

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-703/21

11 октября 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), ООО «Вега-2000» **(далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 01.10.2021 вх. №31050-ЭП/21) ООО «Вега-2000» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов инфраструктуры ГУП «Петербургский метрополитен» в части асфальтобетонного покрытия (извещение №32110602249), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31 августа 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110602249 (далее — Извещение) о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов инфраструктуры ГУП «Петербургский метрополитен» в части асфальтобетонного покрытия (далее - Закупка), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 50 от 15.07.2021, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	60 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.08.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.09.2021 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.09.2021, 29.09.2021 (МСК)
5.		СПб, Лиговский пр., д.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «Вера-2000» (участник №3)** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 27.09.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной

закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Вега-2000» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/28293/21 от 05.10.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/28293/21 от 05.10.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 27.09.2021 заявка ООО «Вега-2000» (участник №3) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.1.1 Тома 1 Документации по следующим причинам:

- участник в Форме №4 по всем позициям не указал товарный знак, а также место нахождения (юридический адрес) производителя товара, что не соответствует п. 2, п. 3 инструкции к заполнению Формы №4 Документации;

- представленные участником сведения по показателю №13.3 «теплостойкость» товара №13 «гидроизоляция верхний слой» не соответствуют п. 8 инструкции к заполнению Формы №4 Документации.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2.4.4 Тома 1 Документации заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 аукционной документацией и ценового предложения.

Согласно п. 5.2.2 Тома 2 Документации в первой части заявки предоставляется наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Формой «Сведения о наименовании и показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Форма № 4).

В Форме №4 Документации содержится таблица для заполнения участником:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак (при наличии)	Наименование производителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником	Единица измерения показателя товара
1	2	3	4	5	6	7	8
1.							

В соответствии с п. 2 Инструкции по заполнению Формы №4 Документации в столбце «Товарный знак» участник закупки должен указать товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) предлагаемого товара. В случае отсутствия товарного знака участник в данном столбце в обязательном порядке должен указать информацию, позволяющую однозначно идентифицировать предлагаемый товар (указывается наименование конкретного товара (материала, оборудования), имеющегося в линейке изготовителя). С целью идентификации товара в указанном столбце должна быть указана следующая информация: фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.

В п. 3 Инструкции по заполнению Формы №4 Документации указано, что в столбце «Наименование производителя» участник закупки должен указать наименование изготовителя предлагаемого товара, место нахождения (юридический адрес) производителя товара.

Согласно п. 8 Инструкции по заполнению Формы №4 Документации требования к описанию конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в техническом задании документации о закупке, указаны в Приложении №5 к Техническому заданию.

В описании товара использованы следующие виды показателей:

- 1) показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения;
- 2) показатели, для которых указаны варианты значений;
- 3) показатели, которые определяются диапазоном значений;
- 4) показатели, значения которых не могут изменяться.

В случае установления в Приложении №5 к Техническому заданию показателей (характеристик), которые определяются диапазоном значений (требование к нижней и верхней границе диапазона значений) с использованием в представленном порядке слов/словосочетаний «не менее... не менее...», «более... не более...», «более... не менее...», «не более... не менее...», «более... менее...», «не более... не более...», «не менее... менее...», «менее... не более...», «не менее... более...», «не более... менее...», «менее... более...», «не выше... не ниже...», «не ниже... не выше...», «ниже... выше...», «выше... ниже...» - участник закупки в заявке на участие в закупке обязан указать диапазон конкретных значений показателя. Диапазоном конкретных значений показателя является указание на нижнюю и верхнюю границу значения показателя, которые не могут быть равны друг другу, которые должны иметь точное и конкретное числовое выражение, не могут сопровождаться вышеуказанными конструкциями в представленном порядке слов/словосочетаний.

В Приложении №5 к Техническому заданию Документации установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара, используемого для выполнения работы, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям, в частности:

№	Наименование	№	Показатель	Нижняя граница	Верхняя граница	Ед.
---	--------------	---	------------	----------------	-----------------	-----

п/п	товара	показателя	товара	диапазона	диапазона	изм.
13	Гидроизоляция верхний слой	13.3	Теплостойкость:	не менее плюс 100	не более плюс 150	°С.

В соответствии с п. 4.2.1.1 Тома 1 Документации одним из оснований отклонения первых частей заявок является отсутствует или в не надлежащем виде (не читаемом виде) или неполно оформлена какая-либо форма, предусматривающая порядок описания предлагаемых товара, работы, услуги, предусмотренная томом 2.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в Закупке представил Форму №4, где в столбце №3 «Товарный знак» по всем товарам отсутствовала какая-либо информация, предусмотренная для указания в соответствии с инструкцией по заполнению Формы №4 Документации, позволяющая идентифицировать предлагаемые к поставке товары, а также в столбце №4 «Наименование производителя товара» Формы №4 отсутствовали сведения о месте нахождения (юридическом адресе) производителя по всем товарам, что не соответствовало п. 2 и п. 3 Инструкции по заполнению Формы №4 Документации.

Представитель Заказчика также пояснил, что в представленной Заявителем Форме №4 по показателю №13.3 «теплостойкость» товара №13 «гидроизоляция верхний слой» ООО «Вега-2000» указало следующие значения:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель товара	Значение показателя, установленное Заказчиком:	Значение показателя, указанное Заявителем:
13	Гидроизоляция верхний слой	13.3	Теплостойкость:	не менее плюс 100/не более плюс 150	не менее плюс 120/не более плюс 150

Вместе с тем, по словам представителя Заказчика, указанные сведения по показателю №13.3 товара №13 не соответствовали п. 8 Инструкции к заполнению Формы №4 Документации, так как словосочетания «не менее...не более» отсутствуют в Инструкции к заполнению Формы №4 Документации для показателей (характеристик), которые определяются диапазоном значений, следовательно, участник должен был указать значение, точно соответствующее требованиям Приложению №5 к Техническому заданию Документации для показателя №13.3 товара №13.

Представитель Заказчика пояснил, что закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Вега-2000» от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.1.1 Тома 1 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил Форму №4, где в столбцах №№3,4 отсутствовала информация, предусмотренная

п. п. 2, 3 Инструкции по заполнению Формы №4 Документации, а также по показателю №13.3 товара №13 было указано значение, не соответствующее требованиям Инструкции по заполнению Формы №4 для значений показателей, которые определяются диапазоном значений, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Вега-2000» от участия в процедуре Закупки согласно п. 4.2.1.1 Тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Вега-2000» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Вега-2000» от участия в процедуре Закупки.

1.
1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 01.10.2021 вх. №31050-ЭП/21) ООО «Вега-2000» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов инфраструктуры ГУП «Петербургский метрополитен» в части асфальтобетонного покрытия (извещение №32110602249) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.