

РЕШЕНИЕ № 1-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения объявлена 16.01.2014 г.

Полный текст решения изготовлен 21.01.2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

ПРЕДПИСАНИЕ № 1-1-Т/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

21 января 2014г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шекунов П.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 21.01.2014 № 1-Т/2014, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ОАО «НЭСК-электросети» на действия МУП МО Славянский район «Агентство территориального развития» при проведении аукциона открытого по форме подачи о цене, по продаже электросетевого комплекса, расположенного на территории Славянского городского поселения (извещение № 011213/0368965/04, опубликованное на сайте www.torgi.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – МУП МО Славянский район «Агентство территориального развития» в срок до **17 февраля 2014 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

аннулировать торги, проводимые в форме аукциона открытого по форме подачи о цене, по продаже электросетевого комплекса, расположенного на территории Славянского городского поселения (извещение № 011213/0368965/04, опубликованное на сайте www.torgi.gov.ru).

2. МУП МО Славянский район «Агентство территориального развития» в срок до **21 февраля 2014 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Шекунов П.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии директора МУП МО Славянский район «Агентство территориального развития» (далее – Организатор торгов) – (распоряжение администрации муниципального образования Славянский район от 01.11.2013 № 268-рл), представителей администрации Славянского городского поселения – (доверенность от 13.01.2014 № 01-15/14-12-10), (доверенность от 30.10.2013 № 23АА2986251), представителей ОАО «НЭСК-электросети» (далее – Заявитель) – (доверенность от 15.01.2014 № 9.НС-27/88), (доверенность от 30.12.2013 № 9.НС-27/61), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении аукциона открытого по форме подачи о цене, по продаже электросетевого комплекса, расположенного на территории Славянского городского поселения (извещение № 011213/0368965/04, опубликованное на сайте www.torgi.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ОАО «НЭСК-электросети» на действия МУП МО Славянский район «Агентство территориального развития» (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона открытого по форме подачи о цене, по продаже электросетевого комплекса, расположенного на территории Славянского городского поселения (извещение № 011213/0368965/04, опубликованное на сайте www.torgi.gov.ru)

Заявитель указывает на нарушение Организатором торгов его прав и законных интересов путем включения в предмет торгов «Сети электроснабжения, протяженностью 4161 м. в г. Славянск-на-Кубани, по ул. Победы, 276», которая, как указано в жалобе, является частью электросетевого объекта, принадлежащего на праве собственности ООО «Юг-Лизинг» на основании договора купли-продажи имущественного комплекса от 15.07.2011 года, и находится в пользовании ОАО «НЭСК-электросети» на основании договора лизинга (финансовой аренды) № 060/1 движимого имущества от 15.07.2011 (порядковый номер <...> в приложениях к договорам – «ВЛ-10КВ фидер П-5 Участок на ж/б опорах длина 5,625 км.»), в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об аннулировании торгов.

Представитель Организатора торгов представил запрашиваемые документы, а также пояснил, что действия МУП МО Славянский район «Агентство территориального развития» при проведении указанных торгов соответствуют требованиям действующего законодательства, в связи с чем, просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

18.11.2013 года в газете «Вечерний Славянск» Организатором торгов опубликовано информационное сообщение о продаже муниципального имущества на аукционе - лот № 1, в состав которого вошли «Сети электроснабжения, протяженностью 4161 м. в г. Славянск-на-Кубани, по ул. Победы, 276» (пункт 6 в составе лота № 1).

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов сообщил, что сети, выставленные на аукцион и сети, принадлежащие ООО «Юг-Лизинг» на праве собственности, являются разными энергообъектами.

Из договора купли-продажи имущественного комплекса от 15.07.2011 года, заключенного с ООО «Юг-Лизинг», следует что, «ВЛ-10КВ фидер П-5 Участок на ж/б опорах длина 5,625 км.» находилась в муниципальной собственности муниципального образования Славянский район и была введена в эксплуатацию 01.01.1970 году, тогда как, выставляемые на аукцион «Сети электроснабжения, протяженностью 4161 м. в г. Славянск-на-Кубани, по ул. Победы, 276» являются вновь построенными, и введенными в эксплуатацию 31.01.2011 года.

Основаниями для включения данного имущества в конкурсную массу послужили следующие документы, представленные на заседание комиссии Краснодарского УФАС России:

- разрешение на строительство № Ru – 23528101-306 от 05.10.2009, выданное администрацией Славянского городского поселения для строительства инженерных сетей к площадке жилой застройки, в том числе, «сети электроснабжения – 4161,0 м»;
- разрешение на ввод построенного объекта в эксплуатацию № Ru – 23528101-005 от 31.01.2011, выданное администрацией Славянского городского поселения, в том числе, «сети электроснабжения, протяженностью 4161,0 м»;
- постановление администрации Славянского городского поселения от 12.08.2011 № 1109 «О приеме имущества в муниципальную собственность Славянского городского поселения», с приложением, где в пункте 2 указаны «сети электроснабжения, протяженностью 4161,0 м»;
- акт приема-передачи от 12.08.2011.
- выписка из реестра объектов муниципальной собственности Славянского городского поселения Славянского района от 08.11.2013 № 01-2113/13-07-10.

Таким образом, представленные документы позволяют сделать вывод о том, что у Организатора торгов имелись основания для выставления на торги указанного имущества. Кроме того, жалоба поступила на действия Организатора торгов, тогда как определение предмета торгов входит в полномочия Заказчика, а не Организатора торгов.

Также спор о праве собственности между ООО «Юг-Лизинг» и Администрацией Славянского городского поселения Славянского района является гражданско-правовым спором, не относится к полномочиям антимонопольного органа и подлежит рассмотрению в судебном порядке.

Вместе с тем, согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции») при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Так, согласно части 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - ФЗ № 178-ФЗ) информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном

[издании](#), а также размещению на официальном сайте в сети "Интернет", сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет", официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее также - сайты в сети "Интернет") не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Продолжительность приема заявок на участие в аукционе должна быть не менее чем двадцать пять дней (часть 4 статьи 18 ФЗ № 178-ФЗ).

При изучении извещения, размещенного на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru, установлено, что извещение № 011213/0368965/04 размещено на сайте 01.12.2013, тогда как дата начала подачи заявок – 18.11.2013, а дата окончания приема заявок – 12.12.2013.

Таким образом, установлено, что в нарушение части 4 статьи 18 ФЗ № 178-ФЗ Организатором торгов установлена дата начала приема заявок ранее, чем размещено информационное сообщение, и срок, установленный для подачи заявок, составил менее чем двадцать пять дней.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «НЭСК-электросети» на действия МУП МО Славянский район «Агентство территориального развития» на действия Организатора торгов при проведении аукциона открытого по форме подачи о цене, по продаже электросетевого комплекса, расположенного на территории Славянского городского поселения (извещение № 011213/0368965/04, опубликованное на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

2. Признать Организатора торгов – МУП МО Славянский район «Агентство территориального развития» нарушившим часть 4 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

3. Выдать Организатору торгов - МУП МО Славянский район «Агентство территориального развития» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

А.А. Зайцева

П.А. Шекунов