Решение по делу № 212
г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 12 ноября 2010г.
В полном объеме решение изготовлено 16 ноября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: <.....> - заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<.....> – начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<.....> – главного специалиста – эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

<.....> ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков

В присутствии:

<.....>- главы Локотской поселковой администрации (решение от 08.12.2009г. № 2-20);

<.....>- зам. главы Локотской поселковой администрации (Доверенность от 11.11.2010г.),

рассмотрев дело №212 по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках плановой проверки администрации Локотского СП установлено:

Администрацией Локотского сельского поселения заключен договор обязательного медицинского страхования работающих граждан №567 от 16.03.2009г. с ООО «Страховая компания «Ингосстрах-М» сроком действия 3 года. Документов о проведении открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для осуществления финансовых услуг представлено не было.

Согласно статье 1 Закона Российской Федерации от 28.06.1991 №1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» медицинское страхование является формой социальной защиты интересов населения в охране здоровья. Цель медицинского страхования – гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия. Медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном. Обязательное медицинское страхование является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

Статьей 9 Закона Российской Федерации от 28.06.1991 №1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» предусмотрена обязанность страхователя заключать договор обязательного медицинского страхования со страховой медицинской организацией.

Пунктом 9 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций для личного страхования, в том числе медицинского страхования, путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, закреплена прямая обязанность названных субъектов по проведению публичных процедур с целью осуществления отбора финансовых организаций для медицинского страхования вне зависимости от стоимости услуг и статуса самих страхователей.

В действиях администрации Локотского сельского поселения имеются признаки нарушения части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ « О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Локотской поселковой администрации факт нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Выдать Локотской поселковой администрации предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, для нужд Локотской поселковой администрации.

Председатель Комиссии: <.....>

Члены Комиссии: <.....>

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предписание

«16» ноября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: <.....> - заместителя руководителя управления.

Членов Комиссии:

<.....> – начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<.....> – главного специалиста – эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

<.....> - ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков

В присутствии:

<.....>- главы Локотской поселковой администрации (решение от 08.12.2009г. № 2-20),

<.....> – зам. главы Локотской поселковой администрации (Доверенность от 11.11.2010г.),

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 16 ноября 2010г. по делу №212 о нарушении Локотской поселковой администрацией части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Локотской поселковой администрации в срок до 16 марта 2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, для нужд Локотской поселковой администрации.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии: <.....>

Члены Комиссии: <.....>

<.....>

<.....>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.