

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «30» января 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено «30» января 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Коренченко К.А. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 1803/04 по признакам нарушения Администрацией г. Таганрога (347900, Ростовская в деле,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступило заявление ИП Ксенцева А.А. (вх. № 17720 от 25.10.2011 г.; далее – Заявитель) на неправомерные действия Администрации г. Таганрога, выразившиеся в передачи муниципального земельного участка в аренду без проведения торгов.

В ходе рассмотрения заявления было установлено следующее:

22.03.2008 г. в газете «Таганрогская правда» № 63 было опубликовано сообщение о предполагаемом использовании земельного участка, расположенного по адресу г. Таганрог, Ростовское шоссе 10-1 площадью 27300 кв.м. для строительства автосалона.

Заявитель направил в адрес Администрации г. Таганрога заявление от 15.04.2008 г. о предоставлении ему в аренду данного земельного участка для строительства автосалона.

18.06.2008 г. Мэром г. Таганрога было принято Постановление № 3043 «О предварительном согласовании места размещения объекта для поведения проектно-изыскательских работ для строительства автосалона по адресу: Ростовское шоссе, 10-1» (далее – Постановление № 3043). В соответствии с данным Постановлением утвержден акт выбора и проект границ земельного участка с присвоением адреса: Ростовское шоссе, 10-1, площадью 7777 кв.м. для размещения автосалона и предварительно согласовано место размещение объекта ООО «АвтоПорт» на период проведения проектно-

изыскательских работ.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 23.11.2011 г. в отношении Администрации г. Таганрога настоящего дела.

В ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению Администрация г. Таганрога представила Постановление Администрации г. Таганрога от 22.12.2011 г. № 4865 «Об отмене постановления Администрации г. Таганрога от 18.06.2008 г. № 3043 «О предварительном согласовании места размещения объекта для проведения проектно-изыскательских работ для строительства автосалона по адресу Ростовское шоссе, 10-1».

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам:

22.03.2008 г. в газете «Таганрогская правда» № 63 было опубликовано сообщение о предполагаемом использовании земельного участка, расположенного по адресу г. Таганрог, Ростовское шоссе 10-1 площадью 27300 кв.м. для строительства автосалона.

ИП Ксенцев А.А. направил в адрес Администрации г. Таганрога заявление от 15.04.2008 г. о предоставлении ему в аренду данного земельного участка для строительства автосалона.

В соответствии с ответом Администрации г. Таганрога на данное заявление спорный земельный участок будет предоставлен посредством предварительного согласования места размещения объекта тому заявителю, который выступил с инициативой по его формированию, провел землеустроительные работы и будет использовать в дальнейшем для строительства и эксплуатации объекта (исх. № 5076 от 12.09.2008 г.).

В газете «Таганрогская правда» от 24.04.2008 г. было опубликовано сообщение о предполагаемом использовании того же земельного участка только площадью 7777 кв.м. для строительства автосалона.

18.06.2008 г. Мэром г. Таганрога было принято Постановление № 3043, в соответствии с которым утвержден акт выбора и проект границ земельного участка с присвоением адреса: Ростовское шоссе, 10-1, площадью 7777 кв.м. для размещения автосалона и предварительно согласовано место размещение объекта ООО «АвтоПорт» на период проведения проектно-изыскательских работ.

При этом, в соответствии со ст. 30 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта осуществляется следующим образом: 1) выбор земельного участка и принятие решения о предварительном согласовании места размещения объекта; 2) проведение работ по формированию земельного участка; 3) государственный кадастровый учет земельного участка; 4) принятие решения о предоставлении земельного участка для строительства. Согласно ст. 31 ЗК РФ заинтересованное лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением, в котором указывается назначение объекта, предполагаемое

место размещения, обоснование примерного размера земельного участка, испрашиваемое право на земельный участок. Орган местного самоуправления обеспечивает выбор земельного участка, а также информирует население о возможном или предстоящем предоставлении земельного участка для строительства. Результаты выбора земельного участка оформляются актом о выборе земельного участка для строительства. Орган местного самоуправления принимает решение о предварительном согласовании места размещения объекта, утверждающее акт о выборе земельного участка или об отказе в размещении объекта.

Кроме того, согласно ч. 8 ст. 31 ЗК РФ решение о предварительном согласовании места размещения объекта является основанием последующего принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства и действует в течение трех лет.

Согласно позиции Президиума Высшего арбитражного суда Российской Федерации (Постановление от 14.09.2010 г. № 4224/10) на стадии публичного информирования о предполагаемом использовании земельного участка заинтересованными лицами могут быть поданы документы на получение этого участка под застройку объектами; при наличии нескольких заявок право на заключение договора аренды земельного участка выставляется на торги.

В Администрацию г. Таганрога обратились с заявлениями о предоставлении спорного земельного участка ИП Ксенцев А.А. и ООО «АвтоПорт».

Следовательно, Администрация г. Таганрога, приняв Постановление № 3043, которое является основанием для дальнейшего предоставления спорного земельного участка ООО «АвтоПорт» без проведения торгов, ущемляет права ИП Ксенцева А.А., препятствует осуществлению его предпринимательской деятельности, что может привести к ограничению конкуренции на рынке строительства.

При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Таким образом, в действиях Администрации г. Таганрога, выразившихся в принятии Постановления № 3043, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, Администрация г. Таганрога представила в материалы дела свое Постановление от 22.12.2011 г. № 4865, на основании которого Постановление № 3043 отменено, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию г. Таганрога нарушившей ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Дело № 1803/04 от 23.11.2011 г., возбужденное в отношении Администрации г. Таганрога по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова В.Р., Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.