

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 03-07/2022

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области (далее - Курское УФАС России) в рамках осуществления функций по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства в части запрета на создание унитарных предприятий, в том числе путем реорганизации унитарных предприятий или изменения видов их деятельности, предусмотренного ч.1 ст.35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), установлено следующее.

25.01.2021г. инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Курску в Единый государственный реестр юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) в отношении **юридического лица – Унитарного муниципального предприятия «СУР»** (ИНН "...", ОГРН "...", место нахождения: "...") (далее – УМП «СУР») **внесены изменения в части добавления дополнительных видов деятельности**, осуществляемых юридическим лицом (код ОКВЭД, наименование вида деятельности), а именно:

- 68.20 Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом;
- 68.32 Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе;
- 68.32.1 Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе;
- 68.32.2 Управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе;
- 77.12 Аренда и лизинг грузовых транспортных средств;
- 77.39.11 Аренда и лизинг прочего автомобильного транспорта и оборудования.

Указанные виды деятельности осуществляются на товарных рынках, находящихся в состоянии конкуренции.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности УМП «СУР» является деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки (код ОКВЭД - 81.29.9).

С 08.01.2020г. вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее Закон № 485-ФЗ) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»).

Закон №485-ФЗ устанавливает с 08.01.2020 г. общий запрет на создание унитарных предприятий (как государственных, так и муниципальных), изменение видов их деятельности, а также определяет закрытый перечень исключений из общего запрета.

В соответствии с п.4 ст.8 Закона №161-ФЗ и с ч.1 ст. 35.1 ФЗ «О защите конкуренции» **запрещается создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением случаев:**

- 1) предусмотренных федеральными законами, актами Президента РФ или Правительства РФ;
- 2) обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в области разведывательной деятельности, в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, в области транспортной безопасности, в сфере международных отношений РФ, в сфере государственной охраны, в сфере внутренних дел, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности РФ, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности высших органов государственной власти РФ;
- 3) осуществления деятельности в сферах естественных монополий;
- 4) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 5) осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;
- 6) осуществления деятельности за пределами территории РФ;
- 7) осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными отходами, включая захоронение радиоактивных отходов, деятельности по использованию объектов инфраструктуры морского порта, находящихся исключительно в федеральной собственности, присвоения унитарным предприятиям статуса федеральной ядерной организации.
- 8) для устранения последствий чрезвычайной ситуации, недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения по мотивированному представлению высшего должностного лица субъекта РФ по решению Правительства РФ.

Частью 1 статьи 35.1 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен общий запрет на создание (в том числе путем реорганизации) унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением случаев, установленных этой же статьей. Указанной нормой предусмотрено, что запрет на деятельность унитарных предприятий не распространяется, в том числе, на унитарные предприятия, осуществляющие деятельность в сферах естественных монополий.

Перечень сфер деятельности субъектов естественных монополий определен в статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях».

Виды деятельности, **которыми дополнен перечень видов деятельности УМП «СУР» путем внесения изменений в учредительные документы и в ЕГРЮЛ, а именно виды деятельности:** аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом; управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе; управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе; управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе; аренда и лизинг грузовых транспортных средств; аренда и лизинг прочего автомобильного транспорта и оборудования, **не относятся к исключениям, установленным ч.4 ст.8 Закона № 161-ФЗ и ч. 1 ст.35.1 ФЗ «О защите конкуренции», а также не относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.**

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ учредителем УМП «СУР» является орган местного самоуправления - Администрация города Рыльска Курской области.

Согласно ч.1 ст. 35.3 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает заключение о соответствии или о несоответствии создания унитарного предприятия либо изменения видов его деятельности антимонопольному законодательству, если создание унитарного предприятия либо изменение видов его деятельности осуществляется в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 35.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Администрацией города Рыльска Курской области запрос о выдаче заключения о соответствии изменения (добавления) видов деятельности УМП «СУР» антимонопольному законодательству в Курское УФАС России не направлялся. Таким образом, Администрация города Рыльска Курской области не воспользовалась правом, установленным ч.1 ст.35.2 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» **органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,** за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия Администрации города Рыльска Курской области по изменению видов деятельности УМП «СУР» после 08.01.2020г. путем дополнения перечисленных видов деятельности предприятия видами деятельности, осуществляемыми на конкурентных рынках, противоречат ч.4 ст.8 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных

предприятиях», ч. 1 ст.35.1 ФЗ «О защите конкуренции», могут привести к ограничению конкуренции и содержат признаки нарушения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч.1 ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, либо о ликвидации или принятии мер по прекращению осуществления видов деятельности унитарного предприятия, которое создано или осуществляет деятельность с нарушением требований настоящего Федерального закона.

В этой связи, Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

Администрацию города Рыльска Курской области (ИНН 4620004595, ОГРН 1024600743892, 307370, Курская область, Рыльский р-он., г.Рыльск, ул. К.Либкнехта, д.9) **о необходимости прекращения нарушения ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем внесения изменений в Устав УМП «СУР»** (ИНН 4620006049, ОГРН 1024600744145), **а именно об исключении видов деятельности:** Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом (ОКВЭД 68.20); Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе» (ОКВЭД 68.32); Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.32.1); Управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.32.2); Аренда и лизинг грузовых транспортных средств» (ОКВЭД 77.12); Аренда и лизинг прочего автомобильного транспорта и оборудования (ОКВЭД 77.39.11).

Копии документов, подтверждающих исключение указанных видов деятельности из перечня видов деятельности, осуществляемых УМП «СУР», необходимо представить в адрес Курского УФАС России в срок до 01.09.2022г.

Отсутствие в Курском УФАС России документов, подтверждающих исполнение предупреждения в установленный срок, будет считаться неисполнением такого предупреждения.

Согласно ч. 7 и ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» **при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.**

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Виновное должностное лицо подлежит административной ответственности по ст. 14.9 КоАП РФ в виде штрафа от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификации на срок до трех лет.

В соответствии с ч.1 ст.35.4 ФЗ «О защите конкуренции» унитарное предприятие, которое создано или виды деятельности которого изменены с нарушением запрета, предусмотренного частью 1 статьи 35.1 настоящего Федерального закона, и которое не осуществляет виды деятельности, предусмотренные ч.1 ст.35.1 настоящего Федерального закона, подлежит ликвидации на основании предписания антимонопольного органа, выданного на основании подпункта "д" пункта 3 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции», либо в судебном порядке по иску антимонопольного органа о ликвидации унитарного предприятия.

" ... "

" ... "

