

РЕШЕНИЕ
по делу № 16-А-Т-10

Резолютивная часть решения оглашена 13.10.2010
В полном объеме решение изготовлено 26.10.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Гофман Э.Р. – руководитель управления;

Члены комиссии: Панова Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Темерева Т.В. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Вишневецкая Е.И..

при участии директора ООО «Сибмука» Исакова Александра Вадимовича (приказ о назначении директора № 1 от 10.06.1998), главного бухгалтера ООО «Сибмука» Классен Анастасии Александровны (доверенность б/н от 10.08.2010), рассмотрев дело № 16-А-Т-10 по признакам нарушения ООО «Сибмука» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

По поручению ФАС России от 05.06.2009 №АК/1810-ПР в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 10 марта 2009 Хакасским УФАС России проведен мониторинг розничных цен на 100 лекарственных средств по состоянию на 1 июля 2010 года среди хозяйствующих субъектов, занимающих на рынке услуг розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами муниципальных районов и городских округов долю более 35 процентов, а также среди хозяйствующих субъектов, доля которых больше долей других хозяйствующих субъектов на рынке услуг по розничной торговле лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами.

По результатам проведенного мониторинга установлено, что в аптеке ООО «Сибмука» завышены предельно допустимые розничные надбавки на следующие лекарственные препараты: «Диклофенак» р-р для внутримышечного введения 25мг/мл 3 мл ампулы; «Кеторол» табл. 10 мг № 20; «Мезим форте» табл. 20 шт.; «Но-шпа» табл. 40 мг № 20; «Панангин» табл. № 50; «Супрастин» табл. 25 мг № 20; «Ципролет» табл. 500 мг № 10; «Аевит капс. N10»; «Ацетат» капсулы 100 мг 10 шт.; «Аскофен-П» табл. N10; «Биопарокс», аэрозоль для ингаляций дозированный, «Валидол» табл. 60 МГ N10; «Виферон» 150 тыс.МЕ №10; «Гексорал» аэрозоль для местного применения 0,2% 40 мл; «Имодиум» капсулы 2 мг 6 шт.; «Диазолин драже 100 мг №10»; «Линекс» капс. N16; «Найз» табл. 100 МГ N20; «Санорин» капли назальные 0.1% 10; «Таблетки от кашля» N10; «Тавегил», таблетки 1 мг №20; «Троксевазин» гель 2%.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 16-А-Т-10 в отношении ООО «Сибмука» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 10 августа 2010 года рассмотрение дела было назначено на 16 сентября 2010 года.

30 августа 2010 года ООО «Сибмука» в материалы дела были представлены копии товарных накладных, счет-фактур и протоколов согласования цен по некоторым из перечисленных выше лекарственным средствам, а также письменные пояснения директора ООО «Сибмука» Исакова А.В., из которых следует, что общество является плательщиком ЕНВД, в связи с чем освобождено от уплаты НДС, при формировании розничной цены на лекарственные средства используется формула: цена производителя с НДС * процент допустимой надбавки к цене производителя с НДС + отпускная цена оптовой организации.

Присутствующая на заседании комиссии 16 сентября 2010 главный бухгалтер общества Классен А.А. пояснила, что цены отечественного производителя в ежеквартальном мониторинге розничных цен на 100 лекарственных средств за 2 квартал 2010 года по некоторым лекарственным средствам были указаны без НДС, а по некоторым позициям, в частности по лекарственному препарату «диклофенак», во всех колонках (цена отечественного производителя, оптовая цена и розничная цена реализации) ошибочно указаны неверные цифры.

Рассмотрение дела № 16-А-Т-10 было отложено определением от 16.09.2010 на 13 октября 2010 с связи с необходимостью представления дополнительных документов по делу.

На заседании комиссии 13.10.2010 представители ООО «Сибмука» пояснили, что таблица для мониторинга цен на 100 лекарственных средств, была представлена в Хакасское УФАС России с ошибками по вине сотрудника аптеки, ответственного за ведение мониторинга.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, заслушав пояснения ООО «Сибмука», пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

ООО «Сибмука» занимает доминирующее положение, внесено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке услуг розничной торговли лекарственными средствами долю более 35% (номер и дата приказа о включении в реестр - № 84 от 10.04.2009). В связи с этим ООО «Сибмука» ежеквартально направляет в Хакасское УФАС России таблицу розничных цен по 100 лекарственным средствам. 19 июля 2010 года вх. № 2069 в адрес управления по электронной почте поступила таблица мониторинга по 100 лекарственным средствам, заполненная ООО «Сибмука», из которой следует, что по перечисленным выше лекарственным препаратам завышены предельно допустимые розничные надбавки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (далее Закон о лекарственных средствах) государственное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств, осуществляется путем государственного регулирования цен на лекарственные средства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее Постановлением Правительства РФ № 239) утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное

регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее перечень). Перечнем установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное регулирование предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

Постановлением Правительства РФ от 08.08.2009 N 654 (в редакции, действовавшей до 21.09.2010) «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» установлено, что органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, не включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, и изделия медицинского назначения.

Правительство Республики Хакасия в Постановлении от 24.02.2010 № 81 «О государственном регулировании предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» установило предельные оптовые и предельные розничные надбавки к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, выраженные в процентах и дифференцированные по стоимости.

Постановление Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 (в редакции, действовавшей на момент проведения мониторинга лекарственных средств за 2 квартал) «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» устанавливает предельные размеры торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением лекарственных средств, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, согласно приложению. В соответствии с данным нормативным правовым актом предельные размеры торговых надбавок устанавливаются к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя.

Согласно примечанию к Постановлению Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» (далее Постановление Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36) общая предельная торговая надбавка, независимо от количества посредников, не должна превышать 45%. При поставке одновременно через несколько оптовых звеньев, посредников суммарная оптовая надбавка не должна превышать 15% и распределяется по согласованию сторон. Торговая надбавка розничного звена не должна превышать 30% от цены производителя.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, изучив представленных в материалы дела приходные накладные, протоколы согласования цен, счет-фактуры и сравнив их с таблицей мониторинга на 100 лекарственных средств установила, что по лекарственным препаратам «Диклофенак» р-р для внутримышечного введения 25мг/мл 3 мл ампулы; «Кеторол» табл. 10 мг № 20; «Мезим форте» табл. 20 шт.; «Но-шпа» табл. 40 мг № 20; «Панангин» табл. № 50; «Супрастин» табл. 25 мг № 20; «Ципролет» табл. 500 мг № 10; «Аевит» капс. N10; «Аскофен-П» табл. N10; «Биопарокс», аэрозоль для ингаляций дозированных, «Валидол» табл. 60 МГ N10; «Гексорал» аэрозоль для местного применения 0,2% 40 мл; «Имодиум» капсулы 2 мг 6 шт.; «Диазолин» драже 100 мг №10; «Линекс» капс. N16; «Найз» табл. 100 МГ N20; «Санорин» капли назальные 0.1% 10; «Таблетки от кашля» N10; «Тавегил», таблетки 1 мг №20; «Троксевазин» гель 2% в мониторинге 100 лекарственных препаратов указаны неверные сведения о цене завода-производителя и цене оптового поставщика. Из приходных накладных и протоколов согласования цен следует, что ценообразование на лекарственные средства в аптечном учреждении ООО «Сибмука» осуществлялось в соответствии нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок ценообразования на лекарственные средства.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях ответчика.

Принимая во внимание указанные выше обстоятельства, Комиссия Хакасского УФАС России пришла к выводу о наличии оснований для прекращения производства по делу.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 10 части 1 статьи 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хакасского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 16-А-Т-10 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Сибмука».

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии: Т.В. Темерева

Е.И. Вишевецкая

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.