

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу № 046/10/18.1-733/2019

Резолютивная часть решения оглашена 10 декабря 2019 года.
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 12 декабря 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

"..." – заместитель руководителя управления – начальник отдела товарных и финансовых рынков Курского УФАС России;

Члены комиссии:

"..." – главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков Курского УФАС России

"..." – ведущий специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков Курского УФАС России;

рассмотрев дело по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ «О закупках»), в присутствии представителя ООО НПО «Квант» "..." по доверенности, в отсутствие представителя АО «Центр развития экономики» (уведомлено о месте и времени рассмотрения дела, ходатайствовало о рассмотрении дела в отсутствие представителя),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель	ООО НПО «Квант» ИНН 7743891536, ОГРН 1137746503630
Организатор закупки	ООО «СМУ № 1»
Оператор электронной торговой площадки	АО «Центр развития экономики»
Ответчики	АО «Центр развития экономики»
Способ закупки	Редукцион в электронной форме
Предмет закупки	Право заключения договора на Лот № 108/10/2019 «Поставка товарного бетона и цементно-песчаного раствора для выполнения строительно-монтажных работ на объектах энергоблоков №1 и №2 Курской АЭС-2»
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Единый отраслевой стандарт закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»
Информация о закупке размещена	В «B2B-Center» (АО «Центр развития экономики») извещение № 1360154
Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ)	30 274 120 (тридцать миллионов двести семьдесят четыре тысячи сто двадцать) рублей 39 копеек
Допущены к участию в закупке	1. ООО НПО «Квант» 2. ООО «ЮМИС» 3. ООО «Бетонный завод № 4»
Отказано в допуске к участию в закупке	1. ООО «КУБ»
Дата начала подачи заявок	09.10.2019 г.
Дата окончания подачи заявок	25.10.2019 г.
Дата вскрытия заявок	25.10.2019 г.
Дата рассмотрения первых частей заявок	01.11.2019 г.
Дата проведения редукциона	07.11.2019 г. в 10 часов 00 минут
Дата окончания редукциона	07.11.2019 г. в 11 часов 07 минут
Дата рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов	15.11.2019 г.
Доводы жалобы	1. В соответствии с п. 2.1. Протокола № 1 заседания редукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок по редукциону на Право заключения договора на Лот № 108/10/2019 «Поставка товарного бетона и цементно-песчаного раствора для выполнения строительно-монтажных работ на объектах энергоблоков №1 и №2 Курской АЭС-2» от 29.10.2019 г. ООО НПО «Квант» было допущено

организатором закупки к участию в редукционе. 07.11.2019 г. ООО НПО «Квант» не имело возможности принять участие в редукционе из-за сбоя в работе электронной торговой площадки АО «Центр развития экономики», при подтверждении суммы шага редукциона выдавалась ошибка со ссылкой на то, что редукцион окончен. Такие действия оператора электронной площадки нарушают права и законные интересы ООО НПО «Квант».

В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.

Доводы оператора электронной торговой площадки

1. С доводами ООО НПО «Квант», изложенными в жалобе, АО «Центр развития экономики» не согласно;

2. 07.11.2019 г. в период проведения редукциона № 1360154 сбоев в работе алгоритма системы электронной площадки не выявлено, возможности площадки и весь предоставляемый функционал были полностью доступны в штатном режиме, ошибки и сбои могли возникнуть на строоне участника редукциона ООО НПО «Квант»;

3. Предложения других участников редукциона № 1360154 были успешно поданы и отображены в системе электронной торговой площадки, что подтверждает работоспособность системы и возможность подать заявку;

4. В журнале действий, который ведется в автоматическом режиме на электронной торговой площадке, фиксируется информация о юридически значимых действиях пользователей, ООО НПО «Квант» в период проведения редукциона № 1360154 не предпринимало попыток подачи ценового предложения, в журнале действий зафиксированы ошибки при подаче ценового предложения после окончания редукциона.

5. Для оперативного содействия в работе электронной торговой площадки оператор предоставляет круглосуточную техническую поддержку для оперативного разрешения возникающих вопросов. В период проведения редукциона, а именно с 10 часов 00 минут по 11 часов 07 минут 07.11.2019 г., ООО НПО «Квант» в техническую поддержку АО «Центр развития

	экономики» не обращалось, заявление от ООО НПО «Квант» поступило 07.11.2019 г. в 11 часов 58 минут, т.е. после окончания редукциона.
Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела	Не заключен
Уведомление о рассмотрении дела	Отправлено 25.11.2019 г.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») **антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)** юридического лица, организатора торгов, **оператора электронной площадки**, конкурсной или аукционной комиссии **при организации и проведении торгов**, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»).

По результатам рассмотрения жалобы и представленных участниками дела документов и пояснений, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим **выводам**.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках») установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетными учреждениями;

5) государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями;

6) федеральными государственными унитарными предприятиями.

ООО «СМУ №1» к указанным выше категориям заказчиков не относится. В этой связи нормы ФЗ «О закупках» на закупочную деятельность ООО «СМУ №1» не распространяются. Поскольку ООО «СМУ №1» входит в состав группы лиц Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», общество осуществляет закупки в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок Госкорпорации «Росатом» (ЕОСЗ).

Таким образом, редукцион в электронной форме № 1360154 (номер извещения в «B2B-Center») проводился в соответствии с нормами ФЗ «О защите конкуренции» и положениями ЕОСЗ.

Согласно Извещению о проведении редукциона в электронной форме № 1360154 датой и временем начала проведения редукциона было установлено 10 часов 00 минут 07.11.2019 г.

В соответствии с п. 9.8. Приложения 12 к ЕОСЗ если в течение 30 (тридцати) минут не подано ни одного нового минимального предложения о цене договора (цене лота), редукцион автоматически, при помощи программных и технических средств ЭТП, завершается.

В соответствии с п. 9.10. Приложения 12 к ЕОСЗ с момента начала проведения редукциона и до его окончания на ЭТП в режиме реального времени указываются все поступившие предложения о цене договора и время их поступления (без указания наименований или номеров участников, их подавших), а также оставшееся время для подачи нового минимального предложения о цене договора (цене лота) согласно п. 9.8. Приложения 12 к ЕОСЗ.

Согласно информации, представленной АО «Центр развития экономики» (вх. № 6120 от 28.11.2019), последнее ценовое предложение было подано ООО «ЮМИС» 07.11.2019 г. в 10 часов 37 минут.

Таким образом, в соответствии с п. 9.8. Приложения 12 к ЕОСЗ редукцион в электронной форме № 1360154 был завершён 07.11.2019 г. в 11 часов 07 минут.

На рассмотрении дела 29.11.2019 г. и 10.12.2019 г. ООО НПО «Квант» представило скриншоты журнала действий и журнала посещений из личного кабинета пользователя электронной торговой площадки АО «Центр развития экономики», скриншот обращения в службу технической поддержки АО «Центр развития экономики».

В своих пояснениях АО «Центр развития экономики» (вх. № 6120 от 28.11.2019, вх. № 6383 от 09.12.2019) представило журнал действий и журнал посещений ООО НПО «Квант», обращение ООО НПО «Квант» в службу технической поддержки АО «Центр развития экономики».

Согласно информации, представленной АО «Центр развития экономики», пояснениям, представленным ООО НПО «Квант» на рассмотрении дела, обращение ООО НПО «Квант» в службу технической поддержки АО «Центр развития экономики» было направлено 07.11.2019 г. в 11 часов 58 минут.

Таким образом, Комиссией Курского УФАС России установлено, что во время проведения редукциона № 1360154, а именно с 10 часов 00 минут по 11 часов 07 минут 07.11.2019 г., обращений в службу технической поддержки АО «Центр развития экономики» от ООО НПО «Квант» не поступало.

АО «Центр развития экономики» пояснило, что в личном кабинете участника системы электронной торговой площадки в автоматическом режиме ведутся два журнала: **журнал действий** и **журнал посещений**. **Журнал посещений** содержит сведения о посещенных (просмотренных) участником страницах с указанием адреса страницы, точного времени и IP-адреса, а журнал действий отражает совершенные участником действия, которые имеют юридическое значение (подписание и подача заявок) и осуществляются участником на электронной торговой площадке, с указанием точного времени, IP-адреса, описания действия и его результата.

При рассмотрении дела Комиссией Курского УФАС России 10.12.2019 г. представитель ООО НПО «Квант» не оспаривал определения журнала действий и журнала посещений, представленные АО «Центр развития экономики».

В соответствии с **журналом посещений**, представленным ООО НПО «Квант» и АО «Центр развития экономики», участник системы B2B-Center ООО НПО «Квант» находился на странице редукциона № 1360154 с 10 часов 02 минут 07.11.2019 г.

В то же время, согласно **журналу действий**, представленным ООО НПО «Квант» и АО «Центр развития экономики», первая попытка подачи ценового предложения ООО НПО «Квант» была предпринята 07.11.2019 г. в 12 часов 09 минут, т.е. после завершения редукциона № 1360154.

Следовательно, исходя из имеющихся данных журнала посещений и журнала действий, пользователь системы B2B-Center ООО НПО «Квант» находился на странице системы, предусматривающей подачу ценового предложения, в период проведения редукциона, однако само действие по подаче ценового предложения совершил уже после окончания редукциона.

Таким образом, Комиссией Курского УФАС России установлено, что доказательств наличия сбоя в работе системы электронной торговой площадки, а также действий (бездействия) АО «Центр развития экономики», ограничивающих конкуренцию, участником редукциона ООО НПО «Квант» не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 23, ч. 1 ст. 17, ст. 18.1, 41, 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НПО «Квант» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.