

Решение по делу № 34

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 14 мая 2013г.

В полном объеме решение изготовлено 15 мая 2013г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Заместителя председателя комиссии:

<_> – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов комиссии:

<_>. – главного специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<_> – ведущего специалиста- эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<_> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

<_>- представителя департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, без надлежащим образом оформленных полномочий;

<_> - представителя департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, без надлежащим образом оформленных полномочий;

<_> – представителя ООО «Погарагродорстрой», действовавшего на основании доверенности;

<_> – представителя ЗАО «Клинцовский силикатный завод», действовавшей на основании доверенности;

рассмотрев материалы дела № 34 по нарушению ч. 1 ст. 15, ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее:

В результате анализа материалов, представленных департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области в ответ на запрос Брянского УФАС России от 20.03.2013г. №2489, установлено:

06.11.2012г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области www.kpl32.ru

было размещено извещение о проведении открытого аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения:

1. «Ковшовское лесничество кв.77 выдел 3,4 и кв.78 выдел 3» в Брянском районе;
2. «Гришина Слобода» в Жуковском районе;
- 3.»Щипонь» в Рогнединском районе;
4. «Ходиловичи» в Жуковском районе;
5. «Куровское» в Погарском районе;
6. «Нежданово-1» в Унечском районе;
7. «Смолевичское» в Клинцовском районе;
8. «Сачковичи» в Климовском районе;
9. «Старая Кисловка» в Суражском районе,

26.12.2012г. состоялся открытый аукцион на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на вышеуказанных участках недр местного значения.

В соответствии с п.2 ст.13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992г. №2395-1 «О недрах» (далее-Закон о недрах) объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов. Официальный сайт и уполномоченный на его ведение орган определяются Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 28.09.2010г. №767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети интернет для размещения информации о проведении торгов» и [Постановлением](#) Правительства РФ от 03.08.2011г. №650 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2010г. № 767», действовавших на момент опубликования извещения, определен сайт www.torgi.gov.ru в качестве официального сайта РФ в сети интернет для размещения информации о проведении торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, торгов по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды

таких земельных участков для жилищного строительства, по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства, а также торгов на право заключения договоров о развитии застроенной территории, на право заключения охотохозяйственного соглашения и на право пользования участками недр.

Извещение о проведении открытого аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения размещено только на официальном сайте Комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области- www.kpl32.ru, в печатном издании «Брянский перекресток» от 07.11.2012г. №44, без извещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №23 от 26.12.2012г. по лоту №1- Брянская область, Суражский район, подали заявки: ООО «Нота Бэнэ» (-), ООО «Торговый Дом Весна» (-), ООО «Кард-Ойл» (-); по лоту №2- Брянская область, Клинцовский район, подали заявки: ЗАО «Клинцовский силикатный завод» (-), ООО «Бизнес-Инвест» (-); по лоту №3- Брянская область, Унечский район, была подана заявка ОАО «Брянскавтодор» (-); по лоту №4- Брянская область, Погарский район, была подана заявка ООО «Погарагродорстрой» (-); по лоту №5 – Брянская область, Жуковский район, была подана заявка ИП Шуравко В.М. (-); по лоту №6- Брянская область, Брянский район, была подана заявка ИП Тимошковой Е.В. (-).

По результатам открытого аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, Комитетом природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области представлены лицензии, сроком действия на 5 лет:

- БРН 80144 ТР от 01.03.2013г. – ОАО «Брянскавтодор»;
- БРН 80145 ТР от 01.03.2013г. – ООО «Погарагродорстрой»;
- БРН 80146 ТР от 01.03.2013г. – ООО «Кард- Ойл»;
- БРН 80147 ТР от 27.02.2013г. – ИП Тимошковой Е.В.;
- БРН 80148 ТР от 01.03.2013г. – ИП Шуравко В.М.;
- БРН 80149 ТР от 01.03.2013г. – ЗАО «Клинцовский силикатный завод».

В соответствии с п.1 ст.13.1 Закона о недрах, принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации

относительно участков недр местного значения.

Принятие решений об определении порядка и условий проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения отнесено к компетенции органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Постановлением администрации Брянской области от 19.01.2012г. №29 утверждено Положение «О комитете природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области»(далее – Положение).

В соответствии с п.1 Положения комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области является органом исполнительной власти области по осуществлению полномочий, возложенных в соответствии с законодательством на исполнительные органы субъекта РФ в сфере регулирования отношений природопользования, охраны окружающей среды, а также других полномочий, определенных в установленном порядке Брянской областной Думой и администрацией области.

Согласно п.1 Указа губернатора Брянской области от 29.01.2013г. №72 «О реорганизации комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области и управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области» Комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области и управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области реорганизован в форме присоединения второго к первому.

Согласно Свидетельству о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 08.04.2013г., сведения о департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области был внесен в Единый государственный реестр юридических лиц, что в соответствии с п.2ст.51 ГК РФ считается созданием нового юридического лица.

В соответствии с п.2 Положения «О департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области», утвержденного указом Губернатора Брянской области от 29.03.2013г. №283, департамент является правопреемником комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области и управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области.

На основании вышеизложенного в действиях департамента природных ресурсов и экологии Брянской области установлены нарушения ч.1 ст.15, ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

**В рамках рассмотрения дела
представитель департамента природных
ресурсов и экологии Брянской области
<_> пояснил следующее:**

**1. При размещении информации о
проведении открытого аукциона на
получение права пользования недрами с
целью геологического изучения,
разведки и добычи
общераспространенных полезных
ископаемых на участках недр местного
значения, Комитет природопользования и
охраны окружающей среды,
лицензирования отдельных видов
деятельности Брянской области
руководствовался письмом
Минэкономразвития России от
21.09.2012г. №20243-ВС/Д05,**

согласно которому информация о проведении торгов в отношении государственного и муниципального имущества, и ограниченных ресурсов подлежит размещению на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru с 01.01.2013г, а также пояснил, что извещение о проведении открытого аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения размещено на официальном сайте Комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области- www.kpl32.ru и в печатном издании «Брянский перекресток» от 07.11.2012г. №44.

2. По результатам открытого аукциона на получение права пользования

недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, Комитетом природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области представлены лицензии: ОАО «Брянскавтодор», ООО «Погарагродорстрой», ООО «Кард-Ойл», ИП Тимошковой Е.В., ИП Шуравко В.М., ЗАО «Клинцовский силикатный завод», сроком действия на 5 лет и выданные лицензии являются действующими.

Также в рамках рассмотрения дела, представители ООО «Погарагродорстрой» <_> и ЗАО «Клинцовский силикатный завод» <_> пояснили, что на основании выданных лицензий на участках недр местного значения ведутся геологические работы.

Перечисленные доводы представителя

департамента природных ресурсов и экологии Брянской области <_> не могут быть приняты Комиссией Брянского УФАС России по следующим основаниям:

В соответствии с п.2 ст.13.1 Закона о недрах, объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов. Постановлением Правительства РФ от 28.10.2010 № 767 "Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов", Постановлением Правительства РФ от 03.08.2011г. №650 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 28.09.2010г. №767» официальным сайтом РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов определен сайт - www.torgi.gov.ru. Согласно вышеуказанному Постановлению, информацию о проведении торгов на право пользования участками недр необходимо размещать на официальном сайте РФ, начиная с 01.01.2012г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив представленные документы, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 6 статьи 40, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях департамента природных ресурсов и экологии Брянской области факт нарушения ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Не выдавать департаменту природных ресурсов и экологии Брянской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, поскольку Комитетом природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области представлены лицензии ОАО «Брянскавтодор», ООО «Погарагродорстрой», ООО «Кард-Ойл», ИП Тимошковой Е.В., ИП Шуравко В.М., ЗАО «Клинцовский силикатный завод», сроком действия на 5 лет.

3. Передать соответствующему должностному лицу материалы дела для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, в отношении председателя Комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской

области- <_>

Заместитель председателя Комиссии:

<_>

Члены Комиссии:

<_>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.