

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

№018/04/9.21-666/2023

15 ноября 2023 года

г. Ижевск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении и материалы дела №018/04/9.21-666/2023, возбужденного в отношении юридического лица – ООО «Электросеть» (адрес регистрации: 427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Садовая, 69, ИНН 1841061123, ОГРН 1161832056341, дата присвоения ОГРН 25.02.2016) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

в присутствии:

потерпевшей <...>, представителя потерпевшей по доверенности <...>,

директора ООО «Электросеть» <...>,

председателя ГСК «Подшипник» <...>, представителя ГСК «Подшипник» по доверенности <...>,

место рассмотрения дела: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 303, 15 ноября 2023 г. 15 час. 30 мин.

у с т а н о в и л :

В Удмуртское УФАС России поступило заявление <...> (вх. №4677-ЭП/23 от 23.06.2023) с жалобой на действия ООО «Электросеть» (ИНН 1841061123), выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении сроков направления восстановленных документов.

Из заявления следует, что 19.05.2023 <...> подала заявление в адрес ООО «Электросеть» на восстановление документов технологического присоединения объекта, расположенного по адресу: г. Ижевск, Воткинское шоссе, 73.

По мнению <...>, поскольку на момент подачи заявления (вх. №4677-ЭП/23 от

23.06.2023) каких-либо документов в ее адрес не поступало, ООО «Электросеть» нарушены сроки направления восстановленных документов технологического присоединения.

В соответствии с п. 57 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении осуществляется в случае обращения в сетевую организацию потребителей электрической энергии, собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства с заявлением на восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении (далее - заявление о переоформлении документов).

В соответствии с пунктом 70 Правил, срок восстановления акта об осуществлении технологического присоединения, уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям исчисляется со дня представления в сетевую организацию заявления о переоформлении документов и не может превышать 15 дней (в случае если технические условия подлежат согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления, указанный срок не может превышать 30 дней).

Факт наличия технологического присоединения объекта <...> с 1996 года к электрическим сетям ГСК «Подшипник» не оспаривается, подтверждается техническими условиями от 24.06.1996, а также из письма филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» «Удмуртэнерго» исх. № МР7-УдЭ/20-1-12/4636 от 25.06.2021.

Между ООО «Электросеть» и ГСК «Подшипник» заключен договор аренды объектов электросетевого хозяйства № 468 от 14.09.2022, отношении КТП «Подшипник» мощностью 160 кВА и кабельная линия 10 кВ по адресу: г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 73.

19.05.2023 <...> обратилась в ООО «Электросеть» с заявлением на восстановление акта о технологическом присоединении. Ответ на заявку от ООО «Электросеть» не поступил в установленный Правилами срок и в последующее время.

Согласно письменным пояснениям ООО «Электросеть» (исх. № 167 от 13.07.2023), обществом в адрес ГСК «Подшипник» направлено уведомление о расторжении договора аренды исх. № 5 от 18.01.2023.

В соответствии с п. 5.1 договора № 468 от 14.09.2022 расторжение и прекращение договора допускается в любое время по соглашению сторон,

а также по желанию одной из сторон при условии уведомления другой за 30 календарных дней до расторжения договора.

ООО «Электросеть» указывает, что уведомление о расторжении договора аренды исх. № 5 от 18.01.2023 не зарегистрировано ГСК «Подшипник». Указанное письмо ООО «Электросеть» в адрес Удмуртского УФАС России не предоставлено, как и доказательства его направления.

Согласно приказу Минстроя УР от 28.11.2022 № 28/11 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Удмуртской Республики на 2023-2027 годы» ООО «Электросеть» является действующей сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в 2023 году.

ООО «Электросеть» представлены письменные пояснения исх. № 192 от 16.08.2023, согласно которым договор № 468 от 14.09.2022 расторгнут в одностороннем порядке с 25.06.2023. Также ООО «Электросеть» представлено письмо исх. № 94 от 25.05.2023, адресованное ГСК «Подшипник», с просьбой считать договор аренды расторгнутым с 25.06.2023.

Исх. № 01-22/06-23 от 22.06.2023 ГСК «Подшипник» ответило ООО «Электросеть» ответило, что для передачи имущества и подписания акта приема-передачи электросетевого имущества необходимо провести осмотр имущества на предмет целостности в присутствии электромонтера и председателя ГСК «Подшипник».

ГСК «Подшипник» не считает договор № 468 от 14.09.2022 расторгнутым, поскольку ООО «Электросеть» не передало электросетевое имущество обратно по акту приема-передачи. (исх. № 27.08.2023 от 02-27/08-23 от 27.08.2023).

Из пункта 2.3.7 договора № 468 от 14.09.2022 следует, что при прекращении договора ООО «Электросеть» обязуется передать ГСК «Подшипник» арендованное электросетевое имущество со всеми произведенными перестройками и переделками, а также улучшениями, как отделимыми, так и неотделимыми по акту приема-передачи.

Акт приема-передачи сторонами договора не подписан.

Согласно письменным пояснениям ПАО «Россети Центр и Приволжье» исх. № МР7-УдЭ/04-1/4249, исх. № МР7-УдЭ/04-1/6348 от 10.11.2023 информация о расторжении договора № 468 от 14.09.2022 у Удмуртэнерго отсутствует. Затраты на содержание КТП «Подшипник» учтены при формировании индивидуального тарифа на услуги по передаче электрической энергии ООО «Электросеть» на 2023 год в соответствии с письмом Минстроя УР исх. № 06-01/09/14200 от 28.12.2022.

Таким образом, на момент подачи заявления <...> от 19.05.2023 и его

рассмотрения договор № 468 от 14.09.2022 расторгнут не был.

Таким образом, невосстановление ООО «Электросеть» акта об осуществлении технологического присоединения по заявлению <...> нарушает п. 70 Правил.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

По факту совершения административного правонарушения 31.08.2023 в отношении ООО «Электросеть» составлен протокол об административном правонарушении.

Событием административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, является установленный факт нарушения субъектом естественной монополии Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, при рассмотрении заявления <...> на восстановление документов о технологическом присоединении объекта от 19.05.2023.

Рассмотрев все обстоятельства дела об административном правонарушении, установлено, что событие административного правонарушения имело место.

Состав административного правонарушения образуют:

Объект – общественные отношения, обязывающие соблюдать Правила

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861.

Объективная сторона – нарушение субъектом естественной монополии пункта 70 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Факультативными признаками объективной стороны правонарушения являются место, время и способ совершения правонарушения:

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности ООО «Электросеть»: Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Садовая, 69.

Время совершения административного правонарушения: 05.06.2023 (дата, следующая за датой истечения пятнадцатидневного срока рассмотрения заявления <...> от 19.05.2023).

Способ совершения – противоправное бездействие, выразившееся в неисполнении обязанности по рассмотрению заявления <...> о восстановлении акта о технологическом присоединении от 19.05.2023.

Субъект правонарушения – ООО «Электросеть» (адрес регистрации: 427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Садовая, 69, ИНН 1841061123, ОГРН 1161832056341, дата присвоения ОГРН 25.02.2016).

Субъективная сторона – характеризуется виной. ООО «Электросеть» имело возможность для соблюдения правил, не нарушая антимонопольное законодательство, но допустило нарушение, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ. ООО «Электросеть» имело возможность рассмотреть заявление <...> о восстановлении акта технологического присоединения в установленный срок, вместе с тем, необоснованно проигнорировало заявление, предпринимая меры по возврату электросетевого имущества ГСК «Подшипник» вместо того, чтобы исполнить свою сетевой организации обязанность по восстановлению акта о технологическом присоединении <...> Обществом не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению норм действующего законодательства. Доказательств, подтверждающих невозможность соблюдения действующих норм, со стороны ООО «Электросеть» не представлено.

Потерпевшая <...> в ходе рассмотрения дела поддержала доводы,

изложенные в своем заявлении, сообщила, что бездействие ООО «Электросеть» по восстановлению акта о технологическом присоединении, препятствует ей в заключении договора энергоснабжения.

ГСК «Подшипник» - свидетель по делу - в ходе рассмотрения дела поддержал позицию о том, что договор аренды КТП «Подшипник» не считается расторгнутым в связи с неподписанием сторонами акта приема-передачи.

Законный представитель ООО «Электросеть» вину в совершении административного правонарушения не признал, сообщил, что с сентября 2023 года общество не владеет ни на каком праве КТП «Подшипник» и кабельной линией 10 кВ по адресу: г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 73. Данный довод опровергается имеющимися по делу обстоятельствами, подтверждающими, что договор аренды между ГСК «Подшипник» и ООО «Электросеть» не является расторгнутым. Кроме того, данный договор действовал в период с 19.05.2023 по 05.06.2023 (срок рассмотрения заявления <...> от 19.05.2023 в соответствии с Правилами).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельство, смягчающее административную ответственность: совершение правонарушения впервые.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела полностью установлено наличие события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Оснований для освобождения ООО «Электросеть» от административной ответственности с учетом характера совершенного правонарушения не установлено.

Отсутствуют основания для признания данного правонарушения малозначительным, так как часть 1 статьи 9.21 КоАП РФ содержит формальный состав. Более того, были нарушены интересы заявителя, поскольку невозможность восстановления ООО «Электросеть» акта о технологическом присоединении объекта <...>, препятствует последней в заключении договора энергоснабжения (письмо АО «Энергосбыт Плюс» исх. № 71402-06/04-06447-и от 28.06.2023).

Правонарушение, предусмотренное статьей 9.21 КоАП РФ, совершено ООО впервые.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не

предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Исходя из части 3 статьи 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

ООО «Электросеть» включено в Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с 01.08.2016 как микропредприятие.

Учитывая характер совершенного нарушения, установленные по делу обстоятельства, факт совершения правонарушения впервые, имущественное и финансовое положение ООО «Электросеть», считаю возможным назначить административное наказание в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.1.1, 4.2, 3.4, частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, статьей 29.9, статьей 29.10, статьей 29.11 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать - ООО «Электросеть» (адрес регистрации: 427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Садовая, 69, ИНН 1841061123, ОГРН 1161832056341, дата присвоения ОГРН 25.02.2016), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Назначить ООО «Электросеть» административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган (Федеральная антимонопольная служба, 123995, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, 11), вышестоящему должностному лицу либо в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Полный текст постановления изготовлен 17.11.2023.

Заместитель руководителя
<...>