

Дело № бюл-21

029/07/3-166/2021

Заказчик (Организатор закупки):

Акционерное общество «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд»

163512, Архангельская область, Приморский район, н.п.Васьково, Аэропорт

E-mail: Zakupki2aooao@gmail.com

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ИП Захламина Екатерина Васильевна

РЕШЕНИЕ

25 февраля 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: Захламиной Е.В. (паспорт);

Заказчика: Панкова Д.В. (доверенность от 19.02.2021 № 12), Прыткова В.О. (доверенность от 19.02.2021 № 11);

УСТАНОВИЛА:

15 февраля 2021 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ИП Захламиной Екатерины Васильевны (далее – Заявитель) на действия заказчика – Акционерное общество «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» (далее – Заказчик) при проведении Запроса котировок на право заключения договора на поставку гидравлической жидкости Гидроникойл FH-51 MIL-PRF-5606 или эквивалента (извещение №32109960428).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с несоответствием документации запроса котировок Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 ФЗ «О закупках».

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

АО "2-ой Архангельский объединенный авиаотряд" является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято

Положение о закупках товаров, работ, услуг АО "2-ОЙ Архангельский объединенный авиаотряд", одобренное решением Совета директоров АО "2-ОЙ Архангельский объединенный авиаотряд" (протокол № 6/2019 от 08.11.2019 с изменениями от 13.01.2020) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

04.02.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку гидравлической жидкости Гидроникойл FH-51 MIL-PRF-5606 или эквивалента (извещение №32109960428).

Начальная (максимальная) цена договора – 408 000,00 руб.

05.02.2021 внесены изменения в извещение и в закупочную документацию.

Заявитель считает, что установленное требование к таре и расфасовке гидравлической жидкости влечет за собой невозможность поставки эквивалента, что ограничивает количество участников закупки. Установленное требование заверенной копии паспорта качества завода-изготовителя также ограничивает количество участников закупки.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В техническом задании (пункт 2) документации о закупке указано состояние, описание, характеристики и количество товара: Товар необходимый Заказчику: гидравлическая жидкость ГИДРОНИКОЙЛ FH 51 MIL-PRF-5606 или эквивалент.

Требования к таре и расфасовке: расфасовка по бидонам, вес бидона нетто 17,42 кг. Общее количество бидонов 24 шт. Состояние: новый Товар без эксплуатации.

Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики Товара (указаны в таблице).

В пункте 2 технического задания документации о закупке указаны следующие требования к поставке товара: «Товар должен иметь: - заверенную копию паспорта качества завода изготовителя согласованный с ГосНИИГА с подписью

ответственного лица и оригинальной печатью.... Товар должен быть поставлен в упаковке, способной предотвратить его повреждение или порчу во время перевозки и хранения. Упаковка должна обеспечивать высокий уровень сохранности товара при погрузке-разгрузке, транспортировке, хранении, простоту учета. Упаковка (тара) товара должна отвечать требованиям безопасности жизни, здоровья и охраны окружающей среды, иметь необходимые наклейки, пломбы, а также давать возможность определить количество содержащегося в ней товара (опись, упаковочные ярлыки или листы). На таре должна быть нанесена соответствующая маркировка и этикетка с наименованием продукта, номером партии, датой изготовления и информацией о производителе. Маркировка на таре должна соответствовать действующим стандартам. Обязательно наличие упаковки производителя».

Из пояснений представителя Заказчика следует, что требование относительно расфасовки Товара по бидонам с весом бидона нетто 17,42 кг, при количестве 24 штук установлено только для гидравлической жидкости Гидроникойл FH-51 MIL-PRF-5606, для эквивалента (критерии эквивалентности) относительно тары и расфасовки пунктом 2 технического задания не установлены, что дает любому участнику закупки свободу в выборе веса бидона (емкости бидона) при расфасовке Товара, предлагаемого к поставке Заказчику, а, следовательно, делает возможным поставку Товара, являющегося эквивалентом, но при этом эквивалент, поставляемый участником закупки, должен соответствовать по функциональным характеристикам (потребительским свойствам) техническим и качественным характеристикам, а также эксплуатационным характеристикам требованиям Покупателя, установленным в закупочной документации по настоящему предмету закупки, при этом тара и расфасовка к таким характеристикам не относится. Гидравлическая жидкость применяется в воздушных судах, эксплуатируемых Заказчиком, и ее использование должно гарантировать безотказность эксплуатации воздушных судов, что в свою очередь напрямую влияет на авиационную и транспортную безопасность при перевозке пассажиров и грузов. Поставка Товара в таре, не являющейся заводской (переработка), не может гарантировать оригинальность содержимого Тары, а также чистоту гидравлической жидкости, сохранение ее функциональных характеристик (потребительских свойств), технических, качественных, а также эксплуатационных характеристик установленных заводом изготовителем Товара.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФС России пояснил, что проверка чистоты поставляемого товара органами ГосНИИГА отметкой в паспорте качества Товара является залогом снижения ответственности поставщика и эксплуатанта при использовании поставленного поставщиком товара на авиационной технике, а также гарантией качества Товара и повышению безопасности авиационных перевозок, сохранению жизни и здоровья авиапассажиров. Установление требований Заказчиком о предоставлении заверенной копии паспорта качества завода изготовителя, согласованной с ГосНИИГА с подписью ответственного лица и оригинальной печатью в отношении эквивалентов Товара является гарантией для Заказчика о соответствии Товара по качеству и техническим и функциональным свойствам гидрожидкости Гидроникойл FH-51, прошедшей испытания в ГосНИИ ГА и рекомендованной к применению на воздушных судах, используемых Заказчиком, путем внесения дополнений в руководство по летной эксплуатации по типам.

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России выразил желание поставить гидравлическую жидкость компании ЛУКОЙЛ иного объема и без копии паспорта качества завода изготовителя, согласованной с ГосНИИГА.

Представитель Заказчика указал на то, что вес бидона нетто 17,42 кг установлен для гидравлической жидкости ГИДРОНИКОЙЛ FH 51 MIL-PRF-5606. Однако в техническом задании (пункт 2) имеется ссылка на обязательное наличие упаковки производителя, т.е. главным условием поставки товара будет являться заводская упаковка и предоставление заверенной копии паспорта качества завода изготовителя, согласованной с ГосНИИГА.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что установление вышеуказанных требований не противоречит нормам ФЗ «О закупках», так как использование авиационных масел, гидравлических жидкостей, не исследованных ГосНИИ ГА по свойствам и качеству, не имеющих допусков по использованию руководством по летной эксплуатации по типам воздушных судов, может привести к авиационным происшествиям и авиационным инцидентам, повлекшим угрозу жизни и здоровью авиапассажиров.

Запросов на разъяснение закупочной документации не поступало.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре от 16.02.2021 было подано 2 заявки.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Захламиной Екатерины Васильевны необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова