

Ректору Орского гуманитарно-
технологического института
(филиала) ОГУ

Г. А. Мелекесову

462403, Оренбургская область,
г.Орск, пр. Мира, 15а

ИП Гончарову Д.В.

Оренбургская область, г.Орск,
ул.Б.Хмельницкого, д.3, кв.84

Электронная площадка

ОАО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 08-07-1986/2015

23 октября 2015 года

г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 23 октября 2015 года

Решение в полном объеме изготовлено 28 октября 2015 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии:

в присутствии представителей:

Орского гуманитарно-технологического института (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Оренбургский государственный университет – Субботину О.А.,

Представитель ИП Гончарова Д.В. на заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен,

рассмотрев жалобу ИП Гончарова Д.В. на действия Орского гуманитарно-технологического института (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Оренбургский государственный университет" при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт наружных сетей канализации и внутренних инженерных систем и противопожарных мероприятий в здании общежития ОГПИ (филиал) ОГУ. Водоснабжение канализация внутренние (номер извещения № 0353100019415000012),

УСТАНОВИЛА:

16 октября 2015 г. в Оренбургское УФАС России передана по подведомственности жалоба ИП Гончарова Д.В. (далее – Заявитель) на действия Орского гуманитарно-технологического института (филиал) федерального

государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Оренбургский государственный университет" (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт наружных сетей канализации и внутренних инженерных систем и противопожарных мероприятий в здании общежития ОГТИ (филиал) ОГУ. Водоснабжение канализация внутренние (номер извещения № 0353100019415000012) (далее – аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Заявитель в своей жалобе указал, что аукционная документация составлена с нарушением Закона о контрактной системе, так как имеются разночтения относительно места выполнения работ, содержится недостоверная информация в реквизитах для перечисления обеспечения исполнения контракта, нарушен п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, так как установлены незаконные требования к составу заявки; содержаться незаконные требования к товарам (материалам) необходимым для использования при выполнении работ.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной, указав, что аукционная документация составлена полностью в соответствии с Законом о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

14.07.2015 г. (посл. изм.) на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) и на электронной торговой площадке было размещено извещение и документация об аукционе по капитальному ремонту наружных сетей канализации и внутренних инженерных систем и противопожарных мероприятий в здании общежития ОГТИ (филиал) ОГУ. Водоснабжение канализация внутренние (номер извещения № 0353100019415000012).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 792 991,70 руб.

Документация об аукционе утверждена Заказчиком.

Доводы жалобы Заявителя относительно того, что аукционная документация составлена с нарушением Закона о контрактной системе, так как содержится недостоверная информация в реквизитах для перечисления обеспечения исполнения контракта, Комиссия Оренбургского УФАС России оставляет без рассмотрения, так как аналогичный довод был оценен при рассмотрении жалобы ИП Гончаров Д.В. дело № 08-07-1731/2015 от 18 сентября 2015 года.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: 2) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно пункту 14 информационной карты аукционной документации, место выполнения работ: Российская Федерация Оренбургская область, г. Орск, пр. Мира, 13А. В тоже время, в извещении о проведении аукциона указано, что местом выполнения работ является Российская Федерация, Оренбургская обл, Орск г, г. Орск пр.Мира 13.

Таким образом, в аукционной документации содержатся разночтения относительно места выполнения работ, что является нарушением п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Согласно пункту 17.1.2 информационной карты, вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе, сведения о том, что участник закупки не является офшорной компанией, что является нарушением ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Комиссия Оренбургского УФАС России, проведя анализ технического задания аукционной документации установила, что, в нарушение вышеуказанной нормы, по ряду позиций Заказчиком указано требование о соответствии материалов Техническим условиям, так, например, по позиции № 19 «задвижки параллельные фланцевые с выдвижным шпинделем для воды и пара», указано требование о соответствии ТУ 26-07-1399-86, по позиции № 75 «Клапаны обратные поворотные однодисковые», указано ТУ 26-07-1490-89. Кроме того, при указании требований к характеристикам товара (материала) по позиции № 111 «Установка воронок сливных», Заказчик не указал единицы измерения.

Доводы Заявителя жалобы относительно отсутствия в проекте контракта условия о предоставлении Заказчиком отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней), Комиссия находит несостоятельным, поскольку указанное условие содержится в п. 8.9 проекта контракта.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гончарова Д.В. на действия Орского гуманитарно-технологического института (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Оренбургский государственный университет" при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт наружных сетей канализации и внутренних инженерных систем и противопожарных мероприятий в здании общежития ОГТИ (филиал) ОГУ. Водоснабжение канализация внутренние (номер извещения № 0353100019415000012), частично обоснованной.

2. Признать Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Оренбургский государственный университет" нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Орскому гуманитарно-технологическому институту (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Оренбургский государственный университет" предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии
Члены комиссии

Ректору Орского гуманитарно-
технологического института
(филиала) ОГУ

Г. А. Мелекесову

462403, Оренбургская область,
г.Орск, пр. Мира, 15а

ИП Гончарову Д.В.

Оренбургская область, г.Орск,
ул.Б.Хмельницкого, д.3, кв.84

Электронная площадка

ОАО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о закупках

23 октября 2015 г.

г. Оренбург

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии: на основании своего решения по делу № 08-07-1986/2015 от 23 октября 2015 года по жалобе ИП Гончарова Д.В. на действия Орского гуманитарно-технологического института (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Оренбургский государственный университет" при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт наружных сетей канализации и внутренних инженерных систем и противопожарных мероприятий в здании общежития ОГТИ (филиал) ОГУ. Водоснабжение канализация внутренние (номер извещения № 0353100019415000012), и в результате внеплановой проверки в соответствии с ч. 3 ст. 99 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Орскому гуманитарно-технологическому институту (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Оренбургский государственный университет" в срок до «13» ноября 2015 года устранить п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, для чего:
 - отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона № 0353100019415000012;
 - вернуть все заявки участников закупки поданных на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0353100019415000012;
 - внести изменения в документацию об электронном аукционе № 0353100019415000012 в порядке, предусмотренном ч.6 ст. 65 Закона о контрактной системе, с учетом выявленных нарушений;

- определить срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0353100019415000012;
- срок окончания рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0353100019415000012;
- определить дату проведения электронного аукциона № 0353100019415000012;

2. Оператору электронной площадки

- обеспечить возврат поступивших заявок участникам закупки;
- обеспечить разблокирование денежных средств, внесенных участниками закупки в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе № 0353100019415000012;
- обеспечить заказчику возможность исполнения настоящего предписания.

3. В срок до «13» ноября 2015 года проинформировать в письменном виде, а также по факсимильной связи (факс - 8(3532)778070) Оренбургское УФАС России об исполнении предписания (с указанием номера дела).

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии