

Исх. АЯ-08/8780 от 03.07.2020

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №016/01/14.8-2226/2019 в отношении ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» (420087 Республика Татарстан, г. Казань, ул. Родины, д. 24, помещ. 2; ИНН 1660272235, ОГРН 1161690101440) по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившиеся в представлении недостоверных сведений относительно сроков выполнения работ в заявке на участие в запросе предложений №31907956742, что существенно повлияло на итоги определения победителя ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ»,

в присутствии:

- директора ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» – <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на рассмотрение поступила жалоба (Вх. №9857/ж от 24.06.2019г.) на действия заказчика АО «Казэнерго» при проведении закупки №31907956742.

По результатам рассмотрения поступившего обращения и изучения материалов и документов, представленных в ходе рассмотрения дела №016/07/18.1-964/2019 было установлено следующее.

Извещение о проведении запроса предложения в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №31907956742 было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> – 05.06.2019 года.

Заказчик – АО «Казэнерго».

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 494 306 ,00 рублей.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме №3 от 19.06.2019г. было допущено 3 участника: ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» с ценовым предложением 2 494 306,00 рублей, ООО СК «Феникс» с ценовым предложением 2 145 102,83 рублей и ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» с ценовым предложением 2 450 846,45 рублей.

Победителем закупки был признан участник ООО «Защита-Строй», предложивший лучшие условия исполнения договора, а именно:

Наименование Критерия	Баллы, присвоенные заявкам участников запроса предложений с учетом значимости критериев		
	Наименование	Наименование	Наименование

(значимость критерия, %)	участника	участника	участника
	ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис»	ООО СК «Феникс»	ООО «Защита-Строй»
1. Цена договора (ценовое предложение) (60%) Количество баллов = Ценовое предложение – ценовое предложение) / 2 494 306,00 * 2 494 306,00 * 100 * 60%	0 баллов	8,40 балла	1,04 балла
2. Срок выполнения работ (30%) Количество баллов = (25 – предложение участника) / 25 – 7 * 100 * 30%	8,33 баллов 20 календарных дней	8,33 баллов 20 календарных дней	30 баллов 7 календарных дней
3. Иной показатель (10%)	10 баллов 100*0,1	5 баллов 50*0,1	10 баллов 100*0,1
3.1. Опыт оказания аналогичных услуг (проведение работ по изоляции трубопроводов тепловых сетей) с предоставлением копий договоров и актов выполненных работ по форме КС-2 и КС-3 за весь период существования организации-соискателя с количеством не менее одного за каждый год для подтверждения опыта работы	3 года	1 год	4 года
Итого:	18,33 баллов	21,73 баллов	41,04 баллов

Наибольшее количество баллов (30 баллов) было присвоено ООО «Защита-Строй» по критерию 2 «Срок выполнения работ» в связи с указанием предложения в заявке участника наименьшего срока выполнения работ в рамках предмета закупки - 7 календарных дней.

Второе место было присвоено участнику ООО СК «Феникс» (идентификационный №46617).

На основании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от 01.17.2019г. по делу №016/07/18.1-964/2019 о признании жалобы ООО «М-Теплосервис» (вх. №9857/ж от 24.06.2019г.) на действия заказчика АО «Казэнерго» (420021, Респ Татарстан, г Казань, ул. Габдуллы Тукая, дом 162, ИНН 1659143468) при проведении закупки №31907956742 на предмет: «Выполнение подрядных работ по тепловой изоляции трубопроводов надземных тепловых сетей по ул. Абжалилова г. Казани» необоснованной, заказчиком был заключен договор №КЭ0111530 от 08.07.2019г. с признанным победителем закупки ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" на сумму 2 450 846,45 рублей.

В целях осуществления проверки исполнения условий заключенного договора сотрудниками Управления Федеральной антимонопольной службы - начальником отдела Яфизовым А.А. и старшим государственным инспектором Кучеевой А.С. был осуществлен выезд по месту выполнения работ по адресу г. Казань, ул. Абжалилова и произведена и фото- и видеофиксация трубопроводов надземных тепловых сетей, выполнения подрядных работ по тепловой изоляции, которые являлись предметом закупки.

В ходе поведения внеплановой выездной проверки по ул. Абжалилова г. Казани было установлено, что работы по тепловой изоляции трубопроводов надземных тепловых сетей подрядчиком, с которым заключен контракт №КЭ0111530 от 08.07.2019г. в полном объеме не выполнены (согласно заявке на участие победителя закупки срок выполнения работ 7 календарных дней).

На основании Акта фиксации от 16.07.2019г., составленного по результатам проведения внеплановой выездной проверки, зафиксированы фотоматериалы трубопроводов (их состояния на день проведения фотосъемки) по ул. Абжалилова г. Казани, со схемой расположения трубопроводов, подтверждающие, что фактически в полном объеме все работы в рамках предмета закупки выполнены не были.

Из фактически выявленных обстоятельств, установлено, что работы, предусмотренные предметом закупки, были осуществлены признанным победителем ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» в нарушение предела сроков, указанных в заявке участником (на 16.07.2019 (истечение 7 дней с даты заключения договора, как указано было в условиях выполнения работ в заявке)).

Таким образом, заявка ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» содержала недостоверные сведения относительно сроков выполнения работ (7 дней с даты заключения договора), что позволило получить преимущества в конкурентной борьбе в ходе торгов и одержать в ней победу.

В определении об отложении рассмотрения дела №016/01/14.8-2226/2019 от 29 апреля 2020 года Управлением были привлечены потенциальные поставщики, участвовавшие

при проведении закупки №31907956742 в адрес которых были направлены запросы о наличии или отсутствии у заинтересованности (желания) заключать контракт по закупке №31907956742 и информацию о наличии или отсутствии возможности исполнить договор по цене и объемам по закупке с извещением №31907956742, проведенной в 2019 г., в случае проведения указанных закупок повторно.

В письме (вх. №6859 от 19.05.2020 г.) ООО «СК Феникс» пояснило, что имеет интерес заключить контракт по закупке №31907956742 и обеспечен необходимыми ресурсами для выполнения подрядных работ по тепловой изоляции трубопроводов надземных тепловых сетей по ул. Абжалилова г. Казани по той же цене с условием сохранения объемов, указанных в извещении по закупке №31907956742.

Всё это указывает на недобросовестную конкуренцию со стороны ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» по отношению к иным участникам торгов, которые подавали заявки и указывали достоверные сведения, но не смогли одержать победу.

Указанными действиями ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» созданы условия для получения преимуществ в отношении себя, и причинены (смогли причинить) убытки (недополученную прибыль) иным (добросовестным) участникам закупки, в виде снижения размера получаемой прибыли по отношению к уровню прибыли при воздержании недобросовестного конкурента от указанных действий, поскольку при обычных условиях, в случае его отказа от незаконных действий, другие участники могли бы получить возможность заключить договор.

Данный факт влечет негативные последствия как для заказчика, выражающиеся в причинении убытков в результате исполнения договора (так как цена, предложенная ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» была наиболее высокой), так и для иных добросовестных конкурентов, проявляющиеся в отсутствии возможности добросовестной конкуренции в ходе торгов и лишения возможности заключения договора.

Статья 10.bis Конвенции по охране промышленной собственности (заключена в Париже 20.03.1883, ратифицирована СССР 19.09.1968, далее – Парижская конвенция) содержит общий запрет недобросовестной конкуренции, под которой, как следует из пункта 2 этой статьи, понимаются всякие акты, противоречащие честным обычаям в промышленных и торговых делах.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В действиях ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ», выразившихся в представлении недостоверных сведений относительно сроков выполнения работ в заявке на участие в запросе предложений №31907956742, что существенно повлияло на итоги определения победителя ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ», присутствуют все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции»:

1. ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» и иные участники закупки №31907956742 (ООО ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «АСУКОМПЛЕКТСЕРВИС», ООО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «ФЕНИКС») осуществляют подрядные работы по тепловой изоляции трубопроводов

надземных тепловых сетей на территории г. Казань, следовательно, осуществляют деятельность по предоставлению услуг на одном товарном рынке;

2. Действия ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности, поскольку позволяют получить дополнительные баллы при определении победителя закупки;

3. Действия ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» противоречат статье 10-bis Конвенции по охране промышленной собственности, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;

4. Действия ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» способны причинить убытки иным участникам закупки №31907956742 (ООО ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «АСУКОМПЛЕКТСЕРВИС», ООО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «ФЕНИКС») в виде снижения размера получаемой прибыли по отношению к уровню прибыли при воздержании недобросовестного конкурента от указанных действий, поскольку при обычных условиях, в случае его отказа от незаконных действий, другие участники могли бы получить возможность заключить договор.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения. Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» признаков нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции в соответствии с положениями статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и приказа ФАС РФ от 22.01.2016 г. №57/16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства», Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» было выдано предупреждение о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем перечисления в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства при участии в запросе предложений №31907956742 (исх.№СП-04/14596 от 27.09.2019г.).

О выполнении предупреждения надлежало сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение пяти дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения путем направления письменных пояснений о выполнении предупреждения с приложением подтверждающих документов.

Указанное предупреждение было направлено по юридическому адресу регистрации ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» - 420087 РТ, г. Казань, ул. Родины, д.24, помещение 2.

Конверт с направленным в адрес юридического лица предупреждением вернулся в адрес Татарстанского УФАС России с отметкой «истек срок хранения», что в соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 г. №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и в соответствии с частью 3 статьи 23 и статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, считается надлежащим извещением лица, поскольку, согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» (ИНН 1660272235) – 420087 РТ, г. Казань, ул. Родины, д.24, помещение 2.

Согласно части 3 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила настоящего Кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

При этом, статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что юридическое лицо, а соответственно и индивидуальный предприниматель несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу регистрации, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя.

Сообщения, доставленные по адресу регистрации, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

На основании изложенного, ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» было надлежащим образом уведомлено о предупреждении о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» несет риск последствий неполучения предупреждения П04-93/2019 (Исх. №СП-04/14596 от 27.09.2019г.).

Конверт с предупреждением вернулся в Управление 02.11.2019 г. Срок исполнения предупреждения истек 09.12.2019 г.

В настоящее время, со стороны ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» должных документов и информации об исполнении полученного предупреждения в адрес Татарстанского УФАС не представлено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В соответствии со статьей 14.8 Закона о защите конкуренции, не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1-14.7 настоящего Федерального закона.

Таким образом, действия ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ», выразившиеся в представлении недостоверных сведений относительно сроков выполнения работ в заявке на участие в запросе предложений №31907956742, что существенно повлияло на итоги определения победителя ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ», нарушают требования статьи 14.8 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией Татарстанского УФАС России в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 г. №220 был проведен анализ рынка по выполнению подрядных работ по тепловой изоляции трубопроводов надземных тепловых сетей в границах территории Казани.

Временной интервал исследования товарного рынка. Согласно части 9 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции», временной интервал анализа состояния конкуренции определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Для настоящего исследования товарного рынка по выполнению подрядных работ по тепловой изоляции трубопроводов надземных тепловых сетей временным интервалом был выбран период с 05.06.2019 г. (дата размещения извещения) по 16.07.2019 г. (дата акта фиксации, составленного по результатам проведения внеплановой выездной проверки (истечение 7 дней с даты заключения договора, как указано было в условиях выполнения работ в заявке)).

Продуктовые границы рынка. Функциональное назначение подрядных работ по тепловой изоляции трубопроводов надземных тепловых сетей является уменьшение тепловых потерь трубопроводов в целях экономичности. Товар применяется в целях потребления общественностью. Качественные и технические характеристики регламентированы «СНиП 41-02-2003. Тепловые сети», а также «СП 61.13330.2012. Свод правил. Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов. Актуализированная редакция СНиП 41-03-2003».

С учетом изложенного в целях настоящего исследования продуктовые границы рынка определяются как подрядные работы по тепловой изоляции трубопроводов надземных тепловых сетей.

Географические границы рынка. В соответствии с материалами дела №016/01/14.8-2226/2019 ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» осуществляло подрядные работы по тепловой изоляции трубопроводов надземных тепловых сетей по ул. Абжалилова г. Казани, таким образом, географической границей рынка оказания вышеуказанных услуг является территория города Казани.

Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке состоит множества организаций, в том числе из участников закупки №31907956742 ООО ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «АСУКОМПЛЕКТСЕРВИС», ООО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «ФЕНИКС», а также ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ».

17 июня 2020 на заседании Комиссии директор ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» Буслаев Валерий Павлович признал факт нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о необходимости квалификации действий ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» (420087 Республика Татарстан, г. Казань, ул. Родины, д. 24, помещение 2; ИНН 1660272235, ОГРН 1161690101440) по статье 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в представлении недостоверных сведений относительно сроков выполнения работ в заявке на участие в запросе предложений №31907956742, что существенно повлияло на итоги определения победителя ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ».

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно статье 14.8 Закона о защите конкуренции не допускается иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Заключение об обстоятельствах дела получено сторонами в установленном законом порядке, однако дополнительных пояснений представлено не было.

Руководствуясь статьей 14.8, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать действия ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» (420087 Республика Татарстан, г. Казань, ул. Родины, д. 24, помещ. 2; ИНН 1660272235, ОГРН 1161690101440), выразившиеся в представлении недостоверных сведений относительно сроков выполнения работ в заявке на участие в запросе предложений №31907956742, что существенно повлияло на итоги определения победителя ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ", нарушающими статью 14.8 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предписание ООО «ЗАЩИТА-СТРОЙ» не выдавать в связи с тем, что подрядные работы по тепловой изоляции трубопроводов надземных тепловых сетей по ул. Абжалилова г. Казани в соответствии с закупкой №31907956742 были выполнены.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Татарстанского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

