

1. ИП Непомнящих В.В.

684004, г. Елизово, ул. Ленина, д. 47, кв. 25

2. Казенное предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства»

125375, Москва, ул. Тверская, д. 7

3. ОАО «ЕЭТП»

117312, г. Москва, проспект 60-я Октября, д.9

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-764/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

18.05.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ИП Непомнящих В.В. на действия организатора торгов - Казенного предприятия города Москвы «Управление гражданского строительства» при проведении одноэтапного аукциона на право заключения договора купли-продажи помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, ул. Липчанского, д. 3, кв. 26 (реестровый № СОМ27031500073), в соответствии со

статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ИП Непомнящих В.В. (далее — Заявитель) на действия организатора торгов - Казенного предприятия города Москвы «Управление гражданского строительства» (далее — Организатор торгов) при проведении одноэтапного аукциона на право заключения договора купли-продажи помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, ул. Липчанского, д. 3, кв. 26 (реестровый № СОМ27031500073) (далее — Аукцион).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое

обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Распоряжением Департамента городского имущества города Москвы от 26.11.2014 № 19020 согласовано совершение сделки по продаже квартир в жилых домах, расположенных по адресам: г. Москва, ул. Недорубова, д.27; г. Москва, ул. Маресьева, д.3; г. Москва, ул. Недорубова, д.25; г. Москва, ул. Недорубова, д.29; г. Москва, ул. Липчанского, д.3.

Положение о продаже жилых (нежилых) помещений жилищного и нежилого фонда города Москвы, закрепленных за Казенным предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства» на праве оперативного управления (далее - Положение) утверждено Приказом от 06.11.2014 № 224-14/п Генерального директора А.В. Белюченко.

Аукцион проводится на основании Приказа № П-457/15 от 26.03.2015 О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора купли-продажи помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, ул. Липчанского, д. 3, кв. 26, утвержденного Р.В. Сучковым.

Извещение о проведении Аукциона размещена электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» www.roseltorg.ru (далее - ЭТП).

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, дата окончания подачи заявок — 27.04.2015, дата рассмотрения заявок — 28.04.2015, дата проведения аукциона — 05.05.2015.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 29.04.2015 № СОМ27031500073-1 заявка ИП Непомнящих В.В. признана не соответствующей требованиям, установленным Положением, а именно разделу 10 (пунктам 10.1., 10.2. Положения).

В соответствии с жалобой Заявителя, действия Аукционной комиссии по отклонению заявки неправомерны. Заявка ИП Непомнящих В.В. была подана в полном соответствии с требованиями документации об Аукционе.

Организатор торгов доводам Заявителя возразил и пояснил, что участником была подана на ЭТП заявка на участие в аукционе и подписана электронной подписью (далее - ЭП) ИП Непомнящих Виктора Владимировича (заявка № 9). При рассмотрении заявки, поданной из «Личного кабинета» Заявителя на ЭТП с приложением электронных образов документов, было установлено следующее: электронная форма заявки оформлена с нарушением требований Положения, а именно, в поле «1. Претендент (физическое лицо)» указано лицо, отличающееся от владельца ЭП - Непомнящих Виктор Владимирович, без указания статуса Индивидуального предпринимателя.

Комиссия, изучив представленные документы установила следующее.

Согласно пункту 9.8 Положения в случае проведения Аукциона в электронной форме заявка подается в виде электронного документа из «Личного кабинета» Претендента на ЭТП путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой части ЭТП, с приложением электронных образов документов, предусмотренных извещением о проведении Аукциона.

Извещением о проведении Аукциона утвержден перечень документов, представляемых в составе заявки на участие в аукционе:

1. Физические лица:

- заявка на участие в аукционе;

- копии документов, удостоверяющих личность;

- нотариально заверенная копия доверенности на осуществление действий от имени Претендента, в случае, если от имени Претендента действует иное лицо;

- копия свидетельства о заключении брака (в случае, если Претендент состоит в браке);

- копия платежного поручения (квитанции) о перечислении денежных средств в

качестве обеспечения заявки.

Документы иностранных граждан и лиц без гражданства, выданные компетентными органами иностранных государств и представленные в составе заявки, должны быть легализованы и переведены на государственный язык Российской Федерации (русский язык), верность перевода должна быть нотариально удостоверена

2. Юридические лица:

- заявка на участие в аукционе;

- полученная не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на ЭТП извещения о проведении аукциона выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Претендента без доверенности. В случае, если от имени Претендента действует иное лицо, Заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени Претендента, заверенную печатью Претендента и подписанную руководителем Претендента или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем Претендента, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- копия учредительных документов Претендента;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Претендента заключение Договора купли-продажи Объекта или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, являются крупной сделкой;

- копия платежного поручения (квитанции) о перечислении денежных средств в качестве обеспечения заявки.

В соответствии с пунктом 11.3.1 Положения претендент не допускается к участию в Аукционе в случае непредставления документов и сведений, предусмотренных требованиями к заявке, или представления недостоверных сведений.

В составе документации на проведение аукциона утверждена форма заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в соответствии с которой в качестве претендентов выделены физические и юридические лица.

Комиссия, ознакомившись с электронной формой заявки Заявителя, установила, что в поле «Претендент (физическое лицо)» участником указано следующее: Непомнящих Виктор Владимирович, а также реквизиты документа, удостоверяющего личность.

Также, электронная форма заявки Заявителя содержит информацию о том, что Непомнящих Виктор Владимирович является индивидуальным предпринимателем. Кроме того, в составе заявки представлено платежное поручение от 22.04.2015 № 15, согласно которому плательщиком денежных средств является индивидуальный предприниматель Непомнящих Виктор Владимирович.

Совокупность ранее названных обстоятельств, а также тот факт, что заявка подписана электронной подписью индивидуального предпринимателя Непомнящих В.В., позволяет достоверно установить, статус лица, подавшего заявку на участие в Аукционе.

Одновременно, Комиссия пришла к выводу, что форма заявки, утвержденная в составе документации на проведение Аукциона, не предусматривает в качестве претендентов на участие в аукционе индивидуальных предпринимателей.

Заполнение Заявителем поля «Претендент (физическое лицо)» не может свидетельствовать о предоставлении участником недостоверных сведений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, индивидуальным предпринимателем является физическое лицо, зарегистрированное в установленном законом порядке в качестве индивидуального предпринимателя.

В связи с чем, отклонение заявки ИП Непомнящих В.В. на основании пункта 11.3.1 Положения неправомерно.

На основании изложенного, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной.

Комиссия, руководствуясь **частью 20 статьи 18.1 Закона** и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона обоснованной.
2. **Признать в действиях Заказчика нарушение** пункта 11.3.1 Положения.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. 1. ИП Непомнящих В.В.
2. 684004, г. Елизово, ул. Ленина, д. 47, кв. 25
- 3.
4. 2. Казенное предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства»
5. 125375, Москва, ул. Тверская, д. 7
- 6.
7. 3. ОАО «ЕЭТП»
8. 117312, г. Москва, проспект 60-я Октября, д.9

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-764/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

18.05.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 18.05.2015 по делу № 1-00-764/77-15,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Казенному предприятию города Москвы «Управление гражданского строительства» (далее — Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении одноэтапного аукциона на право заключения договора купли-продажи помещения: 1-комнатная квартира по адресу: г. Москва, ул. Липчанского, д. 3, кв. 26 (реестровый № СОМ27031500073) (далее — Аукцион), а именно:

1. Организатору торгов отменить **протокол** рассмотрения заявок на участие в аукционе от 29.04.2015 № **СОМ27031500073-1, протокол проведения аукциона в электронной форме от 06.05.2015 № СОМ27031500073-2.**
2. Организатору торгов определить новую дату рассмотрения заявок на участие в Аукционе, проведения Аукциона.
3. Организатору торгов **разместить информацию о вышеуказанных изменениях** на сайтах в сети Интернет, где размещено извещение о проведении Аукциона.
4. Организатору торгов повторно рассмотреть заявки на участие в Аукционе с учетом решения Комиссии Московского УФАС России от **18.05.2015 по делу № 1-00-764/77-15.**
5. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 18.06.2015.
6. Организатору торгов о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 25.06.2015 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. **Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного**

органа.