

Резолютивная часть решения оглашена 26.06.2015 года

В полном объеме решение изготовлено 01.07.2015 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев ООО ПКФ «Ригал» от 17.06.2015 года исх. № б/н (вх. № 3532 от 19.06.2015) на действия Заказчика - Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова», Единой закупочной комиссии Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова» (далее - АО «КБП») при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку ковриков для рабочего места для нужд АО «КБП» (извещение № 31502389034),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Представители ООО ПКФ «Ригал», уведомленные надлежащим образом на заседание не явились, заявив письменное ходатайство от 26.06.2015 года вх. № 3664 о рассмотрении жалобы без их участия.

Со стороны Заказчика (АО «КБП»):

< --- > – представитель АО «КБП» по доверенности от 22.06.2015 года № 93-15;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО ПКФ «Ригал» от 17.06.2015 года исх. № б/н (вх. № 3532 от 19.06.2015) на действия Заказчика - АО «КБП» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку ковриков для рабочего места для нужд АО «КБП» (извещение № 31502389034).

По мнению ООО ПКФ «Ригал» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Единой закупочной комиссии выразились в следующем.

Заявителем была подана заявка на участие в котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку ковриков для рабочего места для нужд АО «КБП» (извещение № 31502389034), оформленная в соответствии с Приложением № 2 извещения в котировочной документации. По результатам заседания закупочной комиссии заявка, поступившая от Заявителя, несмотря на более низкую предложенную цену поставки, была признана несоответствующей требованиям котировочной документации по причине непредоставления решения об одобрении крупной сделки.

Заявитель считает, что Единая закупочная комиссия АО «КБП» неправомочно и необоснованно приняла это решение, т.к. в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 46 Федерального закона № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной

ответственностью» требование об одобрении крупных сделок не применяется к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа такого общества. ООО ПКФ «Ригал» относится к такому типу общества, что было указано в Уставе Общества, предоставленном в составе документации к лоту.

В ходе заседания Комиссии представитель АО «КБП» < --- > представил письменные пояснения от 26.06.2015 г. № 109000/юр. упр. и пояснил следующее.

01.06.2015 г. ООО ПКФ «Ригал» была подана заявка на участие в котировочной сессии в электронной форме на поставку ковриков для рабочего места для нужд АО «КБП». Адрес электронной площадки в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: www.etprf.ru.

По результатам рассмотрения заявок Единой закупочной комиссией было принято решение о несоответствии заявки ООО ПКФ «Ригал» требованиям пункта 9 информационной карты (документация приложена не в полном объеме, в соответствии с пунктом 9 информационной карты (не предоставлено решение об одобрении крупной сделки/письмо в случае отсутствия такой необходимости)).

Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №741/К от 05 июня 2015 года был размещен в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» 8 июня 2015 года на сайте: www.zakupki.gov.ru

Основанием для вынесения решения Единой закупочной комиссией, указанное в протоколе является предоставление документов ООО ПКФ «Ригал» в соответствии с требованиями пункта 9 информационной карты не в полном объеме.

Считаем, что решение о несоответствии документации ООО ПКФ «Ригал» пунктом 9 информационной карты является обоснованным, правомерным, соответствующим требованиям руководящих документов.

В соответствии с требованиями пункта 9 информационной карты:

«Все участники размещения заказа предоставляют файлы и отсканированные копии документов (отдельными файлами):

-решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица (при необходимости), в случае отсутствия такой необходимости, предоставляется письмо об этом в произвольной форме».

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 «Положения о закупочной деятельности ОАО «КБП»:

«Кроме требований, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, Заказчик вправе установить квалификационные требования к участникам процедуры закупки, в том числе:

1) наличие финансовых, материальных-технических средств, кадровых ресурсов, а

также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора;

При установлении требований, предусмотренных в настоящей части, документация о закупке должна содержать четкие измеряемые параметры, позволяющие однозначно определять соответствие либо несоответствие участника процедуры закупки указанным требованиям».

АО «КБП» в документации на поставку ковриков для рабочего места установило четкие измеряемые параметры необходимой для рассмотрения закупочной комиссии документации. То есть участникам котировочной сессии предлагалось приложить к заявке отдельным файлом решение об одобрении крупной сделки, а в случае отсутствия необходимости в таковом, предоставить письмо в произвольной форме. Учитывая начальную максимальную цену лота – 787 180 (семьсот восемьдесят семь тысяч сто восемьдесят) рублей 60 копеек, предоставление в составе документации к заявке решения об одобрении крупной сделки было обоснованным и правомерным, определены документы представляемые участником в случае отсутствия решения об одобрении крупной сделки.

При условии формирования и приложения к заявке информационного письма ООО ПКФ «Ригал» (отдельным файлом) с указанием ссылок на пункт 1 части 9 статьи 46 Федерального закона №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», заявка и документация ООО ПКФ «Ригал» были бы признаны соответствующими требованиям информационной карты.

В соответствии с требованиями статьи 8 «Положения о закупочной деятельности ОАО «КБП»:

«При рассмотрении заявок на участие в процедуре конкурентной закупки участник процедуры закупки не допускается Комиссией к дальнейшему участию в случае:

а) непредоставления необходимых документов либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о товарах (работах, услугах), произведениях литературы или искусства, на поставку (выполнение, оказание), создание которых проводится закупка».

Ввиду отсутствия указанных документов, единая закупочная комиссия АО «КБП», руководствуясь требованиями статьи 8 «Положения о закупочной деятельности АО «КБП» вынуждена была признать заявку ООО ПКФ «Ригал» не соответствующей требованиям документации.

При условии обращения ООО ПКФ «Ригал» в период с начала проведения котировочной сессии до окончания срока подачи заявок в соответствии с регламентом электронной торговой площадки www.etprf.ru с запросом на разъяснение положений котировочной документации – все необходимые разъяснения со стороны АО «КБП» были бы представлены участнику в течение 1 рабочего дня со дня обращения.

Однако в период сбора заявок участников котировочной сессии ни одного обращения по вопросу разъяснений положений котировочной документации со стороны ООО ПКФ «Ригал» в адрес Заказчика (АО «КБП») направлено не было.

Также представитель АО «КБП» заявил, что договор с победителем ЗАО «Хоффманн

Профессиональный Инструмент» на поставку ковриков резиновых 97x163 для нужд АО «КБП» заключен 10.06.2015 №255/УЗ-ОС/К.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам:

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Приказом управляющего директора ОАО «КБП» от 21.10.2014г. № 705 «О создании Закупочной комиссии» создана Единая закупочная комиссия по оценке и выбору поставщиков на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ОАО «КБП» утвержден состав комиссии и утверждено Положение о единой закупочной комиссии ОАО «КБП».

Приказом управляющего директора АО «КБП» от 17.06.2015г. № 532 в состав Закупочной комиссии АО «КБП» были внесены изменения.

Положение о закупочной деятельности ОАО «КБП», утвержденное решением Совета директоров ОАО «КБП» Протокол № 10 от 26 июня 2014 года, является согласно части 2 статьи 2 Закона документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

25.05.2015 года АО «КБП» на официальном сайте размещены документация и извещение о проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку ковриков для рабочего места для нужд АО «КБП» (извещение № 31502389034).

Начальная (максимальная цена) цена договора 787 180,6 руб.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 01.06.2015 года в 16 час. 00 мин.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Изучив извещение и документацию о проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку ковриков для рабочего места для нужд ОАО «КБП» (извещение № 31502389034), Комиссия установила,

В пункте 9 информационной карты документации разработанной Заказчиком, установлено, в том числе, что все участники размещения заказа предоставляют файлы и отсканированные копии документов (отдельными файлами):

-решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица (при необходимости), в случае отсутствия такой необходимости, предоставляется письмо об этом в произвольной форме.

То есть участникам котировочной сессии предлагалось приложить к заявке отдельным файлом решение об одобрении крупной сделки, а в случае отсутствия необходимости в нем, предоставить письмо в произвольной форме.

01.06.2015 года ООО ПКФ «Ригал» подало заявку на участие в котировочной сессии в электронной форме.

Изучив заявку ООО ПКФ «Ригал», документы, представленные Заказчиком, Комиссия установила следующее.

В составе заявки ООО ПКФ «Ригал», отсутствует, требуемое в пункте 9 информационной карты документации (извещение № 31502389034) письмо в произвольной форме об отсутствии необходимости решения об одобрении или о совершении крупной сделки.

Кроме того, по заявлению представителя АО «КБП», участник закупки ООО ПКФ «Ригал» в период с начала проведения котировочной сессии до окончания срока подачи заявок с запросом о разъяснении положений котировочной документации не обращался.

Частью 6 статьи 3 Закона установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 3 статьи 26 Положения о закупочной деятельности ОАО «КБП» предусмотрено, что Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и в документации о проведении котировочной сессии, или в случае несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в документации о проведении котировочной сессии. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

На основании Протокола № 741/к заседания Единой закупочной комиссии АО «КБП» рассмотрения и оценки котировочных заявок от 05.06.2015 года, заявка направленная ООО ПКФ «Ригал» признана несоответствующей требованиям пункта 9 информационной карты (документация приложена не в полном объеме, не представлено решение об одобрении крупной сделки/письмо, в случае отсутствия такой необходимости).

Таким образом, на основании вышеизложенного, Единая закупочная комиссия АО «КБП» правомерно, в соответствии с Положением о закупочной деятельности ОАО «КБП», с соблюдением требований Закона, приняла решение, изложенное в Протоколе № 741/к заседания Единой закупочной комиссии АО «КБП» рассмотрения и оценки котировочных заявок от 05.06.2015 года, о том, что заявка ООО ПКФ «Ригал» не соответствует требованиям пункта 9 информационной карты (документация приложена не в полном объеме, не представлено решение об одобрении крупной сделки/письмо в случае отсутствия такой необходимости), установленному Заказчиком в котировочной документации котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку ковриков для рабочего места для нужд АО «КБП» (извещение № 31502389034).

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПКФ «Ригал» от 17.06.2015 года исх. № б/н (вх. № 3532 от 19.06.2015) на действия Заказчика - Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова», Единой закупочной комиссии Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку ковриков для рабочего места для нужд АО «КБП» (извещение № 31502389034) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.