

ООО «Торговый Дом «ЧЭТП»

454119, г. Челябинск,

ул. Машиностроителей, д. 2

chetp@mail.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 04-04/2022

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

15 августа 2022 года

г.

Челябинск

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило заявление ООО «Жасмин» вх. № 7676-ЭП/22 от 09.06.2022 о недобросовестных конкурентных действиях ООО «Торговый Дом «ЧЭТП», выразившихся в предоставлении недостоверных сведений о потребительских свойствах предлагаемого к поставке товара:

по позициям № 1,2, а именно нить хирургическая из полидиоксанона, антибактериальная со сроком полного рассасывания в пределах диапазона от 180 до 210 дней производителя ООО «Волоть»;

по позиции № 16 - нить хирургическая из полиэфира плетенная с покрытием политетрафторэтилен (тефлон) производителя ООО «Медин-Н»,

при участии в аукционе в электронной форме, проводимом ГБУЗ «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины» (далее - Заказчик) (извещение № 0869200000222000522).

Ранее в Челябинское УФАС России поступало обращение ООО «Уральский центр шовных материалов» на те же действия ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» при участии в том же аукционе с извещением № 0869200000222000522, которое было рассмотрено и принято решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Так, ООО «Уральский центр шовных материалов» не являлось участником аукциона, а следовательно, в отношении него не может быть признано совершение акта недобросовестной конкуренции.

Заказчик в пояснениях указал, что по позициям № 1, 2, 16 поставок не было и проверить качество товара на соответствие техническому заданию не представляется возможным. В связи с нарушением сроков поставки товара, обозначенных в контракте, ведется претензионная работа с ООО «Торговый Дом «ЧЭТП».

ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» в письменных пояснениях указало следующее.

По позициям № 1, 2 описания объекта закупки (Приложение №1 к извещению) была предложена синтетическая рассасывающаяся хирургическая нить ПДО Плюс -

полидиоксаноновая, с хлоргекседином, изготавливаемая ООО «Волоть» (далее - Производитель) согласно Регистрационному удостоверению №ФСР 2008/03992 от 12.07.2021г. На момент регистрации данной нити, а также на момент публикации извещения о закупке и подачи заявки на участие существовал только один документ регламентирующий качество шовного материала ГОСТ 31620-2012 «Материалы хирургические шовные. Общие технические требования и методы испытания». Данный стандарт устанавливает общие требования к шовным материалам, их упаковке, маркировке, стерилизации, информации для потребителя и предназначен для применения при разработке, производстве, регистрации и сертификации. Именно этим документом руководствовался производитель при производстве и составлении технической документации, в том числе и инструкции по применению. В данном ГОСТ не регламентируется и не трактуется термин «полное рассасывание» нити, а также отсутствует методика по определению полного рассасывания нити. По мнению Производителя, нити «полная потеря прочности нити ПДО Плюс» соответствует «полному рассасыванию» в сроки 180-210 суток.

По позиции №16 описания объекта закупки (Приложение №1 к извещению) была предложена - нить полиэфирная плетеная с полимерным покрытием «Фторлан», изготавливаемая ООО «Медин-Н» согласно Регистрационному удостоверению №ФСР 2009/06526 от 30.12.2009.

Нить «Фторлан» является многоволоконной нитью или полинитью. Нить имеет фторполимерное покрытие, о чем и говорится в инструкции по применению. «Политетрафторэтилен» и «фторополимер» относятся к одной группе материалов - фторопластам. (Фторопласты (фторлоны) — техническое (непатентованное) название фторсодержащих полимеров в СССР, РФ). Кроме того, политетрафторэтилен, или фторопласт-4 (-C2F4-)n также известный под торговой маркой тефлон — полимер тетрафторэтилена (ПТФЭ), пластмасса, обладающая редкими физическими и химическими свойствами и широко применяемая в технике и в быту. Слово «Тефлон» является зарегистрированным товарным знаком компании Chemours. Непатентованное название вещества — «политетрафторэтилен» или «фторополимер».

Производители продукции ООО «Медин-Н» и ООО «Волоть» в письменных пояснениях указали, что:

согласно инструкции на медицинское изделие у нити «Фторлан» покрытие - фторполимерное. Политетрафторэтилен (тефлон) относится к классу фторированных полимеров (фторполимеров);

для нити ПДО Плюс остаточная прочность, равная нулю, достигается в сроки 180-210 суток.

Рассмотрение заявления и материалов позволяет прийти к следующим выводам.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0869200000222000522 от 22.03.2022 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке 18.03.2022 08:00:00 (GMT +5 Екатеринбург) было подано 4 заявки с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4.

Заявка № 2,3 соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Заявка № 1,4 не соответствует.

ООО «Торговый Дом «ЧЭТП», ООО «Жасмин» участники аукциона, заявки которых признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Жасмин» (ОГРН 1156658003590, ИНН 6658468720, КПП 665801001) 19.03.2015 зарегистрировано Инспекцией Федеральной налоговой службы по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга. Юридический адрес: 620043, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, стр. 193, офис 901

Основным видом деятельности общества является 46.46.2 Торговля оптовая изделиями, применяемыми в медицинских целях.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» (ОГРН 1027402696463, ИНН 7449036982, КПП 744901001) 24.09.2002 зарегистрировано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области. Юридический адрес: 454119, г. Челябинск, ул. Машиностроителей, д. 2, офис 616.

Основным видом деятельности является 46.90 Торговля оптовая неспециализированная.

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с пунктом 5 названной статьи хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Из пункта 7 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОКВЭД:

46.46 Торговля оптовая фармацевтической продукцией. Эта группировка включает: оптовую торговлю фармацевтической продукцией и изделиями, применяемыми в медицинских целях.

46.46.2 Торговля оптовая изделиями, применяемыми в медицинских целях. Эта группировка включает: оптовую торговлю перевязочными материалами, гигиеническими изделиями, ортопедическими изделиями.

В силу указанных положений ООО «Жасмин» и ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность на одном товарном рынке (торговля оптовая фармацевтической продукцией) в пределах одних географических границ (Челябинская область), следовательно, являются конкурентами по отношению друг к другу.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынке торговли оптовой фармацевтической продукцией установлено следующее:

Временной интервал исследования товарного рынка определен с 01.01.2021 до 22.03.2022 (до даты проведения итогов электронного аукциона).

Продуктовые границы рынка установлены в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) Заявителя и Ответчика, а также исходя из предмета договоров, заключаемых Заявителем и Ответчиком.

Географические границы рынка – Челябинская область, на территории которой находится Заказчик аукциона в электронной форме (извещение № 0869200000222000522), в данном случае ГБУЗ «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины».

Рынок торговли оптовой фармацевтической продукцией, в том числе нити хирургической (шовного материала) является конкурентным.

Так, по данным Интернет-ресурса <https://www.volot.ru/> ООО «Волоть» (юридический адрес: Россия, Тульская область, Ленинский район, поселок Октябрьский, ул. ВНИИКОП) является производителем и поставщиком шовных хирургических материалов.

По данным Интернет-ресурса <https://medams.ru/> ООО «АМС-Мед» (ИНН 770977 1052 / КПП 770901001, адрес: 109028 г. Москва, Тессинский переулок, д. 5 стр. 1, этаж 4, пом. 2, ком 5) оптовая медицинская компания по поставке хирургических материалов.

Согласно данным Интернет-ресурса <http://rtmed.ru/> ООО «РТ-мед» (ИНН 4704093440, КПП 470401001, ОГРН 1134704001937, адрес: 188800, Ленинградская область, г. Выборг, ул. Кузнечная, д.6) обеспечивает комплексные поставки шовного материала от производителей - Ethicon, B.Braun, Covidien, «Линтекс».

По данным Интернет-ресурса <http://www.sante.ru/> компания ООО «Политехмед» импортирует комплектующие (шовная нить, иглы) мировых брендов для отечественных производителей, а также самостоятельно производят на территории России шовный материал. ЗАО «Санте Медикал Системс» – официальный дистрибьютор «Политехмед» на территории РФ (г. Москва, ул. Новодмитровская, д.2, к.1)

По данным Интернет-ресурса суржимед.рф ООО «Суржимед» — российский производитель шовных хирургических материалов (ИНН 7709886751, КПП 503101001,

ОГРН 1117746778995, юридический адрес: 142450, Московская обл., Ногинский р-н, г. Старая Купавна, ул. Дорожная, дом 1, пом. 2).

По данным Интернет-сайта <http://www.medin-n.ru/> ООО «Медин-Н» (ИНН 6662112620 / КПП 668501001, адрес 620075 г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 145 оф.2) российский производитель шовного хирургического материала.

Состав хозяйствующих субъектов на рынке торговли оптовой фармацевтической продукцией:

ООО «Жасмин» (ОГРН 1156658003590, ИНН 6658468720, КПП 665801001),

ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» (ОГРН 1027402696463, ИНН 7449036982, КПП 744901001),

ООО «Медин-Н»,

ООО «Волоть».

Согласно Приложению № 1 к извещению (реестровый номер 589-ЭА/2022) описание объекта закупки (описание закупаемого товара, работы, услуги; функциональные характеристика, свойства, параметры и т.д.) по позициям:

1. Нить хирургическая из полидиоксанона, антибактериальная. Срок полного рассасывания в пределах диапазона от 180 до 210 дней.
2. Нить хирургическая из полидиоксанона, антибактериальная. Срок полного рассасывания в пределах диапазона от 180 до 210 дней.
3. Нить хирургическая из полиэфира. Плетенная с покрытием политетрафторэтилен (тефлон).

Согласно Приложению № 4 к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» пункт 2 предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

Предложение участника закупки должно содержать информацию в объеме не менее того количества характеристик, позволяющую сделать вывод о функциональных, технических и качественных характеристиках предлагаемого к поставке товара и его соответствии требованиям заказчика, перечисленным в Приложении №1 к извещению «Описание объекта закупки».

Точные характеристики указываются участником в своей заявке, за исключением случаев, когда «коридорные» характеристики (например, «от» и «до», «не более», «не менее» и т.д.) предусмотрены инструкциями по использованию/эксплуатации, мануалами, руководствами и т.д. и установлены самим производителем товара. В таком случае обязательной является ссылка, что данный показатель установлен инструкцией производителя и/или иными руководствами.

В заявке участника закупки не должно содержаться недостоверных сведений о предлагаемых к поставке товарах.

В силу подпункта в) пункта 2 предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития

(Министерства здравоохранения РФ, Министерства здравоохранения и социального развития РФ) на медицинское изделие.

ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» предложило к поставке по позициям следующий товар:

1. Нить хирургическая из полидиоксанона, антибактериальная. Нить полидиоксаноновая Плюс, USP № 3/0, L=0,90 м, игла 25 мм, изгиб ½ колющая, двухигольная. Срок полного рассасывания в пределах диапазона от 180 до 210 дней.

2. Нить хирургическая из полидиоксанона, антибактериальная. Нить полидиоксаноновая Плюс, USP № 3/0, L=0,75 м, игла 25 мм, изгиб ½ колющая, двухигольная. Срок полного рассасывания в пределах диапазона от 180 до 210 дней.

16. Нить хирургическая из полиэфира. Фторлан USP/0 (2) 100 см кл., 25 мм*23/8. Плетенная с покрытием политетрафторэтилен (тефлон).

К заявке ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» приложены копии регистрационных удостоверений на медицинские изделия, в частности: ООО «Волоть» № ФСР 2008/03992 от 12.07.20221, ООО «Медин-Н» № ФСР 2009/06526 от 30.12.2009.

Согласно инструкции по применению изделий ИАКПл «ВОЛОТЬ» с рассасывающимися хирургическими нитями ПДО (монофиламентными). Нити хирургические с иглами атравматическими и нити хирургические в отрезках, стерильные (ИАКПл «ВОЛОТЬ») по ТУ 9398-003-24648800-2011. Полидиоксаноновые нити длительно сохраняют прочность in vivo. Через 30-45 суток (в зависимости от толщины) нити теряют до 40-60 % прочностных свойств, по прошествии 180-210 суток происходит полная потеря прочности.

Согласно инструкции «Иглы артравматические «ИП-Медин-Н» с круглым, трехгранным и четырехгранным поперечным сечением, колющие, режущие и колюще-режущие, изогнутые по J окружности на 3/8 и 4/8, одно- и двухигольные однократного применения, стерильные по ТУ 9398-007-52318770-2004 с нитями хирургическими в отрезках НХ- "Медин-Н" (ПУ №ФСР 2009/06526 от 30.12.2009). Нить полиэфирная плетеная с полимерным покрытием «Фторлан». Характеристики нити: покрытие фторполимерное.

Заявитель считает, что «полная потеря прочности» и «полное рассасывание» не являются равнозначными понятиями физического состояния хирургической нити.

Предложенная ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» хирургическая нить по позиции № 1,2 не соответствует заявленным характеристикам по сроку рассасывания; хирургическая нить по позиции № 16 не соответствует заявленным характеристикам по материалу покрытия.

Испытательный центр перевязочных, шовных и полимерных материалов Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А.В. Вишневского» Министерства здравоохранения Российской Федерации в письме вх. № 10339 от 02.08.2022 на запрос Челябинского УФАС России по поставленным вопросам указал следующее:

1. Являются ли равнозначными (полными, точными, идентичными), указанные в заявке Участника и инструкции производителя, сведения о сроке рассасывания нити соответственно как «срок полного рассасывания в пределах диапазона от 180 до 210 дней» и «по прошествии 180-210 суток происходит полная потеря прочности»?

Эти понятия неравнозначны.

Под сроком полного рассасывания шовного материала понимают время, в течение которого шовный материал полностью абсорбируется в тканях организма (in vivo) и не обнаруживается в месте наложения шва.

Установление этих сроков осуществляют обычно при постановке шовного материала на производство по результатам испытаний на лабораторных животных.

Производители шовного материала Полидиоксанон (или Полидиоксанон с антимикробным агентом, например, с хлоргексидином) указывают сроки полного рассасывания этого шовного материала в пределах 180-210 дней.

Определение сроков полного рассасывания шовного материала из синтетических рассасывающихся полимеров, в том числе из полидиоксанона, возможно в условиях in vitro, как это указано в ГОСТ Р 59675-2021 «Материалы хирургические имплантируемые синтетические рассасывающиеся. Метод деградации in vitro». Однако данный стандарт вступил в действие только 01 апреля 2022 г., и производители еще не имели возможности им воспользоваться.

Под временем полной потери прочности понимают время, в течение которого шовный материал полностью теряет прочность (то есть прочность равна нулю). Однако, для синтетических рассасывающихся материалов важен не столько срок полной потери прочности, сколько то время, в течение которого шовный материал способен поддерживать в сопоставленном состоянии ушитую им рану.

Для разных видов тканей эти сроки разные, но считается, что для длительно заживающих тканей или для тканей, требующих долгого времени поддержания раны, используют так называемые шовные материалы длительного срока сохранения прочности, к которым и относится По-лидиоксанон. Например, фирма «Этикон» декларирует, что полидиоксаноновая мононить PDS II сохраняет к 2 неделям in vivo 80 % первоначальной прочности, к 4 и 6 неделям - 70 и 60 %, соответственно. Полная потеря прочности шовного материала Полидиок-санон, прогнозируемая на основании кривых падения прочности in vivo или in vitro, составляет, по разным данным, от 8 до 10 недель.

В то же время, каждый производитель устанавливает сроки сохранения прочности шовного материала после наложения швов на основании имеющихся собственных данных или паспортов поставщиков хирургических шовных материалов.

Таким образом, понятия «срок полного рассасывания в пределах диапазона от 180 до 210 дней» и «по прошествии 180-210 суток происходит полная потеря прочности» не являются равнозначными, поскольку полная потеря прочности шовного материала Полидиоксанона происходит на 18-20 недель раньше, чем его полное рассасывание.

2. Являются ли равнозначными (полными, точными, идентичными), указанные в заявке Участника и инструкции производителя, сведения о покрытии нити соответственно как «с покрытием политетрафторэтилен (тефлон)» и «фторполимерное».

Фторполимерами называют полимеры на основе фторуглерода. К ним относятся поливинилфторид, поливинилиденфторид, политетрафторэтилен, полихлорфторэтилен и другие полимеры, содержащие в основной полимерной цепи фтор.

Что касается фторполимерного покрытия шовного материала Фторлан производства ООО «Медин-Н» (ТУ 9398-007-52318770-2004, п. 2.4), то в качестве основы покрытия нити используется фторкаучук СКФ-26 по ГОСТ 18376 (химическое название полимер 1,1,2,3,3,3-гексафторпроп-1-ена- с 1,1-дифторэтенем или полимер гексафторпропилена с винилиденфторидом). В состав покрытия в качестве вспомогательных веществ входят также: сажа белая У-133 по ГОСТ 18307; окись магния по ГОСТ 844; перекись бензоила по ГОСТ 14884; бисфуриден гексаметилендиамин по ТУ 6-09-3440-88; краситель Зеленый С по ТУ 6-14-13-08-80.

Таким образом, фторполимерное покрытие шовного материала Фторлан не является покрытием из политетрафторэтилена (тефлон).

Изложенное позволяет сделать выводы, что в составе заявки ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» по позициям № 1, 2, 16 указало недостоверную информацию о характеристиках товара в нарушение требований аукционной документации, инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукцион, обычаев делового оборота и добросовестности поведения участников аукциона.

Согласно пункту 11 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 представление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в проводимой закупке, является актом недобросовестной конкуренции.

Эти же положения применимы и при участии в закупках в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0869200000222000522 от 22.03.2022 №ИЭА1 ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» предложило сумму контракта 1 370 380, 00 рублей, а ООО «Жасмин» предложило сумму контракта 1 377 837,33 рублей. Победителем аукциона признано ООО «Торговый Дом «ЧЭТП», с которым заключен контракт № 522 от 04 апреля 2022 года.

Указание в заявке ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» по позиции № 1,2 сведений о сроке полного рассасывания «в пределах диапазона от 180 до 210 дней» нити хирургической полидиоксаноновой производителя ООО «Волоть», тогда как инструкцией производителя предусмотрен иной показатель «по прошествии 180-210 суток происходит полная потеря прочности», которые не являются равнозначными позволило признать заявку общества соответствующей требованиям, а обществу принять участие в аукционе, получить преимущества и

стать победителем.

Указание в заявке ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» по позиции № 16 сведений о материале покрытия нити хирургической «с покрытием политетрафторэтилен (тефлон)», тогда как инструкцией производителя предусмотрено иное покрытие «фторполимерное», которые не являются равнозначными позволило признать заявку общества соответствующей требованиям, а обществу принять участие в аукционе, получить преимущества и стать победителем

Второй добросовестный участник аукциона, в данном случае Заявитель - ООО «Жасмин», по вине ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» был необоснованно поставлен в неравные условия конкуренции при проведении аукциона по сравнению с ним.

В рассматриваемом случае, конкурсная комиссия не была уполномочена устанавливать достоверность информации, указанной в заявке ООО «Торговый Дом «ЧЭТП», поскольку требованиями аукционной документации не предусмотрено обязательное предоставления инструкции по использованию (эксплуатации), мануалы, руководства или иной технической документации на товар при участии в аукционе.

Согласно статье 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении:

- 1) качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;
- 2) количества товара, предлагаемого к продаже, наличия такого товара на рынке, возможности его приобретения на определенных условиях, фактического размера спроса на такой товар;
- 3) места производства товара, предлагаемого к продаже, изготовителя такого товара, гарантийных обязательств продавца или изготовителя;
- 4) условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

Таким образом статья 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение.

Понятие «введение в заблуждение» как основополагающее для целей квалификации действий хозяйствующего субъекта как недобросовестных шире, чем аналогичное понятие, используемое в гражданском законодательстве, поскольку включает в свой объем не только собственно заблуждение, но и обман.

Как разъясняется в п. 9.2 письма ФАС России от 24 декабря 2015 г. N ИА/74666/15 «О применении «четвертого антимонопольного пакета», введение в заблуждение является следствием распространения не негативной информации, как в

дискредитации, а позитивной, и ее содержание касается деятельности самого распространителя и (или) его товара. Распространяемая информация для признания действий актом недобросовестной конкуренции должна не соответствовать действительности.

Понятие недостоверности означает ложность, неточность, искаженность информации.

Неточность - это распространение хозяйствующим субъектом информации не в полном объеме, что не позволяет всесторонне ее воспринять, получить исчерпывающе верное представление.

Поскольку ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» указало недостоверную (неполную) информацию о сроке полного рассасывания хирургической нити по позициям № 1, 2 и о покрытии хирургической нити по позиции № 16 сделать выводы о том, что она соответствует действительности невозможно.

Доводы ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» о том, что указанные им в заявке по позициям № 1, 2, 16 сведения о сроке полного рассасывания нити хирургической и покрытия нити соответствует характеристикам товара, заявленным Заказчиком, не состоятельны, поскольку опровергаются мнением Испытательного центра перевязочных, шовных и полимерных материалов Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А.В. Вишневского» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В силу пункта 5 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» с запросом о разъяснении аукционной документации относительно описания закупаемого товара, его функциональных характеристик, свойств, параметров не обращалось.

Согласно статье 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Таким образом, организации, подающие заявки на участие в конкурсных процедурах, должны руководствоваться требованиями Заказчика, в том числе Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, а также значениями показателей товара, установленными Заказчиком.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов

(группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Для признания действий хозяйствующего субъекта актом недобросовестной конкуренции необходимо наличие всех признаков, установленных пунктом 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», а именно:

совершение действий хозяйствующим субъектом;

направленность на получение преимущества в предпринимательской деятельности;

противоречие положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;

причинение и способность причинения убытков другому хозяйствующему субъекту конкуренту, либо нанесение ущерба его деловой репутации.

Добросовестность (добропорядочность) позволяет установить, осуществлено ли рассматриваемое поведение в допустимых пределах осуществления гражданских прав; выход за допустимые пределы будет рассматриваться в качестве недобросовестного (недобропорядочного).

Разумность позволяет установить соответствие поведения определенного хозяйствующего субъекта деперсонализированным стандартам ожидаемого поведения любого участника гражданского оборота; очевидное отклонение поведения такого участника будет свидетельствовать о неразумности.

Справедливость означает наличие равных возможностей для участия в гражданском обороте; несправедливость будет выражаться в создании необоснованных условий реализации контрагентами своих гражданских прав.

Обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе

В действиях ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» по предоставлению в составе заявки на участие в аукционе № 0869200000222000522 недостоверной (неполной) информации по позициям № 1, 2, 16 о сроке полного рассасывания нити хирургической и покрытия нити при условии, что инструкциями производителей установлены иные показатели, которые не являются равнозначными (полными, точными, идентичными) содержатся все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции»:

1. Действия ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» направлены на получение преимуществ, которые обеспечивают ему возможность увеличить размер получаемой прибыли по отношению к уровню прибыли при воздержании от указанных действий.

2. Такие действия ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» противоречат требованиям законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

3. Предоставление в составе заявки на участие в аукционе № 0869200000222000522 (неполной) информации по позициям № 1, 2, 16 о сроке полного рассасывания нити хирургической производства ООО «Волоть» и покрытия нити хирургической производства ООО «Медин-Н», тогда как инструкциями производителей установлены иные показатели, которые не являются равнозначными (полными, точными, идентичными) позволило обществу в заблуждении Заказчика относительно характеристик предлагаемого товара, принять участие в закупке, признать заявку общества соответствующей требованиям, получить преимущества и выиграть в аукционе и привело к неполучению доходов вторым участником, в данном случае ООО «Жасмин», в виде упущенной выгоды.

В действиях ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» по предоставлению в составе заявки на участие в аукционе № 0869200000222000522 по поставке шовного материала для нужд ГБУЗ «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины» недостоверной (неполной) информации о характеристике, предлагаемого к поставке товара содержатся признаки нарушения пункта 1 статьи 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях ООО «Торговый Дом «ЧЭТП» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» **предупреждает ООО «Торговый Дом «ЧЭТП»** о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, путем:

направления Заказчику информации по позициям № 1, 2, 16 о показателях сроков полного рассасывания нити хирургической и материала покрытия согласно инструкции производителей товара ООО «Волоть» и ООО «Медин-Н»;

рассмотрения настоящего предупреждения на собрании сотрудников общества, в том числе с участием лиц, ответственных за формирование заявок ООО

«Торговый Дом «ЧЭТП» на участие в закупках, в ходе которого разъяснить необходимость при участии в закупках соблюдения действующего законодательства, требований аукционной документации, в том числе инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, норм и правил добросовестного поведения участника на товарном рынке,

в срок до **16 сентября 2022 года**, но не позднее 10 рабочих дней со дня получения настоящего предупреждения.

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Челябинское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением подтверждающих документов протокол собрания коллектива, информационное письмо Заказчику и т.п.).

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Вр.и.о. руководителя <...>