

РЕШЕНИЕ
по делу № 19/11-18.1-2012

«15» августа 2012 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, утверждения порядка рассмотрения жалоб в составе:

Председатель Комиссии: Стельмах С.В. – заместитель руководителя;
Члены Комиссии: Кондратьева С.В. – начальник отдела социальной сферы и финансовых рынков;
Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Полякова Ю.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
Юканкин Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

при участии:

<...>;

<...> – представителя муниципального казённого учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом Беловского муниципального района»;

<...> – представителя ООО «Кузнецкая строительная компания», ООО «Грузсервисснаб»;

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) жалобу <...> и материалы дела № 19/11-18.1-2012,

УСТАНОВИЛА:

08.08.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба <...> на действия организатора торгов – муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом Беловского муниципального района» (далее – МКУ «КУМИ») нарушающие, по мнению заявителя, требования пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) при проведении аукциона по продаже права аренды сроком на 5 лет земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, из категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли

иногo специального назначения, площадью 179 900 кв.м., кадастровый номер <...> :01:0114005:2, местоположение которого установлено относительно ориентира: Кемеровская область, Беловский район, в границах колхоза «Моховский», разрешенное использование – под угольный склад (далее – Аукцион).

По мнению заявителя, в результате действий организатора указанных торгов, выразившихся во внесении изменений в информационное сообщение о проведении торгов, касающихся даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (дата 08.08.2012 г. была изменена на 03.08.2012 г), <...> была лишена возможности участвовать в проведении данного аукциона, поскольку была введена в заблуждение относительно сроков и времени проведения аукциона.

Уведомлением от 09.08.2012 г. № 11/7241 рассмотрение жалобы <...> было назначено на 14.08.2012 г. в 10 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено в адрес лиц, участвующих в деле, факсимильной связью (журнал передачи факсов имеется в материалах дела).

Уведомлением от 13.08.2012 г. рассмотрение жалобы <...> было перенесено на 15.08.2012 г. на 15 часов 00 минут.

В назначенное для рассмотрения жалобы время представители комиссии для рассмотрения заявок и принятия решений о предоставлении земельных участков в собственность и аренду, о целесообразности приобретения земельных участков или долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в муниципальную собственность (далее – Аукционная комиссия) не явились.

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, утверждения порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) считает возможным рассмотреть жалобу <...> в отсутствие указанных лиц.

15.08.2012 г. на рассмотрении жалобы <...> поддержала доводы, изложенные в жалобе, а также представила объяснения ООО «Кадастр», согласно которым в извещении о проведении указанного выше аукциона дата окончания приёма заявок, в день проведения аукциона (06.08.2012 г.), значилась как 08.08.2012 г. и исправлена была лишь 07.08.2012 г.

Представитель муниципального казённого учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом Беловского муниципального района» пояснил, что указание в извещении о проведения Аукциона даты окончания приёма заявок 08.08.2012 г. являлось технической ошибкой, которая была исправлена 03.08.2012 г., о чём на сайте <http://torgi.gov.ru> на странице, с информацией об аукционе, имеется соответствующая отметка. В настоящее время Аукцион признан несостоявшимся в связи с уклонением победителя торгов (ООО «Кадастр») от заключения договора аренды земельного участка.

В отношении доводов о том, что <...> была введена в заблуждение, представитель муниципального казённого учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом Беловского муниципального района» указал на то, что, несмотря на ошибку в дате окончания приёма заявок, даты определения участников торгов (03.08.2012 г.), проведения аукциона (06.08.2012 г.) и срок подведения итогов

(06.08.2012 г.) были указаны правильно и в случае возникновения вопросов по дате окончания подачи заявок на участие в Аукционе, <...> могла уточнить вопрос о несоответствии дат, указанных в извещении, по телефону либо, направить соответствующую просьбу о разъяснении аукционной документации, однако, заявителем этого сделано не было. Кроме того, наличие ошибки в извещении о проведении Аукциона не помешало трём хозяйствующим субъектам подать заявки на участие в Аукционе в установленные сроки до 12 часов 00 минут 03.08.2012 г.

Представитель ООО «Кузнецкая строительная компания», ООО «Грузсервисснаб» пояснил, что, по мнению данных хозяйствующих субъектов, ограничения конкуренции, в связи с наличием ошибки в извещении о проведении Аукциона, в частности, указания даты окончания приёма заявок 08.08.2012 г., допущено не было.

Изучив имеющиеся материалы, выслушав мнения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Распоряжением администрации Беловского муниципального района от 17.11.2011 № 1593 создана Аукционная комиссия. Пунктом 2 указанного распоряжения утверждено положение об Аукционной комиссии. Согласно подпункту д пункта 2 положения об Аукционной комиссии одной из основных задач комиссии является решение вопросов о проведении торгов по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды.

05.07.2012 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов по адресу: <http://torgi.gov.ru> было размещено извещение о проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка, с кадастровым номером 42:01:0114005:2, местоположением: Кемеровская область, Беловский район, с. Старопестерево, в границах колхоза «Моховский», площадью 179 900 кв.м., разрешенное использование – под угольный склад, сроком на 5 лет.

В соответствии с указанным извещением заявки на участие в Аукционе могли быть поданы с 08 часов 00 минут 06.07.2012 г. до 12 часов 00 минут 08.08.2012 г. Дата и время определения участников торгов – 03.08.2012 г. в 14 часов 00 минут. Дата и время проведения аукциона – 06.08.2012 г. в 11 часов 00 минут. Срок подведения итогов – 06.08.2012 г. Начальная цена за ежегодный платёж по договору аренды – 1 248 506 рублей.

Организатором Аукционов указано муниципальное казённое учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом Беловского муниципального района» (далее – КУМИ Беловского района).

03.08.2012 г. в извещение о проведении Аукциона внесено изменение в части исправления технической ошибки в наборе даты окончания приема заявок. Указанная дата была изменена с 08.08.2012 г. на 03.08.2012 г.

Согласно имеющимся материалам на участие в Аукционе было подано три заявки от следующих лиц:

ООО «Кузнецкая строительная компания» (заявка подана 18.07.2012 г. в 8 часов 20 минут);

ООО «Грузсервисснаб» (заявка подана 31.07.2012 г. в 16 часов 49 минут);

ООО «Кадастр» (заявка подана 03.08.2012 г. в 11 часов 00 минут).

По результатам рассмотрения заявок (протокол № 202-ОА от 03.08.2012 г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе) все три претендента были допущены к участию в Аукционе.

В соответствии с протоколом № 203-ОА от 06.08.2012 г. победителем Аукциона было признано ООО «Кадастр» с предложением о цене аренды земельного участка в размере 4 495 816 рублей 80 копеек.

Согласно протоколу № 208-ОА от 10.08.2012 г. победитель Аукциона ООО «Кадастр» уклонилось от заключения по результатам Аукциона договора аренды земельного участка, в связи с чем, на основании подпункта г пункта 30 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утверждённых постановлением Правительства РФ от 11.11.2002 № 808, Аукцион был признан несостоявшимся.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Кемеровского УФАС России, приходит к следующим выводам:

Доводы, изложенные в жалобе <...> необоснованны, исходя из следующего:

Пунктом 4 статьи 38 Земельного кодекса РФ установлено, что порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Кодексом.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 11.11.2002 № 808 утверждены Правила организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков (далее – Правила проведения торгов).

Правилами проведения торгов не урегулирован вопрос внесения изменений в извещение о проведении аукциона, аукционную документацию в связи с допущенной ошибкой (опечаткой), следовательно, исправив дату окончания приёма заявок, КУМИ Беловского района не нарушил требования к проведению торгов, установленные Правилами проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

<...> не указала каким образом организатором торгов было нарушено требование пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ, а именно какому хозяйствующему субъекту были представлены преимущественные условия участия в Аукционе, в связи с

установлением ошибочной даты окончания приёма заявок 08.08.2012 г., а также – в чём выразилось предоставление преимущественных условий.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что даты определения участников торгов (03.08.2012 г.), проведения аукциона (06.08.2012 г.), а также срок подведения итогов Аукциона (06.08.2012 г.) были указаны в извещении о проведении Аукциона верно, по мнению Комиссии Кемеровского УФАС России, изменение ошибочно установленной даты окончания приёма заявок с 08.08.2012 г. на 03.08.2012 г. не привело и не могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путём создания какому-либо участнику либо участникам Аукциона преимущественных условий участия в данных торгах, в том числе путем доступа к информации.

Вместе с тем абзацем 4 пункта 10 Правил проведения торгов, в том числе, установлено, что юридическое лицо дополнительно прилагает к заявке нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что к заявкам на участие в Аукционе ООО «Кузнецкая строительная компания», ООО «Грузсервисснаб», ООО «Кадастр» были приложены копии свидетельств о государственной регистрации юридического лица, заверенные данными хозяйствующими субъектами. Кроме того, со стороны ООО «Кузнецкая строительная компания», ООО «Грузсервисснаб» к заявкам на участие в Аукционе были приложены копии уставов, заверенные данными хозяйствующими субъектами. Со стороны ООО «Кадастр» была представлена обычная копия устава данной организации.

В соответствии с подпунктом б пунктом 15 Правил проведения торгов претендент не допускается к участию в торгах, в случае если оформление представленных документов не соответствует законодательству Российской Федерации.

Таким образом, допустив к участию в Аукционе ООО «Кузнецкая строительная компания», ООО «Грузсервисснаб», ООО «Кадастр», Аукционная комиссия нарушила требования абзаца 4 пункта 10 Правил проведения торгов, однако, в связи с тем, что указанное нарушение имело место со стороны всех претендентов на участие в Аукционе, и все хозяйствующие субъекты были допущены к участию в Аукционе, указанные действия Аукционной комиссии не привели к ограничению и (или) устранению конкуренции при проведении данных торгов.

Руководствуясь частью 1 статьи 17, статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> необоснованной;
2. Признать Аукционную комиссию нарушившей требования абзаца 4 пункта 10 Правила проведения торгов.
3. Предписание об устранении выявленных нарушений антимонопольного законодательства не выдавать, в связи с тем, что выявленное нарушение не привело к ограничению и (или) устранению конкуренции при проведении торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии: проверка, приказ № 212 от 16.08.2012 г.

С.В. Кондратьева

В.В. Наумова

Ю.А. Полякова

Д.С. Юканкин