

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/49-187/2023 (07-15/2023-098)

Дата оглашения решения: 31 марта 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 05 апреля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Детский доктор» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание медицинских услуг по ультразвуковым исследованиям и профилактическим осмотрам врачами-специалистами спортсменов Ивановской области (для проведения углубленного медицинского обследования) (извещение 0133200001723000929), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

24.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Детский доктор» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание медицинских услуг по ультразвуковым исследованиям и профилактическим осмотрам врачами-специалистами спортсменов Ивановской области (для проведения углубленного медицинского обследования) (извещение 0133200001723000929).

По мнению Общества, Уполномоченный орган незаконно признал заявку ООО «Детский доктор» на участие в электронном аукционе не соответствующей требованиям, установленным извещением о проведении закупки, а также Законом о контрактной системе, в связи с непредставлением лицензии на осуществление медицинской деятельности «Хирургия». Общество указывает на то, что отсутствующий в лицензии вид медицинской деятельности будет осуществлен с привлечением субподрядчика.

Согласно пояснениям Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «Детский доктор», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, АО «Сбербанк-АСТ» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

09.03.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001723000929 о проведении электронного аукциона на оказание медицинских услуг по ультразвуковым исследованиям и профилактическим осмотрам врачами-специалистами спортсменов Ивановской области (для проведения углубленного медицинского обследования).

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколом, размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 17 000 000,00 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 17.03.2023 08:00;

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.03.2023 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано четыре заявки; участники закупки с идентификационными номерами 234, 188 были признаны соответствующими извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе. Участники закупки с идентификационными номерами 144 и 99 были отклонены.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.03.2023 №ИЭА1 заявка участника закупки с идентификационным номером 144 (ООО «Детский доктор») была отклонена в соответствии с п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (пп. «н» п. 1 ч.1 ст. 43) в соответствии с Федеральным законом (отсутствует Лицензия на право осуществления медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») с указанием в приложении к лицензии перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях, с разрешенным видом деятельности (в случае, если лицензия выдана до 01.01.2021) и (или) выписка из реестра лицензий на вышеуказанный вид деятельности, по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ №2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» от 29.12.2020. и (или) сведения о записи в реестре лицензий, подтверждающей наличие права на осуществление разрешенных видов деятельности (видов услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности: - хирургия.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В п. 1.13.1 приложения к извещению о проведении закупки «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» установлено следующее требование к составу заявки:

Лицензия на право осуществления медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), с

указанием в приложении к лицензии перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по:

Детской кардиологии

Кардиологии Детской хирургии

Хирургии

Оториноларингологии

Ультразвуковой диагностике

(в случае, если лицензия выдана до 01.01.2021)

и (или) выписка из реестра лицензий на вышеуказанный вид деятельности, по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» от 29.12.2020

и (или) сведения о записи в реестре лицензий, подтверждающей наличие права на осуществление разрешенных видов деятельности (видов услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности:

Детской кардиологии

Кардиологии Детской хирургии

Хирургии

Оториноларингологии

Ультразвуковой диагностике

Требование установлено пп. 46 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в действующей редакции), Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 г. №852 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (в действующей редакции).

Лицензия должна быть представлена в полном объеме, с приложениями, являющимися неотъемлемой частью.

Согласно представленным документам АО «Сбербанк-АСТ», заявка Общества содержала выписку из реестра лицензий по состоянию на 13:59

14.03.2023, в которой отсутствовал вид деятельности «хирургия».

Общество указывает, что это не мешает им исполнять контракт, так как ООО «Детский доктор» обратится к субподрядчику для исполнения контракта по деятельности «хирургия».

Комиссия Ивановского УФАС России проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Как указано выше, в извещении установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на выполнение закупаемых работ. В рассматриваемом случае представление ООО «Детский доктор» выписки из лицензии, без вида деятельности «хирургия» не является подтверждением соответствия участника закупки требованиям извещения о закупке. Кроме того, согласно п. 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки.

Согласно Обзора законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд ФАС России, в случае установления требования к участнику закупки о наличии лицензии, участник закупки обязан предоставить соответствующую лицензию, выданную непосредственно участнику закупки, предоставление лицензии в отношении субподрядчика не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп. а п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным

законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что Уполномоченный орган правомерно отклонил заявку ООО «Детский доктор» в связи с тем, что она не соответствовала установленным в извещении требованиям.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Детский доктор» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание медицинских услуг по ультразвуковым исследованиям и профилактическим осмотрам врачами-специалистами спортсменов Ивановской области (для проведения углубленного медицинского обследования) (извещение 0133200001723000929) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии