

7.02.2017 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в составе:

в присутствии представителей:

от заявителя ООО «Пару Групп»:

- (уведомлено надлежащим образом) представитель не явился;

от заказчика Федерального казенного учреждения «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства»:

- ... (представитель по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Пару Групп» и материалы дела № 7-1/55,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Пару Групп» на действия заказчика - федерального казенного учреждения «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» при проведении электронного аукциона на строительство автомобильной дороги «Подъезд к границе с Китайской Народной республикой (с. Джалинда) от автомобильной дороги М-56 «Лена» км 0 - км 11, Амурская область (№0322100024516000169).

Заявитель указывает доводы, касающиеся положений документации:

- в извещение о проведении электронного аукциона внесены изменения от 16.01.2017 без учета нововведений. Заказчик в разделе 18 аукционной документации установил требования к участникам закупки не соответствующие действующему законодательству;

- в аукционной документации отсутствуют типовые условия контрактов, которые являются обязательными в случае установления заказчиком в извещении об осуществлении закупки требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией о привлечении к исполнению

контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа таких субъектов (Установленных Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 №1456);

- заказчиком в проекте контракта установлен конкретный размер обеспечения исполнения контракта.

На основании ст. 99 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0322100024516000169 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 28.12.2016. Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 16.01.2017.

Объект закупки: Строительство автомобильной дороги "Подъезд к границе с Китайской Народной республикой (с. Джалинда) от автомобильной дороги М-56 "Лена" км 0 - км 11, Амурская область.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 425 211 348 рублей 00 копеек.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.02.2017 поступило 2 заявки, заявке с порядковым номером 2 отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 06.02.2017 заявка АО «Труд» соответствует требованиям документации об аукционе и сведениям, содержащимся в реестре аккредитованных участников.

Согласно ч.13 ст.69 Закона о контрактной аукцион признан несостоявшимся.

Заказчик представил мотивированный отзыв на жалобу, считает доводы жалобы необоснованными.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представитель заказчика поддержал информацию изложенную в отзыве.

В результате изучения материалов дела, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения в ст.31 Закона о контрактной системе следующего содержания:

1) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации»;

2) дополнить пунктом 7.1 следующего содержания:

«7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Извещение № 0322100024516000169 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 28.12.2016. Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 16.01.2017.

Федеральный закон от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вступает в силу 09.01.2017.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что довод заявителя об отсутствии в документации требования к участникам закупки, предусмотренного ч.7, 7.1 ст.31 Закона о контрактной системе, находит свое подтверждение, так как изменения в извещение о проведении электронного аукциона внесены 16.01.2017, то есть после вступления в силу Федерального закона от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч.5 ст.30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч.7 ст.30 Закона о контрактной системе типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, установлены постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Постановление Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» вступает в силу 04.01.2017, изменения в извещение № 0322100024516000169 о проведении электронного размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 16.01.2017, следовательно, довод заявителя об отсутствии в аукционной документации типовых условий контракта находит свое подтверждение.

Таким образом, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях заказчика нарушения требований, установленных Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» при формировании условий проекта государственного контракта.

В соответствии с ч.8 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.1 ст.96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с ч.6 ст.96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс

превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона.

Согласно п.2.3 Проекта контракта «Подрядчик при заключении Контракта предоставляет Заказчику обеспечение исполнения Контракта в размере 127 563 404 (сто двадцать семь миллионов пятьсот шестьдесят три тысячи четыреста четыре) рубля 40 копеек, что составляет 30% (тридцать) процентов начальной (максимальной) цены Контракта. В случае если предложенная Подрядчиком цена Контракта снижена на 25 (двадцать пять) процентов и более по отношению к начальной (максимальной) цене Контракта, обеспечение исполнения Контракта предоставляется в соответствии со ст. 37 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком правомерно в проекте контракта установлен конкретный размер обеспечения исполнения контракта, так как в проекте контракта также имеется отсылка на ст.37 Закона о контрактной системе, следовательно, довод заявителя не находит своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Пару Групп» на действия заказчика - федерального казенного учреждения «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» при проведении электронного аукциона на строительство автомобильной дороги «Подъезд к границе с Китайской Народной республикой (с. Джалинда) от автомобильной дороги М-56 «Лена» км 0 - км 11, Амурская область (№0322100024516000169) – частично обоснованной.

Признать в действиях заказчика - федерального казенного учреждения «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» нарушения п.7, 7.1 ч. 1 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании пункта 3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению

закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предписание заказчику – федеральному казенному учреждению «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» в части нарушений, указанных в п.2 настоящего решения, не выдавать, поскольку у победителя электронного аукциона АО «Труд» в составе второй части заявки имелась декларация участника закупки о соответствии установленным требованиям от 30.01.2017 №0198.

Признать в действиях заказчика - федерального казенного учреждения «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» нарушение требований, установленных Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций», в части отсутствия в проекте государственного контракта типовых условий, регламентированных данным нормативно-правовым актом.

Выдать заказчику - федеральному казенному учреждению «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» предписание об устранении нарушений, указанных в п.4 настоящего решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.

ПРЕДПИСАНИЕ № 6

07.02.2017 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

на основании своего решения от 07.02.2017 года № 28 по делу № 7-1/55 о нарушении заказчиком - федеральным казенным учреждением «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» при проведении электронного аукциона на строительство автомобильной дороги «Подъезд к границе с Китайской Народной республикой (с. Джалинда) от автомобильной дороги М-56 «Лена» км 0 - км 11, Амурская область (№0322100024516000169) требований Федерального Закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - федеральному казенному учреждению «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» при направлении проекта контракта победителю электронного аукциона внести изменения в проект контракта по вышеуказанной закупке, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

2. Уведомить Хабаровское УФАС России об исполнении предписания в 3 (трех) дневный срок после его исполнения с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 статьи 19.5, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание указанного органа.