УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №15

г. Екатеринбург

Резолютивная часть оглашена 03.03.2011

В полном объеме изготовлено 18.03.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (приказ Свердловского УФАС России от 25.01.2011 №43):

Пушкарева М.В. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Смирнягина Л.В. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Бокша А.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Фартусова О.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев в рамках главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело №15 по признакам нарушения:

- ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении действий Думой Асбестовского городского округа, Администрацией Асбестовского городского округа по принятию нормативных актов (Постановление Главы Асбестовского ГО от 30.01.2006 №32/1-ПГ «Об утверждении Положения «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища»; Постановление Главы Асбестовского ГО от 30.10.2007 №428-ПГ «Об утверждении Положения «О специализированной службе по вопросам похоронного дела»), противоречащих Федеральному закону от 12.01.1996 №8-ФЗ (редакция 30.12.2008) «О погребении и похоронном деле», ограничивающих и устраняющих конкуренцию на рынке похоронного дела на территории Асбестовского городского округа;

- ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении органом местного самоуправления (Администрацией Асбестовского городского округа) хозяйствующего субъекта (специализированная служба - муниципальное унитарное предприятие «Фабрика химчистки и крашения одежды» Асбестовского ГО) функциями и правами органа местного самоуправления, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

УСТАНОВИЛА:

Дело №15 возбуждено на основании Приказа Свердловского УФАС России от 25.01.2011 №43. Определением от 25.01.2011 назначено к рассмотрению на 03.03.2011.

Основанием для возбуждения дела послужили результаты плановой документарно-выездной проверки, проведенной 08.10.2010 в Администрации Асбестовского городского округа (далее - Администрация Асбестовского ГО).

Представителем *Администрации Асбестовского ГО* в заседании Комиссии сообщено следующее:

На территории Асбестовского ГО функции специализированной службы осуществляет муниципальное унитарное предприятие «Фабрика химчистки и крашения одежды» Асбестовского ГО (в структуре выделена специализированная служба по вопросам похоронного дела).

Главой Асбестовского ГО были приняты Постановления:

- от 30.01.2006 №32/1-ПГ «Об утверждении Положения «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища» (далее - Постановление №32/1-ПГ);

- от 30.10.2007 №428-ПГ «Об утверждении Положения «О специализированной службе по вопросам похоронного дела» (далее - Постановление №428-ПГ).

В соответствии с указанными выше Постановлениями МУП «Фабрика химчистки и крашения одежды» осуществляло:

- содержание кладбища в надлежащем состоянии и обеспечивало:

своевременную подготовку могил, захоронение умерших, урн с прахом или праха после кремации, подготовку регистрационных знаков, установку памятников и уход за могилами;

соблюдение установленной нормы отвода земельного участка для захоронения и правил подготовки могил;

систематическую уборку всей территории кладбища и своевременный вывоз мусора;

- предоставление услуг по гарантированному перечню по ценам и тарифам, утвержденным органами местного самоуправления Асбестовского ГО:

оформление документов, необходимых для погребения;

облачение тела;

предоставление гроба;

перевозка умершего на кладбище (в крематорий);

погребение;

- формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению.

В настоящее время Главой Асбестовского ГО приняты:

Постановление от 14.02.2011 №19-ПА «О внесении изменений и дополнений в Положение «О специализированной службе по вопросам похоронного дела», утвержденное постановлением главы Асбестовского городского округа от 30.10.2007 №428-ПГ «Об утверждении Положения «О специализированной службе по вопросам похоронного дела»;

Постановление от 10.02.2011 №2-ПА «О внесении изменений и дополнений в Положение «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища», утвержденное постановлением главы Асбестовского городского округа от 30.01.2006 №32/1-ПГ «Об утверждении Положения «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища».

Однако, указанными выше Постановлениями: от 14.02.2011 №19-ПА, от 10.02.2011 №2-ПА учтены не все нарушения антимонопольного законодательства, а именно, специализированная служба осуществляет в настоящее время:

отведение мест захоронений (п.4.1);

учет и ведение архива захоронений (п.4.3);

выдача паспорта захоронений (п.4.4);

выдача справок о захоронениях (п.4.5); (Постановление от 14.02.2011 №19-ПА);

содержание муниципального кладбища в надлежащем состоянии (п.5.2) (Постановление от 10.02.2011 №2-ПА).

Земельный участок кладбища города Асбеста был предоставлен в постоянное пользование муниципальному предприятию «ПТО ЖКХ», в отношении которого в настоящее время проводится процедура банкротства.

Администрация Асбестовского ГО признает факты нарушения антимонопольного законодательства в сфере оказания ритуальных услуг на территории Асбестовского ГО, а также то, что в настоящее время с учетом принятия Постановления от 14.02.2011 №19-ПА устранены не все нарушения

антимонопольного законодательства.

Представителем *Думы Асбестовского городского округа* в заседании Комиссии сообщено, что не может пояснить каким образом представительный орган – Дума Асбестовского городского округа осуществляет контрольные функции.

Представителем *МУП «Фабрика химчистки и крашения одежды»* в заседании Комиссии сообщено следующее.

В настоящее время МУП «Фабрика химчистки и крашения одежды» осуществляет функции специализированной службы, а именно: ведет архив, ведет книги регистрации умерших, отводит места для захоронений умерших, хоронит трупы невостребованных граждан, оформляет паспорта захоронений, осуществляет очистку дорог, аллей территории кладбища.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции, данным законом определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами государственной власти и местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

В соответствии со ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (ч. 1).

Согласно ч. 3. ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7); под товарным рынком - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4); под товаром - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п. 1);

Работой признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц (п. 4 ст. 38 НК РФ). По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (п. 1 ст. 702 ГК РФ). Услугой признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности (п. 5 ст. 38 НК РФ). По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги (п. 1 ст. 779 ГК РФ).

Продукция (услуги, работы) являются объектами классификации в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) (принят Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 N 329-ст, далее - ОКПД). Применительно к услугам по организации похорон и связанным с этим услугам (код 93.03 ОКПД) выделяются:

93.03.1 Услуги по организации похорон и связанные с этим услуги

93.03.11 Услуги по захоронению и кремации

93.03.11.110 Услуги кладбищ по захоронению

93.03.11.120 Услуги крематориев по кремации

93.03.11.130 Услуги по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения

93.03.11.131 Услуги по уходу за могилами, прочими местами захоронения

93.03.11.132 Услуги по установке оград и памятников на кладбищах и прочих местах захоронения

93.03.11.140 Услуги по эксгумации, транспортированию и перезахоронению останков (включая непогребенные воинские останки)

93.03.12 Услуги похоронных бюро

93.03.12.110 Услуги по организации захоронения или кремации

93.03.12.111 Услуги по транспортированию трупа в морг или трупохранилище для сохранения

93.03.12.112 Услуги по бальзамированию трупа

93.03.12.113 Услуги по санитарной и косметической обработке трупа

93.03.12.114 Услуги по транспортированию трупа к месту захоронения

или кремации

93.03.12.115 Услуги по организации церемонии захоронения

93.03.12.116 Услуги по организации церемонии кремации

93.03.12.119 Услуги похоронных бюро прочие

Согласно письменному сообщению (вх.№01-2573 от 03.03.2011) Администрации Асбестовского ГО осуществляют деятельность по организации похорон и предоставление связанных с ними услуг на территории Асбестовского ГО следующие юридические лица и индивидуальные предприниматели:

ООО «Ритуал»;

ООО «Память»;

ООО «Респект»;

ООО «ПСТК «Трейд»;

ООО «Эквитас»;

МУП «ПТО ЖКХ»;

МУП «ПТЖКХ» городского округа Рефтинский;

МУП «Фабрика химчистки и крашения одежды»;

ООО «Реквием»;

ИП Осинцев И.А.;

ИП Коковина К.В.;

ИП Пульников Д.Г.;

ИП Бурмакина В.А.;

ИП Чешев А.В.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее - Закон о местном самоуправлении), вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и Законом о местном самоуправлении осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с п. 22 ч. 1 ст. 14 Закона о местном самоуправлении, ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении и похоронном деле), п. 22 ч. 1 ст. 6 Устава Асбестовского ГО, принятого Решением Думы Асбестовского ГО от 07.03.1996, к вопросам местного значения Асбестовского ГО относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Кроме того, в соответствии с Законом о местном самоуправлении к вопросам местного значения поселения относятся:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселений (п. 3 ч. 1 ст. 14);

- формирование архивных фондов поселений (п. 17 ч. 1 ст. 14).

Уставом Асбестовского ГО предусмотрено, что в исключительной компетенции Думы Асбестовского ГО находится – контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (п. 9 ч. 1 ст. 22).

Согласно ч. 1 ст. 49 Закона о местном самоуправлении, экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

В собственности муниципальных образований, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 50 Закона о местном самоуправлении, может находиться имущество, предназначенное для решения установленных Законом о местном самоуправлении вопросов местного значения.

В соответствии с Законом о местном самоуправлении в собственности поселений может находиться:

- имущество, включая земельные участки, предназначенные для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения (п. 13 ч. 2 ст. 50);

в собственности муниципальных районов может находиться:

- имущество, включая земельные участки, предназначенные для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг (п. 11 ч. 3 ст. 50);

в собственности городских округов могут находиться все виды имущества, перечисленные в частях 2 и 3 ст. 50 указанного Закона о местном самоуправлении.

Согласно Закону о погребении и похоронном деле:

- организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления (ч. 2 ст. 25);

- гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим законом реализуются путем организации в РФ похоронного дела как самостоятельного вида деятельности (ч. 1 ст. 25);

- настоящий Закон определяет погребение как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим

захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами РФ) (ст. 3);

- супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом) (ч. 1 ст. 9);

- вышеуказанные услуги по погребению оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела (ч. 2 ст. 9);

- погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления (ч. 2 ст. 25);

- стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы (ч. 3 ст. 9);

- в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в п. 1 ст. 9 настоящего Закона, но не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в сроки, определяемые Правительством РФ (ч. 1 ст. 10);

- социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти (ч. 3 ст. 10);

- гражданам, получившим предусмотренные п. 1 ст. 9 услуги, социальное пособие на погребение, предусмотренное ст. 10 настоящего закона, не выплачивается (ч. 5 ст. 9);

- оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего (ч. 4 ст. 9).

Под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами (пп. «д» п. 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314).

Согласно ст. 6, ст. 69.2 БК РФ под государственными (муниципальными) услугами понимаются услуги, оказываемые в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти (органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями, иными некоммерческими организациями.

В соответствии со ст. 69 БК РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе на оплату государственных (муниципальных) контрактов. Согласно ст. 69.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на:

- обеспечение выполнения функций бюджетных учреждений (ст. 70 БК РФ);

- предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию, ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам (ст. 78.1 БК РФ);

- закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций бюджетных учреждений). В том числе в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (ст. 72 БК РФ).

Государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) (ст. 6 БК РФ), которое в соответствии с ч. 2 ст. 69.2 БК РФ используется при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственными (муниципальными) учреждениями и иными некоммерческими организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать:

- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

- порядок оказания соответствующих услуг;

- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации

предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

Цена в договоре возмездного оказания услуг (подряда) согласно п. 2 ст. 709 и ст. 783 ГК РФ включает компенсацию издержек исполнителя (подрядчика) и причитающееся ему вознаграждение. Между тем, расчет платы за оказание государственных услуг включает в себя затраты на оказание услуг, на организационно-технические и иные мероприятия, необходимые для обеспечения оказания платной услуги, и не может превышать экономически обоснованные расходы на оказание платной услуги (п. 3 Постановления Правительства РФ от 02.12.2009 № 984 «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг», п. 1 Методических рекомендаций, утв. Приказом Минфина РФ от 22.10.2009 № 105н), то есть вознаграждение в рамках оказания государственной (муниципальной) услуги должно быть исключено.

Более того, оказание государственных (муниципальных) услуг является исключительной компетенцией государственных (муниципальных) органов и не является объектом налогообложения (подп. 4 п. 2 ст. 146 НК РФ).

В ходе проверки, проведенной 08.10.2010 в Администрации Асбестовского ГО, выявлены признаки нарушения Закона о защите конкуренции в отдельных нормативных актах, а именно:

- Постановление Главы Асбестовского ГО от 30.01.2006 №32/1-ПГ «Об утверждении Положения «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища» (далее - Постановление №32/1-ПГ);

- Постановление Главы Асбестовского ГО от 30.10.2007 №428-ПГ «Об утверждении Положения «О специализированной службе по вопросам похоронного дела» (далее - Постановление №428-ПГ).

Данные Постановления содержат признаки нарушения ч.1, ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции в части создания необоснованных препятствий осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, работающим на рынке похоронного дела, что проводит или может привести к ограничению, устранению конкуренции на рынке ритуальных услуг, а также наделение хозяйствующего субъекта (специализированной службы) функциями и правами органа местного самоуправления.

Постановлением №32/1-ПГ предусмотрено:

п.5.2 Специализированная служба обязана содержать муниципальное кладбище в надлежащем состоянии и обеспечивать:

а) своевременную подготовку могил, захоронение умерших, урн с прахом или праха после кремации, подготовку регистрационных знаков, установку памятников и уход за могилами;

б) соблюдение установленной нормы отвода земельного участка для захоронения и правил подготовки могил;

в) содержание в исправном состоянии здания, инженерного оборудования, территории кладбища, её ограды, дорог, площадок и их ремонт;

г) уход за зелеными насаждениями на всей территории кладбища, их полив и обновление;

д) сохранность и исправность землеройной техники, транспортных средств, механизмов и инвентаря;

е) удаление с могил и вывоз мусора с территории кладбища засохших цветов и венков;

ж) систематическую уборку всей территории кладбища и своевременный вывоз мусора;

з) предоставление гражданам на прокат инвентаря для ухода за могилами (лопаты, грабли, ведра и т.п.);

и) содержание в надлежащем порядке братских могил, памятников и могил, находящихся под охраной государства;

к) высокую культуру обслуживания;

л) соблюдение правил пожарной безопасности;

м) сохранность машин, механизмов, инвентаря, памятников и прочее;

н) в летнее время систематически наполнять емкости с водой для полива зеленых насаждений, а в зимнее время систематически очищать аллеи кладбища от снега.

п.5.3 Специализированная служба обязана осуществлять следующий гарантированный перечень услуг по ценам и тарифам, утвержденным органами местного самоуправления Асбестовского ГО:

а) оформление документов, необходимых для погребения;

б) облачение тела;

в) предоставление гроба;

г) перевозка умершего на кладбище (в крематорий);

д) погребение.

п.5.4 Услуги, отраженные в пункте 5.3 настоящего положения осуществляются специализированной службой бесплатно, только в случае отсутствия супруга, близких родственников, иных родственников, либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности, в течение трех суток с момента установления причины смерти.

п.5.5 Специализированная служба несет юридическую ответственность за

устройство и содержание мест погребений, осуществление гарантий погребений, осуществление гарантий погребений, исполнение волеизъявления умершего о погребении, предоставление гарантированного Законом о погребении перечня услуг по погребению, а также погребение умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников или законного представителя умершего.

п.5.6 Специализированная служба обеспечивает формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению.

Однако, стоимость услуг, согласно ч.3 ст.12 Закона о погребении и похоронном деле, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела при погребении умерших, указанных пунктах 1 и 2 названной статьи закона, включают:

оформление документов, необходимых для погребения;

облачение тела;

предоставление гроба;

перевозка умершего на кладбище (в крематорий);

погребение;

определяется органами местного самоуправления и возмещается в порядке, предусмотренном п.3 ст.9 Закона о погребении и похоронном деле (стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы).

Согласно п.2 ст.9 Закона о погребении и похоронном деле услуги по погребению, указанные в п.1 ст.9 оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела. В соответствии с п.1 Закона о погребении и похоронном деле - супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанности осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

1. оформление документов, необходимых для погребения;
2. предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
3. перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
4. погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Постановлением №428-ПГ предусмотрено:

п.3 На территории Асбестовского ГО функции специализированной службы осуществляет МУП «Фабрика химчистки и крашения одежды» Асбестовского ГО. В

структуре которого выделяется специализированная служба по вопросам похоронного дела;

п.4 Специализированная служба осуществляет следующие направления деятельности: содержание муниципального кладбища, ритуального зала, участка по погребению и установке надмогильных сооружений;

п.6 На муниципальном кладбище для соблюдения норм выделения земельного участка на месте погребения и санитарных норм работы по раскопке места погребения и установке надмогильных сооружений осуществляется при согласовании со специализированной службой;

п.7 Погребение на кладбище оформляется специализированной службой с учетом особенностей вероисповедания и национальных традиций умерших;

п.10 Специализированная служба обязана отслеживать случаи недоброкачественного выполнения оказанных ритуальных услуг юридическими и физическими лицами и сообщать о них в попечительский совет;

п.11 Оформление заказов на дополнительные услуги, осуществление ухода за местом захоронения, снятие надгробия производятся Специализированной службой только через администрацию кладбища;

п.12 Возможность родственного (семейного) места захоронения определяет руководитель Специализированной службы непосредственно на кладбище;

п.15 Все работы на муниципальном кладбище, связанные с установкой надмогильных сооружений, могут производиться только с учетом согласования со Специализированной службой, в ведении которой находится кладбище;

п.16 Специализированной службой согласовывается установка надмогильного сооружения с лицом, на которое зарегистрировано место погребения;

п.18 Сооружения, установленные без согласования со Специализированной службой, подлежат сносу;

п.21 Специализированная служба обязана содержать муниципальное кладбище в надлежащем состоянии и обеспечивать:

1) исправное состояние зданий, инженерного оборудования, содержание территории кладбища, его ограды, дорог, площадок и их ремонт;

2) уход за зелеными насаждениями на всей территории кладбища, их полив и обновление;

3) сохранность и исправность землеройной техники, транспортных средств, механизмов, инвентаря и прочее;

4) вывоз с территории кладбища засохших цветов и венков;

5) систематическую уборку всей территории кладбища и своевременный вывоз мусора;

6) предоставление гражданам в прокат инвентаря для ухода за могилами;

7) содержание в надлежащем порядке братских могил, памятников и могил, находящихся под охраной государства и муниципального образования;

8) соблюдение правил пожарной безопасности;

9) в летнее время систематически наполнять емкости с водой для полива зеленых насаждений, а в зимнее время систематически очищать аллеи кладбища от снега;

п.22 Во всех остальных случаях услуги, оказанные Специализированной службой, осуществляются за плату;

п.23 Эксгумация производится исключительно силами Специализированной службы;

п.24 По территории кладбища проезд грузовых и легковых транспортных средств не допускается. Исключение составляют грузовые и легковые транспортные средства хозяйствующих субъектов, осуществляющих установку надмогильных сооружений, проезд которых допускается на основании письменного согласования со Специализированной службой;

п. 25 Ответственность за организацию похоронного обслуживания и санитарное состояние территории кладбища возлагается на специализированную службу, которое обязано обеспечить:

1) соблюдение установленной нормы отвода каждого земельного участка для захоронения и правил подготовки могил;

2) содержание в исправном состоянии зданий, сооружений, находящихся на территории кладбища, ограждения кладбища, его дорог, площадок и их ремонт;

3) систематическую уборку территории кладбища (кроме мест захоронений) и своевременный вывоз мусора.

Однако п.2 ст.25 Закона о погребении и похоронном деле установлено, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления, что корреспондируется с требованиями ст.29 Закона о погребении и похоронном деле (органы местного самоуправления…создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших).

Услуги по подготовке могил, захоронению умерших могут осуществляться любым хозяйствующим субъектом. Соблюдение пунктов б) - н) части 5.2 Положения относится к муниципальным нуждам, которые обеспечиваются за счет местного бюджета и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований.

Исходя из изложенного, решение вопроса местного значения (содержание мест захоронения) относится к полномочиям органов местного самоуправления (п.23 ч.1

ст.16 Закона о местном самоуправлении) и возможно путем размещения муниципального заказа.

Под муниципальными нуждами, согласно ч.2 ст.3 в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии с положениями Закона о погребении и похоронном деле организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления с учетом соблюдения гарантий, сформулированных в главе 2 Закона о погребении и похоронном деле.

Статьями 9 и 25 Закона о погребении и похоронном деле, Указом Президента Российской Федерации от 29.06.1996 №1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших» предусмотрено, что в целях обеспечения государственных социальных гарантий для погребения безродных или оказанию близким родственникам и другим лицам гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе в пределах размера социального пособия на погребение.

При этом специализированной службе возмещаются расходы по факту каждого захоронения из бюджета за счет сумм не выплачиваемого социального пособия на погребение. Статья 10 Закона о погребении и похоронном деле предусматривает, что родственники умершего, осуществившие погребение за счет собственных средств, вправе получить социальное пособие на погребение. Гражданам, пользовавшимся услугами на безвозмездной основе, социальное пособие на погребение не выплачивается. Следовательно, Закон о погребении предусматривает как безвозмездное оказание ритуальных услуг специализированной службой, так и осуществление погребения за свой счет, с последующим получением социального пособия. В последнем случае родственники могут получить ритуальные услуги (в том числе и погребение) у любого лица, осуществляющего оказание таких услуг.

Статьей 18 Закона о погребении и похоронном деле установлено - общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок деятельности кладбищ. Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Законом о погребении и похоронном деле не предусмотрена.

Земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях передачи в аренду или хозяйственное ведение).

Выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест захоронений должны осуществляться в соответствии с Федеральным законом

от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», так как содержание кладбища в надлежащем санитарном состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления и является муниципальной нуждой. В связи с вышеизложенным, органы местного самоуправления обязаны размещать заказы на предоставление услуг по содержанию мест захоронений на конкурсной основе, обеспечивая при этом соблюдение требований антимонопольного законодательства.

Органы местного самоуправления, в соответствии с Законом о погребении вправе принять нормативно-правовой акт о порядке деятельности общественных кладбищ, в котором должен быть определен режим работы кладбища и порядок выделения земельного участка под захоронение.

В заседание Комиссии Администрация Асбестовского ГО предоставила Постановление Администрации Асбестовского ГО от 14.02.2011 №19-ПА «О внесении изменений и дополнений в Положение «О специализированной службе по вопросам похоронного дела», утвержденное постановлением главы Асбестовского городского округа от 30.10.2007 №428-ПГ «Об утверждении Положения «О специализированной службе по вопросам похоронного дела», Постановление от 10.02.2011 №2-ПА «О внесении изменений и дополнений в Положение «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища», утвержденное постановлением главы Асбестовского городского округа от 30.01.2006 №32/1-ПГ «Об утверждении Положения «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища».

Однако, указанными выше Постановлениями от 14.02.2011 №19-ПА, от 10.02.2011 №2-ПА учтены не все нарушения антимонопольного законодательства, а именно, специализированная служба в настоящее время осуществляет:

отведение мест захоронений (п.4.1);

учет и ведение архива захоронений (п.4.3);

выдачу паспорта захоронений (п.4.4);

выдачу справок о захоронениях (п.4.5); (Постановление от 14.02.2011 №19-ПА)

содержание муниципального кладбища в надлежащем состоянии (п.5.2) (Постановление от 10.02.2011 №2-ПА).

Кроме того, Администрация Асбестовского ГО письменно сообщила (вх.№01-2573 от 03.03.2011), что земельный участок кладбища города Асбеста был предоставлен в постоянное пользование муниципальному предприятию «ПТО ЖКХ», в отношении которого в настоящее время проводится процедура банкротства.

Согласно Приказу Отдела по управлению муниципальным имуществом Муниципального образования город Асбест МУП «Фабрика химчистки и крашения одежды» приняло в хозяйственное ведение:

- дорогу на городском кладбище,

- дорогу по аллее на кладбище,

- подъездную дорогу к кладбищу.

В заседании Комиссии Администрацией Асбестовского ГО сообщено, что она признает факты нарушения антимонопольного законодательства в сфере оказания ритуальных услуг на территории Асбестовского ГО, а также то, что в настоящее время с учетом принятия Постановлений от 14.02.2011 №19-ПА, от 10.02.2011 №2-ПА учтены не все нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в отношении Думы Асбестовского городского округа факт нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии по не осуществлению Думой Асбестовского ГО контрольных функций в отношении органа местного самоуправления (Администрация Асбестовского ГО) и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (п. 9 ч. 1 ст. 22 Устава).

2. Признать в отношении Администрации Асбестовского городского округа факт нарушения:

- ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии нормативных актов (Постановление Главы Асбестовского ГО от 30.01.2006 №32/1-ПГ «Об утверждении Положения «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища»; Постановление Главы Асбестовского ГО от 30.10.2007 №428-ПГ «Об утверждении Положения «О специализированной службе по вопросам похоронного дела»; а также Постановлений Администрации Асбестовского ГО: от 14.02.2011 №19-ПА «О внесении изменений и дополнений в Положение «О специализированной службе по вопросам похоронного дела», утвержденное постановлением главы Асбестовского городского округа от 30.10.2007 №428-ПГ «Об утверждении Положения «О специализированной службе по вопросам похоронного дела», от 10.02.2011 №2-ПА «О внесении изменений и дополнений в Положение «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища», утвержденное постановлением главы Асбестовского городского округа от 30.01.2006 №32/1-ПГ «Об утверждении Положения «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища»), отдельные пункты которых противоречат Федеральному закону от 12.01.1996 №8-ФЗ (редакция от 30.12.2008) «О погребении и похоронном деле», ограничивают и устраняют конкуренцию на рынке похоронного дела на территории Асбестовского городского округа; а также выразившегося в передаче хозяйствующим субъектам (МП «ПТО ЖКХ», МУП «Фабрика химчистки и крашения одежды») земельных участков кладбища города Асбест;

- ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении органом местного самоуправления - Администрацией Асбестовского городского округа хозяйствующего субъекта специализированную службу - муниципальное унитарное предприятие «Фабрика химчистки и крашения одежды» Асбестовского ГО функциями и правами органа местного самоуправления, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

3. Выдать органам местного самоуправления Асбестовского городского округа (Думе Асбестовского городского округа, Администрации Асбестовского городского округа) предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии М.В. Пушкарева

Члены Комиссии Л.В. Смирнягина

А.А. Бокша

О.А. Фартусова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ №1

по делу №15

18.03.2011 г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (приказ Свердловского УФАС России от 25.01.2011 №43):

Пушкарева М.В. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Смирнягина Л.В. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Бокша А.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Фартусова О.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 03.03.3011 по делу №15 о нарушении Думой Асбестовского городского округа ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Думе Асбестовского городского округа в срок до 01.06.2011 прекратить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии по не осуществлению Думой Асбестовского ГО контрольных функций в отношении органа местного самоуправления (Администрация Асбестовского ГО) и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения путем осуществления контрольных функций в отношении Администрации Асбестовского ГО в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 22 Устава Асбестовского ГО, принятого Решением Думы Асбестовского ГО от 07.03.1996.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии М.В. Пушкарева

Члены комиссии: Л.В. Смирнягина

А.А. Бокша

О.А. Фартусова

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа частью 2, частью 6 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №2

по делу №15

18.03.2011 г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (приказ Свердловского УФАС России от 25.01.2011 №43):

Пушкарева М.В. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Смирнягина Л.В. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Бокша А.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Фартусова О.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 03.03.3011 по делу №15 о нарушении Администрацией Асбестовского городского округа ч.1, ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Асбестовского ГО в срок до 01.06.2011 прекратить нарушение:

- ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии нормативных актов (Постановление Главы Асбестовского ГО от 30.01.2006 №32/1-ПГ «Об утверждении Положения «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища»; Постановление Главы Асбестовского ГО от 30.10.2007 №428-ПГ «Об утверждении Положения «О специализированной службе по вопросам похоронного дела»; а также Постановлений Администрации Асбестовского ГО: от 14.02.2011 №19-ПА «О внесении изменений и дополнений в Положение «О специализированной службе по вопросам похоронного дела», утвержденное постановлением главы Асбестовского городского округа от 30.10.2007 №428-ПГ «Об утверждении

Положения «О специализированной службе по вопросам похоронного дела», от 10.02.2011 №2-ПА «О внесении изменений и дополнений в Положение «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища», утвержденное постановлением главы Асбестовского городского округа от 30.01.2006 №32/1-ПГ «Об утверждении Положения «О похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища»), отдельные положения которых (п.4.1, п.4.3, п.4.4, п.4.5, п.5.2, 5.6) противоречат Федеральному закону от 12.01.1996 №8-ФЗ (редакция от 30.12.2008) «О погребении и похоронном деле», ограничивают и устраняют конкуренцию на рынке похоронного дела на территории Асбестовского городского округа; а также выразившегося в передаче хозяйствующим субъектам (МП «ПТО ЖКХ», МУП «Фабрика химчистки и крашения одежды») земельных участков кладбища города Асбест;

- ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении органом местного самоуправления - Администрацией Асбестовского городского округа хозяйствующего субъекта специализированную службу - муниципальное унитарное предприятие «Фабрика химчистки и крашения одежды» Асбестовского ГО функциями и правами органа местного самоуправления, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

путем внесения изменений в указанные выше акты, а также возврата в казну земельных участков, переданных хозяйствующим субъектам (МП «ПТО ЖКХ», МУП «Фабрика химчистки и крашения одежды»).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии М.В. Пушкарева

Члены комиссии Л.В. Смирнягина

А.А. Бокша

О.А. Фартусова

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2, частью 6 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.