

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 042/07/3-2165/2020

«13» января 2021г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя
председателя Комиссии: <...> – заместителя руководителя Кемеровского УФАС
России;

<...> – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – начальника отдела топливно – энергетического
комплекса;

Членов Комиссии:

<...> – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ,
транспорта и связи;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела топливно –
энергетического комплекса

в присутствии: представителей АО «Кузбассэнерго»: <...> (по доверенности от 22.08.2018 42 АА 2628527), <...> (по доверенности от 20.12.2018 № 68);
представителей ФГУП «Охрана» <...> (по доверенности от 07.12.2020 № 89/177-Д),
<...> (по доверенности от 31.12.2020 № 21), рассмотрев в порядке, установленном
ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(далее – Закон о защите конкуренции), жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии и
материалы по жалобе 042/07/3-2165/2020,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ФГУП «Охрана»
Росгвардии в лице Центра охраны объектов топливно-энергетического комплекса
(филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (далее – Заявитель) на действия центральной
закупочной комиссии ООО «Сибирская генерирующая компания» (далее – ЦЗК
ООО «СГК») при проведении запроса предложений в электронной форме на право
заключения договоров на оказание услуг по физической охране категорированных
объектов для нужд Рефтинская ГРЭС АО «Кузбассэнерго» (Закупка № 0430-2021-
КФ), извещение о проведении которого было опубликовано 25.11.2020 под №
32009723774 в единой информационной системе в сфере закупок в
информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:
<http://zakupki.gov.ru> (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, ЦЗК ООО «СГК» нарушило порядок организации и
проведения процедуры, что повлекло нарушение прав и законных интересов
Заявителя.

Уведомлением от 30.12.2020 № 03/11430 рассмотрение жалобы ФГУП «Охрана»
Росгвардии было назначено на 13.01.2021 в 13:00 дистанционно с использованием
видеоконференцсвязи. Данное уведомление было направлено по электронной

почте в адрес Заказчика и Заявителя.

12.01.2021 в адрес Кемеровского УФАС России от АО «Кузбассэнерго» поступили материалы к рассмотрению жалобы № 042/07/3-2165/2020 и мотивированный отзыв на жалобу Заявителя.

13.01.2021 в ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-2165/2020, изучив имеющиеся материалы закупки, письменные возражения и пояснения Заказчика, Заявителя, Комиссия установила следующее.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Кузбассэнерго», утвержденным Протоколом заседания Совета директоров АО «Кузбассэнерго» по итогам заочного голосования № 14/20 от 30.06.2020 (далее – Положение о закупках).

25.11.2020 в ЕИС размещено извещение № 32009723774 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране категорированных объектов для нужд Рефтинская ГРЭС АО «Кузбассэнерго» (Закупка № 0430-2021-КФ). Также в отношении данной закупки разработана и утверждена закупочная документация (далее – Документация о закупке). Начальная максимальная цена договора составляла 154 570 911,68 руб. с НДС.

По результатам Закупки поступило 2 заявки участников: ФГУП «Охрана» Росгвардии и ФГУП «УВО Минтранса России», где ценовое предложение ФГУП «Охрана» Росгвардии составило 173 671 485,12 руб. с НДС, что на 19 100 573,44 руб. с НДС превышает начальную максимальную цену закупки (НМЦ - 154 570 911,68 руб. с НДС).

Согласно п. 7.7 Документации о закупке № 0430-2021-КФ, в случае несоблюдения любого из требований, указанных в таблице №1, заявка участника закупки может быть отклонена.

На основании того, что стоимость заявки ФГУП «Охрана» Росгвардии превысила начальную (максимальную) цену договора и в соответствии с п. 7.7 Документации о конкурентной закупке заявка ФГУП «Охрана» Росгвардии была отклонена (Решение ЦЗК 96-Реф от 11.12.2020).

В связи с тем, что одна из двух заявок была отклонена, закупка признана несостоявшейся в соответствии с п. 7.3.7 Документации о конкурентной закупке № 0430-2021-КФ.

На основании п. 6.2.2.2.5 Положения о закупках закупка у единственного поставщика осуществляется, если при проведении любой другой процедуры закупки альтернативных предложений не поступило или предложения других участников признаны не соответствующими установленным закупочной документацией/документацией о конкурентной закупке требованиям.

Исходя из п. 8.7.1.10 Положения о закупках организатор вправе признать запрос предложений в электронной форме несостоявшимся: если в результате оценки заявок только одна заявка признана соответствующей.

В силу п. 7.4. Документации о закупке Закупочная комиссия вправе принять решение о заключении договора с участником закупки, заявка которого только одна признана соответствующей требованиям настоящей документации.

Таким образом, Центральной закупочной комиссией ООО «СГК» принято решение (выписка из протокола № 96-Реф от 11.12.2020) о заключении договора с Филиалом ФГУП «УВО Минтранса России», как с единственным поставщиком (исполнителем), соответствующим требованиям документации о закупке.

14.12.2020 протокол № 96-Реф от 11.12.2020 размещен в ЕИС в установленном законом порядке.

28.12.2020 по результатам закупки между АО «Кузбассэнерго» и ФГУП «УВО Минтранса России» заключен (подписан) договор оказания услуг по физической охране категорированных объектов, который размещен в ЕИС 29.12.2020.

Доводы ФГУП «Охрана» Росгвардии относительно отсутствия у ФГУП «УВО Минтранса России» правовых оснований оказывать услуги по охране объектов, не находящихся в сфере ведения создавшего его федерального органа, не находят своего подтверждения ввиду следующего.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (далее – Закон о ведомственной охране) защита охраняемых объектов иных форм собственности, находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных государственных органов, осуществляется в соответствии с заключенными договорами.

В соответствии с п. 2.1 Устава ФГУП «УВО Минтранса России» создано в целях осуществления деятельности, предусмотренной Законом о ведомственной охране по защите объектов, являющихся государственной собственностью, а также объектов иных форм собственности от противоправных посягательств и получения прибыли.

Согласно определению Верховного Суда РФ от 07.06.2019 № 307-КГ18-26407

действующая редакция статьи 8 от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» не ограничивает организации ведомственной охраны в объектах охраны исключительно теми объектами, которые находятся в ведении создавших эти организации ведомственной охраны государственных органов. Иными словами, участие в закупке на охрану объектов ТЭК, вправе принимать любые заинтересованные лица, соответствующие требованиям к участникам закупки, независимо от ведомственной принадлежности объектов.

Вместе с тем, частью 4 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» прямо предусмотрена возможность привлечения для физической защиты объектов ТЭК подразделений ведомственной охраны (независимо от их ведомственной принадлежности).

При наличии специальной правоспособности у ведомственной охраны на оказание охранных услуг и в отсутствие запрета на охрану объектов вне перечня - заключение договора на охрану объекта, сведения о котором не содержатся в перечне, не влечет возникновение нарушений законодательства РФ.

Таким образом, доводы ФГУП «Охрана» Росгвардии, изложенные в жалобе, являются необоснованными, о чем свидетельствует устойчивая судебная практика по данному вопросу (определения ВС РФ от 07.06.2019 № 307-КП8-26407, от 03.12.2020 № 305-ЭС20-7387, постановления АС СЗО от 03.02.2020 № Ф07-15790/2019 по делу № А42-2965/2019, постановление АС СЗО от 19.11.2019 № Ф07-11764/2019 по делу № А56-93590/2018, постановление АС ВВО от 03.04.2019 № Ф01-356/2019 по делу № А11-10612/2017).

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что ФГУП «УВО Минтранса России» вправе оказывать услуги по физической защите объектов ТЭК, в связи с чем у Центральной закупочной комиссии ООО «СГК» не имелось законных оснований считать заявку ФГУП «УВО Минтранса России» не соответствующей требованиям действующего законодательства и документации о закупке.

Руководствуясь ст. 17, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии в лице Центра охраны объектов топливно-энергетического комплекса (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии на действия АО «Кузбассэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране категорированных объектов для нужд Рефтинская ГРЭС АО «Кузбассэнерго» (Закупка № 0430-2021-КФ), необоснованной.

Заместитель председатель комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>