

## Заключение № 05-04.1/37-20 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,

уклонившимся от заключения договора

09.12.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии,

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение акционерного общества «Омский завод транспортного машиностроения» (далее – АО «Омсктрансмаш», Заявитель, Заказчик) (вх. от 30.11.2020 № 13357) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ВСП-Комплект» (ИНН 6602011762) (далее – ООО «ВСП-Комплект», Общество, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

в отсутствие представителя АО «Омсктрансмаш», заявившего ходатайство о рассмотрении обращения в его отсутствие (вх. от 04.12.2020 № 13592э),

в присутствии представителя ООО «ВСП-Комплект» посредством системы видеоконференц-связи – <...> (доверенность б/н от 07.12.2020, личность удостоверена паспортом),

### УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 30.11.2020 поступило заявление АО «Омсктрансмаш» о включении сведений об ООО «ВСП-Комплект» (ИНН 6602011762) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об уклонении Общества от заключения договора по результатам закупочной процедуры № ЗК-144/10/2020 (2) (извещение № 32009555152).

В соответствии с протоколом № ЗК-144/10/2020 (2) от 28.10.2020 участник закупки с идентификационным номером 176380 (ООО «ВСП-Комплект») признан победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бруса деревянного пропитанного (извещение № 32009555152 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – запрос котировок, закупка).

Согласно пункту 4.19.9 документации о закупке лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет Заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

Однако, Общество в установленный срок не подписало договор. Письмом от 27.10.2020 № 48 ООО «ВСП-Комплект» сообщило Заказчику, что в заявке на участие в запросе котировок была допущена ошибка, цена указана за единицу товара, а не за лот. Произвести поставку по указанной цене невозможно, в связи с чем, Общество просило отклонить их заявку.

В свою очередь АО «Омсктрансмаш» направило в адрес победителя закупки письмо от 05.11.2020 № 541/306-20, в котором сообщило, что заявка подана в соответствии с требованиями и условиями закупочной документации и указало на необходимость заключения договора.

Пунктом 20.6.1 (3) Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех», утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 № 2) (далее – Положение о закупке), установлено, что участник признается уклонившимся от заключения договора в случае поступления заказчику в письменной форме либо в электронной форме заявления об отказе от подписания договора.

На основании изложенного, АО «Омсктрансмаш» просит внести сведения об ООО «ВСП-Комплект» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 01.12.2020 № 05-11936 Ответчиком представлены письменные пояснения относительно доводов, изложенных в заявлении АО «Омсктрансмаш» (вх. от 08.12.2020 № 13789э).

12.10.2020 ООО «ВСП-Комплект» была подана заявка на участие в запросе котировок.

Между ООО «ВСП-Комплект» и ООО «Цифин» заключен договор тендерного сопровождения, в рамках которого ООО «Цифин» осуществляет поиск закупочных процедур в соответствии с направлением деятельности Общества, подготовку документов и подачу заявок.

В рамках договора тендерного сопровождения менеджером ООО «ВСП-Комплект» посредством электронной почты были направлены сведения о ценовом предложении для подачи заявки на участие в закупочной процедуре № ЗК-144/10/2020 (2): «Брусья деревянные, ГОСТ 8816-2014, пропитанные А4, тип I, новые для стрелочных переводов типа Р65, 68 штук в комплекте. Размеры 180х260 (сечение). Цена 247 248 руб. с НДС, с доставкой за один комплект брусьев деревянных».

Соответственно, общая стоимость договора составила бы 988 992,0 руб., однако, менеджер компании «Цифин» указал в заявке цену за один комплект, как за весь лот.

27.10.2020 в адрес Заказчика Обществом было направлено письмо с объяснением причин сложившейся ситуации о наличии ошибки, допущенной при подготовке заявки.

05.11.2020 от АО «Омсктрансмаш» поступил ответ о принятии решения признать ООО «ВСП-Комплект» победителем закупочной процедуры.

ООО «ВСП-Комплект» является добросовестным участником и не имело умысла уклониться от заключения договора, а сложившаяся ситуация возникла по независящим от Общества причинам.

На основании изложенного, Ответчик просит не включать сведения об ООО «ВСП-Комплект» в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В Омское УФАС России 30.11.2020 от АО «Омсктрансмаш» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3–8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре					
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенными нарушениями поставщиком условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решение суда)
ООО «ВСП-Комплект»	Россия	623794	ул. Машиностроителей, 30	6602011762	28.10.2020	-	Протокол № ЗК-144/10/2020 (2)	Поставка бруса деревянного пропитанного	16.10.32.120	рубль	247 248	30.06.2021	-

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения

реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденные Постановлением № 1211 (далее – Правила направления сведений), устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Из пункта 2 Правил направления заказчиками сведений следует, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением № 1211.

При проведении запроса котировок АО «Омсктрансмаш» руководствовалось Положением о закупке.

Согласно пункту 20.2.1 (1) Положения о закупке договор по итогам процедуры конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, если иной срок, начиная с одиннадцатого дня, не был указан в извещении и (или) документации о закупке.

Согласно пункту 20.3.1 (1) Положения о закупке лицом, с которым заключается договор по результатам закупки, является победитель закупки.

В силу пункта 20.6.1 (1) Положения о закупке участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, в случае непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки.

В соответствии с пунктом 20.6.3 (2) Положения о закупке при уклонении лица, с которым заключается договор, от его подписания, заказчик (организатор закупки) обязан направить обращение о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Из представленных материалов и информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС), Комиссией установлено следующее.

АО «Омсктрансмаш» проведен запрос котировок (извещение № 32009555152, размещено в ЕИС 06.10.2020)

Согласно протоколу № ЗК-144/10/2020 от 21.10.2020 на участие в запросе котировок поступило 4 заявки, по результатам рассмотрения которых все заявки признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

В соответствии с протоколом № ЗК-144/10/2020 (2) от 28.10.2020 участник с идентификационным номером 17630 (ООО «ВСП-Комплект») признан победителем закупки.

Порядок заключения договора по результатам запроса котировок установлен в разделе 4.19 документации запроса котировок.

В соответствии с пунктом 4.19.1 извещения запроса котировок договор по итогам закупки заключается в срок, установленный в пункте 33 информационной карты.

В силу пункта 33 информационной карты (раздел 6) извещения запроса котировок срок заключения договора составляет 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Так, протокол № ЗК-144/10/2020 (2) от 28.10.2020 размещен в ЕИС – 30.10.2020, в связи с чем, последний день для заключения договора – 19.11.2020.

Пунктом 4.19.7 извещения запроса котировок установлено, что проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется Заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

В соответствии с пунктом 4.19.9 извещения запроса котировок лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику, в том числе подписанный со своей стороны проект договора.

Согласно пункту 4.19.16 (1) извещения запроса котировок участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, в случае непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные извещением сроки.

Ввиду того, что в установленный Положением о закупке, извещением о проведении запроса котировок срок подписанный со стороны ООО «ВСП-Комплект» (участник № 176380) договор в адрес Заказчика не поступил, закупочная комиссия АО «Омсктрансмаш» составила протокол № ЗК-144-10-2020 (У) от 18.11.2020 о признании участника закупки с идентификационным номером 176380 уклонившимся от подписания договора.

30.11.2020 Заказчик в соответствии с пунктом 20.6.3 (2) Положения о закупке направил сведения об Обществе в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, согласно Постановлению № 1211.

Комиссией установлено, что письмом от 27.10.2020 № 48 ООО «ВСП-Комплект» сообщило Заказчику, что Обществом в заявке на участие в запросе котировок была допущена ошибка, цена указана не за лот, а за единицу товара. В результате чего цена предложения оказалась занижена в 4 раза. Произвести поставку по указанной цене невозможно, в связи с чем, ООО «ВСП-Комплект» просило отклонить их заявку.

В свою очередь АО «Омсктрансмаш» направило в адрес Общества письмо от 05.11.2020 № 541/306-20, в котором сообщило, что заявка подана в соответствии с требованиями и условиями закупочной документации, в связи с чем, отклонить заявку ООО «ВСП-Комплект» не представляется возможным.

06.11.2020 посредством электронной площадки АО «АГЗРТ» по адресу в информационно-коммуникационной сети «Интернет» [www.zakazrf.ru](http://www.zakazrf.ru) Заказчиком в адрес Общества направлен проект договора.

В установленный Положением о закупке, извещением запроса котировок срок (19.11.2020) подписанный со стороны ООО «ВСП-Комплект» договор в адрес Заказчика не поступил.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе размещается, в том числе проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Договор, заключаемый по итогам закупки, составляется путем включения в него, в том числе *условий, которые были предложены победителем закупки в его заявке.*

В соответствии с приложением № 3 к информационной карте (раздел 6) извещения запроса котировок заявка на участие в закупке должна включать, в том числе ценовое предложение (форма 6) по форме, установленной в подразделе 7.6 извещения запроса котировок.

Согласно форме 6 «Ценовое предложение» в данной форме указывается цена договора (цифрами и словами, с учетом всех налогов и других обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, в том числе указывается в отдельности сумма НДС в % и рублях) или цена за единицу продукции (с указанием единиц измерения). Вместе с тем, в указанной форме отмечено, что цена за единицу продукции указывается в случае проведения закупки на право заключения договора с единичными расценками без фиксированного объема продукции (подраздел 19.15 Положения о закупке).

Из технического задания, являющегося неотъемлемой частью извещения запроса котировок, следует, что Заказчику необходимо 4 комплекта бруса деревянного пропитанного для стрелочных переводов типа Р65 (ГОСТ 8816-2014). Комплект включает в себя 68 штук.

Таким образом, извещением о закупке установлен фиксированный объем продукции, следовательно, в ценовом предложении участником закупки должна быть указана цена договора за весь объем предлагаемой к поставке продукции.

Установлено, что в составе заявки на участие в запросе котировок ООО «ВСП-Комплет» подано ценовое предложение, подписанное директором Общества: *«Цена договора 247 248 руб. (двести сорок семь тысяч двести сорок восемь рублей 00 коп.), в том числе НДС 41 208 руб. (сорок одна тысяча двести восемь рублей 00 коп.)».*

Из данного ценового предложения не следует, что предлагаемая Обществом цена договора указана за единицу продукции, а не за весь объем требуемого к поставке товара.

Условия закупочной документации были изложены и доведены до сведения Общества посредством опубликования извещения о проведении процедуры запроса котировок на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и приняты ООО «ВСП-Комплект».

Вместе с тем, Ответчик, согласившись с установленными в извещении о проведении запроса котировок условиями закупки и став победителем запроса котировок, не представил АО «Омсктрансмаш» в установленный документацией о закупке срок подписанный договор.

По результатам проверки представленных АО «Омсктрансмаш» сведений в отношении ООО «ВСП-Комплект» (ИНН 6602011762), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения АО «Омсктрансмаш»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ВСП-Комплект» (ИНН 6602011762, ОГРН: 1086602000110, юридический адрес: 623794, Свердловская область, Артемовский район, поселок Буланаш, улица Машиностроителей, дом 30) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года в связи с уклонением общества с ограниченной ответственностью «ВСП-Комплект» от заключения договора с акционерным обществом «Омский завод транспортного машиностроения» по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бруса деревянного пропитанного (извещение № 32009555152 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>