

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-04-2016

Резолютивная часть решения оглашена 21 января 2016 года.

Решение в полном объеме изготовлено 22 января 2016 года.

г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело №02-08-04-2016 по признакам нарушения ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» организатором торгов – ООО «Консалтинговое бюро «Императив» при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника - ООО ТД «Агроальянс», в присутствии представителя заявителя К.Л.Н. (по доверенности)- К.Г.В., в отсутствии представителя организатора торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 13.01.2016г. поступила жалоба гражданина К.Л.Н. на действия организатора торгов — ООО «Консалтинговое бюро «Императив» при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО ТД «Агроальянс», противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения поступившей жалобы, Курским УФАС России установлено следующее.

Решением Арбитражного суда Курской области от 14.10.2014г. по делу №А35-313/2014 Общество с ограниченной ответственностью Торговый дом «Агроальянс» (ИНН 4633023034, ОГРН 1094633001055, юридический адрес: 306211, Курская обл., Пристенский р-н, пгт.Кировский, ул.Новикова, д.30) признано несостоятельным

(банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. Указанным решением Арбитражного суда Курской области конкурсным управляющим утвержден П.О.В., член НП «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Меркурий» (127018, г.Москва, ул.2-я Ямская, д.2, офис 201).

13.11.2015г. ООО «Консалтинговое бюро «Императив» (ИНН 4632095815; 305019, г.Курск, ул.Малых, д.44б) – организатор торгов по продаже имущества ООО ТД «Агроальянс» сообщило о продаже имущества должника, обеспеченного требованиями конкурсного кредитора АО «Россельхозбанк», путем публичного предложения на сайте электронной площадки по продаже имущества должников «Аукционный тендерный центр» <http://atctrade.ru/> в составе 4 лотов (идентификационный номер торгов: 2374-ОТПП). Извещение о проведении указанных торгов их организатором также было опубликовано в газете «Коммерсантъ» от 14 ноября 2015г. и в газете «районные известия» Пристенского района от 20 ноября 2015г.

Согласно указанного извещения, началом первого периода является 21.12.2015г. Каждые 3 календарных дня цена продажи имущества снижается на шаг снижения до цены отсечения. Задаток для участия в торгах в размере 10% от стоимости имущества в соответствующем периоде продажи вносится и должен поступить до 16 час. 00 мин. последнего дня соответствующего периода. Для участия в торгах претенденты представляют заявки оператору электронной площадки «Аукционный тендерный центр» <http://atctrade.ru/> с 9 час. 00 мин. 21.12.2015г. по 18 час. 00 мин. 11.01.2016г.

11.01.2016г. на сайте электронной площадки по продаже имущества должников «Аукционный тендерный центр» <http://atctrade.ru/> был опубликован Протокол №2374-ОТПП/1/1 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО ТД «Агроальянс» по лоту №1, в соответствии с которым единственную заявку на участие в торгах подало ООО «Консалтинговое бюро» (ИНН 4825090884, ОГРН 1124823015932), действующее в интересах и по поручению П.А.А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г.

Согласно Протокола №2374-ОТПП/2/1 о результатах торгов от 11.01.2016г. по лоту №1, победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признан единственный участник данных торгов по лоту №1 - ООО «Консалтинговое бюро», действующее в интересах и по поручению П.А. А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте единого федерального реестра сведений о банкротстве <http://bankrot.fedresurs.ru/> по результатам торгов по продаже имущества должника - ООО ТД «Агроальянс» между организатором торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» и победителем торгов - ООО «Консалтинговое бюро» заключен договор купли-продажи №15/01-16 от 15.01.2016г.

Заявитель – К.Л.Н. считает, что отсутствие в указанных протоколах информации о поданных им заявках на участие в торгах и ценовых предложениях, о причинах отклонения его заявки, отсутствие точного графика смены периодов способствовало созданию дискриминационных условий по отношению к К.Л.Н., ограничению его прав и законных интересов.

На заседании Комиссии Курского УФАС России представитель заявителя поддержал заявленные требования, пояснив, что гражданин К.Л.Н., руководствуясь указанными в извещении о проведении торгов от 11.01.2016г. данными относительно периодов снижения цены и трактуя их буквально, в отсутствие более полной и точной информации, принял участие в торгах по продаже имущества должника - ООО ТД «Агроальянс» (торги №2374-ОТПП) в качестве покупателя на лот №1 путем подачи 07.01.2016г. в 9 час. 48 мин. заявки, которой оператором электронной площадки был присвоен №10961, с ценовым предложением 11 751 863,00р. В соответствии с требованиями, указанными в извещении о проведении торгов №2374-ОТПП, гражданин К.Л.Н. оплатил задаток в размере 1 175 186,5р., что подтверждается чек - ордером от 06.01.2015г.

Руководствуясь опубликованными в извещении о проведении торгов №2374-ОТПП условиями торгов, К.Л.Н. сделал вывод о том, что снижение цены происходит каждые 3 дня на сумму 783 458,00р., начиная с 9 час. 00 мин (МСК) в следующем порядке:

- 1) 21.12.2015 с 9:00 по 24.12.2015 9:00. Цена на периоде – 15 669 153,00р.
- 2) 24.12.2015 с 9:00 по 27.12.2015 9:00. Цена на периоде – 14 885 695,00р.
- 3) 27.12.2015 с 9:00 по 30.12.2015 9:00. Цена на периоде – 14 102 237,00р.
- 4) 30.12.2015 с 9:00 по 02.01.2016 9:00. Цена на периоде – 13 318 779,00р.
- 5) 02.01.2016 с 9:00 по 06.01.2016 9:00. Цена на периоде – 12 535 321,00р.
- 6) 05.01.2016 с 9:00 по 08.01.2016 9:00. Цена на периоде - 11 751 863,00р.
- 7) 08.01.2016 с 9:00 по 11.01.2016 9:00. Цена на периоде – 10 968 405,00р.

В отсутствие точного графика смены периодов в тексте публикации о торгах, К.Л.Н. принял решение участвовать в торгах на 6-ом этапе, с минимальным возможным предложением по цене 11 751 863,00р. и соответствующим задатком в 10% от цены на этапе, а именно 1 175 186,50р.

Позже гражданин К.Л.Н. в рамках того же 6-го этапа, решил подать предложение с более высокой ценой, для чего отозвал свою заявку №10961 с ценовым предложением 11 751 863,00р. и подал новую заявку 08.01.2016г. в 08 час. 54 мин., которой оператором электронной площадки был присвоен №10969 ценовым предложением 12 111 863,00р.

Протокол №2374-ОТПП/1/1 и Протокол №2374-ОТПП/2/1 от 11.01.2016г. не содержат информации относительно поданных К.Л.Н. заявках, отсутствует информация о причинах отказа рассмотрения указанных заявок.

Заявитель считает, что действия организатора торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» по недопуску заявки гражданина К.Л.Н. к участию в торгах без обоснования причин ограничивают права и законные интересы заявителя, нарушают положения ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, согласно Протокола №2374-ОТПП/2/1 о результатах торгов от

11.01.2016г. по лоту №1, победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признан единственный участник данных торгов по лоту №1 - ООО «Консалтинговое бюро», действующее в интересах и по поручению П.А.А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г. Согласно выписки из ЕГРЮЛ, учредителями хозяйствующего субъекта, признанного победителем торгов - ООО «Консалтинговое бюро» являются Б.Д.В. и П.Т.В., а учредителями организации, выступающей в качестве организатора торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» те же лица – Б.Д.В. и П.Т. В..

Таким образом, как отмечает заявитель, общество – организатор торгов и общество – победитель указанных торгов управляются одними и теми же лицами, имеющими возможность принимать руководящие решения в обществах посредством реализации полномочий учредителей.

Гражданин К.Л.Н. полагает, что организатор торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» на основе имеющихся у него полномочий по принятию решений в отношении проводимых торгов принял решение в пользу своего общества - ООО «Консалтинговое бюро», чем, по мнению заявителя, непосредственно нарушил ст.17 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседание Комиссии Курского УФАС России ответчик (его представитель) – организатора торгов — ООО «Консалтинговое бюро «Императив», надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела, не явился, запрашиваемые в Уведомлении №56 от 15.01.2016г. документы не представил.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, проанализировав имеющиеся материалы дела, комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

13.11.2015г. ООО «Консалтинговое бюро «Императив» (ИНН 4632095815; 305019, г.Курск, ул.Малых, д.44б) – организатор торгов по продаже имущества ООО ТД «Агроальянс» сообщило о продаже имущества должника, обеспеченного требованиями конкурсного кредитора АО «Россельхозбанк», путем публичного предложения на сайте электронной площадки по продаже имущества должников «Аукционный тендерный центр» <http://atctrade.ru/> в составе 4 лотов (идентификационный номер торгов: 2374-ОТПП). Извещение о проведении указанных торгов их организатором также было опубликовано в газете «Коммерсантъ» от 14 ноября 2015г. и в газете «Районные известия» Пристенского района от 20 ноября 2015г.

Согласно указанного извещения, началом первого периода является 21.12.2015г. Каждые 3 календарных дня цена продажи имущества снижается на шаг снижения до цены отсечения. Подробный график снижения цены в публичном доступе размещен не был. Задаток для участия в торгах в размере 10% от стоимости имущества в соответствующем периоде продажи вносится и должен поступить до 16 час. 00 мин. последнего дня соответствующего периода. Для участия в торгах претенденты представляют заявки оператору электронной площадки «Аукционный тендерный центр» <http://atctrade.ru/> с 9 час. 00 мин. 21.12.2015г. по 18 час. 00 мин. 11.01.2016г.

11.01.2016г. на сайте электронной площадки по продаже имущества должников «Аукционный тендерный центр» <http://atctrade.ru/> был опубликован Протокол №2374-ОТПП/1/1 об определении участников торгов в форме публичного

предложения по продаже имущества ООО ТД «Агроальянс» по лоту №1, в соответствии с которым единственную заявку на участие в торгах подало ООО «Консалтинговое бюро» (ИНН 4825090884, ОГРН 1124823015932), действующее в интересах и по поручению П.А.А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г.

Согласно Протокола №2374-ОТПП/2/1 о результатах торгов от 11.01.2016г. по лоту №1, победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признан единственный участник данных торгов по лоту №1 - ООО «Консалтинговое бюро», действующее в интересах и по поручению П.А.А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г.

В соответствии с ч.12 ст.110 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

В соответствии с пояснениями заявителя, копией заявки на участие в торгах №2374-ОТПП, К.Л.Н., желая принять участие в указанных торгах по лоту №1, 07.01.2016г. в 9 час. 48 мин., то есть в период действия 6-го периода снижения цены, длившимся, по мнению заявителя, с 9 час. 00 мин. 05.01.2016г. по 9 час. 00 мин. 08.01.2016г., подал заявку, которой оператором электронной площадки был присвоен №10961, с ценовым предложением 11 751 863,00р.

08.01.2016г. в 8 час. 54 мин. К.Л.Н. отозвал заявку №10961 и подал новую заявку, которой оператором электронной площадки был присвоен №10969, с ценовым предложением 12 111 863,00р.

Согласно Протокола №2374-ОТПП/1/1 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО ТД «Агроальянс» по лоту №1 от 11.01.2016г. единственную заявку на участие в торгах подало ООО «Консалтинговое бюро» (ИНН 4825090884, ОГРН 1124823015932), действующее в интересах и по поручению П.А.А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г. Информация о других поданных заявках, в том числе о заявке К.Л.Н., причинах отказа от их рассмотрения отсутствует.

Таким образом, действия организатора торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» по определению участников торгов №2374-ОТПП по лоту №1, выразившиеся в исключении из Протокола №2374-ОТПП/1/1 об определении участников торгов информации относительно количества поданных заявок и причин их недопуска к дальнейшему участию в торгах, в том числе в отношении заявителя К.Л.Н., нарушают требования ч.12 ст.110 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Кроме того, согласно Протокола №2374-ОТПП/2/1 о результатах торгов от 11.01.2016г. по лоту №1, победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признан единственный участник данных торгов по лоту №1 - ООО «Консалтинговое бюро», действующее в интересах и по поручению П.А.А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г. Согласно выписки из ЕГРЮЛ учредителями хозяйствующего субъекта, признанного победителем торгов - ООО «Консалтинговое бюро» являются Б.Д.В. и П.Т.В., а учредителями организации, выступающей в качестве организатора торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» те же лица – Б.Д.В. и П.Т. В..

Таким образом, указанные лица являются аффилированными, согласно положениям ст.4 Закона РСФСР от 22.03.1991г. №948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», в связи с чем организатор торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» могло повлиять на состав и содержание заявки участника торгов - ООО «Консалтинговое бюро», скоординировать его действия, создать данному участнику торгов преимущественные условия участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, безосновательного отказа в допуске к участию в торгах по продаже имущества должника ООО ТД «Агроальянс» остальным претендентам, что приводит к ограничению их прав и законных интересов и квалифицируется как нарушение ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п.1 ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте единого федерального реестра сведений о банкротстве <http://bankrot.fedresurs.ru/> по результатам торгов по продаже имущества должника - ООО ТД «Агроальянс» между организатором торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» и победителем торгов - ООО «Консалтинговое бюро» заключен договор купли-продажи №15/01-16 от 15.01.2016г.

Оценив в совокупности все имеющиеся в деле доказательства, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гражданина К.Л.Н. обоснованной.

2. Признать организатора торгов по продаже посредством открытого публичного предложения имущества должника ООО ТД «Агроальянс» - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» нарушившим ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

3. В связи с заключением договора купли-продажи №15/01-16 от 15.01.2016г. предписание организатору торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии