предлагает к использованию Герметик пенополиуретановый (п.32), с характеристикой с температурой самовозгорания затвердевшей пены: **+405°C**, что расценивается комиссией Кемеровского УФАС России как несоответствие информации требованиям документации. Согласно требованиям аукционной документации (п.32) температура самовозгорания затвердевшей пены: **не должна быть выше +400°C**

Согласно положениям инструкции документации (пункт 11 аукционной документации): «Перечисление цвета краски (эмали) через запятую означает, что при производстве работ используется **один цвет краски** (эмали) и в первой части заявки предоставляются показатели в отношении одного цвета краски (эмали)».

**Участник № 12** предлагает к использованию эмаль ПФ-115 (п.28), цвет **черный, темно-серый**. В нарушение требований инструкции участником закупки не сделан выбор в пользу какого-либо цвета краски (эмали), что оценивается Комиссией Кемеровского УФАС России как непредставление информации.

**Участник № 12** предлагает к использованию Герметик пенополиуретановый (п.32), с характеристикой с температурой самовозгорания затвердевшей пены: **+405°C**, что расценивается комиссией Кемеровского УФАС России как несоответствие информации требованиям документации. Согласно требованиям аукционной документации (п.32) температура самовозгорания затвердевшей пены: **не должна быть выше +400°C**.

Согласно положениям инструкции документации (пункт 11 аукционной документации): «Перечисление размера материала через запятую означает, что при производстве работ **используются все перечисленные размеры** и в первой части заявки предоставляются показатели в отношении каждого размера материала»

**Участник № 13** предлагает к использованию в процессе выполнения работ гвозди строительные треновые с перемычками (п.14), условный диаметр стержня **5мм**, без предоставления показателя для диаметра **8мм**, что должно расцениваться комиссией как не предоставление информации;

**Участник № 13** предлагает к использованию Гибкую электроизоляционную трубку (п.61) удельное объемное электрическое сопротивление, Ом x м, 1,0 x **108**.



Положениями пункта 61 требований к используемым материалам предусматривается удельное объемное электрическое сопротивление, Ом х м, **не менее  $1,0 \times 10^8$  (в восьмой степени)**, что оценивается Комиссией Кемеровского УФАС России как несоответствие информации требованиям документации.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) **непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона**, или предоставления недостоверной информации;
- 2) **несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.**

**Комиссией Кемеровского УФАС России проведен анализ первых частей заявок участников закупки, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о нарушении аукционной комиссией КемГУ требований части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.**

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Оптим Плюс» на действия аукционной комиссии заказчика - ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет» при проведении электронного аукциона № 0339100007615000103 «На капитальный ремонт помещений корпуса № 3 КемГУ» частично обоснованной (в части доводов, что заявки участников №№ 1, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13 допущены с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок).
2. Признать аукционную комиссию заказчика - ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет» нарушившим требования части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать предписание об устранении нарушения требований законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

А.А. Коломиец