

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г.Оренбург,  
ул.Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: [to56@fas.gov.ru](mailto:to56@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Первому заместителю  
прокурора области  
государственному советнику  
юстиции 3 класса <...>

ул. Кобозева, д. 51, г. Оренбург,  
460000

e-mail: [orenprok@esoo.ru](mailto:orenprok@esoo.ru)

Исполняющему обязанности  
директора ГУП Оренбургской  
области «Стройзаказчик»

<...>

ул. Беляевская, д. 15, кв. 464,  
г. Оренбург, 460034

e-mail: [gupsz@mail.ru](mailto:gupsz@mail.ru)

«04» марта 2021 г.  
Оренбург

г.

**Постановление по делу**

**об административном правонарушении № 056/04/7.32.4 – 7/2021**

Я, заместитель руководителя Управления – начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России <...> рассмотрев постановление первого заместителя прокурора области государственного советника юстиции 3 класса Волкова А. В. от 30.12.2020 г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица исполняющего обязанности директора государственного унитарного

предприятия Оренбургской области «Стройзаказчик» – <...> (<...>) по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

Установила:

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление первого заместителя прокурора области государственного советника юстиции 3 класса <...>. от 30.12.2020 г. о возбуждении дела об административном правонарушении (далее – постановление прокуратуры), ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица исполняющего обязанности директора государственного унитарного предприятия Оренбургской области «Стройзаказчик» (далее – ГУП «Стройзаказчик») – <...>.

Из постановления Прокуратуры следует, что исполняющая обязанности директора государственного унитарного предприятия Оренбургской области «Стройзаказчик» – <...> (далее – <...>.) допустила нарушение требований пп. 19 п. 114 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Определением (исх. № 77 от 12.01.2021) рассмотрение дела № 056/04/7.32.4 – 7/2021 назначено на 14.01.2021г. в 14 ч. 30 мин.

О дате, времени и месте рассмотрения дела № 056/04/7.32.4 – 7/2021 <...>. не уведомлена надлежащим образом, в связи с неполучением копии определения, о чем свидетельствует отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 46004633019417.

В целях соблюдения прав и законных интересов лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также в целях всестороннего полного и объективного рассмотрения дела, и в связи с необходимостью получения дополнительных документов, определением рассмотрение дела было отложено на 09 февраля 2021 г. в 15 ч. 00 мин (исх. № 228 от 15.01.2021). О дате, времени и месте рассмотрения дела № 056/04/7.32.4 – 7/2021 <...>. уведомлена надлежащим образом.

Определением (исх. № 1230 от 12.02.2021) в связи с необходимостью получения

дополнительных документов, рассмотрение дела было отложено на 01 марта 2021 г. в 12 ч. 00 мин., о чем <...> была уведомлена надлежащим образом.

01 марта 2021 г. вынесено определение (исх. № 1758 от 02.03.2021) об отложении рассмотрения дела на 04 марта в 15 ч. 30 мин. в связи с необходимостью получения ответа на запрос (исх. № 1199 от 11.02.2021 г.) от министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений оренбургской области.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, заслушав доводы представителя <...>. – <...> (доверенность от 26.11.2020 г.), прокурора отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и экологии – <...>. (предъявлено служебное удостоверение), должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных законом.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Должностным лицом установлено, что 13.03.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) ГУП «Стройзаказчик» размещены извещение № 130320/11951313/01 и аукционная документация на заключение договора аренды объектов недвижимого имущества, являющихся государственной собственностью Оренбургской области и закрепленных за ГУП «Стройзаказчик» на праве хозяйственного ведения: нежилое помещение № 1 на первом этаже, расположенное в здании, находящемся по адресу: г. Оренбург, ул. Парковская, д. 2/1, Литер БС, под размещение гаража.

Согласно пп. 19 п. 114 Правил, документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

Таким образом, согласие арендодателя может быть выражено в любой форме, в том числе путем утверждения (согласования) конкурсной документации (документации об аукционе), в которой содержится указание на возможность предоставления соответствующих прав третьим лицам. При этом указание на возможность предоставления соответствующих прав третьим лицам также должно содержаться в проекте договора, предусматривающего переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, заключаемого по результатам проведения торгов и являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации (документации об аукционе).

Должностным лицом установлено, что в проекте договора аренды имеется такое указание, однако аукционная документация согласия не содержит. Иных документов в материалы дела не представлено.

Размещенное на сайте письмо министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 03.03.2020 г. № АС-12-22/3248 «О согласовании проведения торгов на право заключения договора аренды» не содержит позицию собственника имущества относительно возможности (невозможности) передачи прав третьим лицам.

В нарушение вышеуказанных норм, в составе аукционной документации, размещенной 13.03.2020 г. ГУП «Стройзаказчик» на официальном сайте отсутствует документ, подтверждающий согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам или указание на то что не допускается.

Распоряжением министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 03.11.2016 № 3258-р, на <...>. с 03.11.2016 г. возложены обязанности директора ГУП «Стройзаказчик» на условиях заключенного 03.11.2016 г. трудового договора № 15.

Приказом о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды объектов недвижимого имущества от 03.03.2020 г. № 02-04/13, подписанным <...>, принято решение провести открытый аукцион на право заключения договора аренды объектов недвижимого имущества, а также утверждена документация об указанном аукционе.

Вина <...>. состоит в том, что она не обеспечила надлежащую организацию работы предприятия по проведению вышеуказанного аукциона на право аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности, что подтверждается представленными доказательствами по делу.

Согласно п. п. 3.1.2, 3.1.12 указанного трудового договора, <...>. обязана при исполнении своих должностных обязанностей руководствоваться действующим законодательством, уставом предприятия, совершать все сделки с недвижимым имуществом предприятия, включая сдачу в аренду,

продажу, мену, дарение, передачу в залог и временное пользование исключительно с согласия министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области.

Вышеуказанные действия <...> образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях должностного лица – исполняющего обязанности директора ГУП «Стройзаказчик» <...>. усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ –

Местом совершения правонарушения является место фактического нахождения ГУП «Стройзаказчик»: Российская Федерация, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Орджоникидзе, д. 71.

Временем совершения административного правонарушения является – 13.03.2020 г. – дата публикации извещения № 130320/11951313/01 и аукционной документации.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса об

административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения <...>. от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, не нахожу оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, учитывая формальный состав совершенного административного правонарушения. В этой связи, а также учитывая обстоятельства дела, считаю необходимым подвергнуть <...>. административному штрафу.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – исполняющего обязанности директора государственного унитарного предприятия Оренбургской области «Стройзаказчик» <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 500 (три тысячи пятьсот) рублей.

Заместитель руководителя Управления –

начальник отдела антимонопольного

и рекламного контроля, общественных

связей Оренбургского УФАС России

<...>

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Наименование получателя: УФК по Оренбургской области (Оренбургское УФАС России)

ИНН 5610042191

КПП 561001001

ОКТМО 53701000

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОРЕНБУРГ БАНКА РОССИИ//УФК по Оренбургской области г. Оренбург

Номер банковского счета (корреспондентский счет): 40102810545370000045

Номер казначейского счета (для учета и распределения поступлений): 03100643000000015300

БИК 015354008

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

УИН: 16100500000000886264

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.