

**Министерство сельского хозяйства и  
продовольствия**

**Республики Северная**

**Осетия-Алания**

**РЕШЕНИЕ**

г. Владикавказ

Резолютивная часть решения оглашена 5 августа 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено 7 августа 2015 г.

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии                      Р.Р. Плиев - руководитель управления.

Члены Комиссии:                                      Е. П. Дмитриева- главный специалист  
отдела контроля органов власти, рекламы  
и финансовых рынков.

Е. Г. Таутиева - ведущий специалист  
отдела контроля органов власти, рекламы  
и финансовых рынков,

рассмотрев дело № 04-08/02-08-14 по признакам нарушения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания (362007, РСО-А, г. Владикавказ, ул.Армянская,30/1) части 1 статьи 15

Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

с участием представителя Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания <...>, по доверенности б/н от 26.09.2014г.

### УСТАНОВИЛА:

В республиканской газете ГУ «Редакции газеты Северная Осетия» от 14 марта 2014 г. опубликовано извещение Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания о проведении конкурса по отбору участников программы поддержки начинающих фермеров с целью предоставления грантов в 2014г. на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства (далее-КФХ) и единовременной помощи на бытовое обустройство КФХ.

В разделе извещения о проведении конкурса «Список представляемых документов», пунктом 5 указанного раздела предусмотрено предоставление рекомендательного письма (писем) от АМС района, сельского поселения, общественных организаций, частных лиц и других организаций, находящихся на территории поселения, в котором создается КФХ.

В постановлении Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 07.02.2014 №38 «Об утверждении правил предоставления начинающим фермерам из средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство», определяющим порядок предоставления грантов, в пункте 10 постановления указан конкретный перечень документов, представляемых заявителем для участия в конкурсе, в указанном пункте отсутствуют требования о предоставлении заявителем в обязательном порядке рекомендательных писем от кого-либо.

В абзаце 17 пункта 10 постановления Правительства РСО-Алания от 07.02 2014 г. № 38 указано, что заявитель **может** предоставить дополнительно любые другие документы, в том числе и рекомендательное письмо (письма) от органов местного самоуправления, или общественной организации, или поручителей, если считает, что они могут повлиять на решение Конкурсной комиссии, внося их в обязательном порядке в опись документов.

Действия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания, выразившиеся в разработке текста извещения об условиях конкурса по отбору начинающих фермеров для предоставления им грантов в 2014г. на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство КФХ, и предоставлении извещения редакции газеты «Северная Осетия для опубликования, в котором указано, что заявитель в обязательном порядке должен представить рекомендательное письмо (письма) от АМС района, сельского поселения, общественных организаций, что противоречит постановлению Правительства

Республики Северная Осетия-Алания от 07.02.2014 г. №38, содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания <...> пояснил, что при размещении извещения о конкурсе в газете «Северная Осетия» была допущена техническая ошибка: среди перечня документов, которые необходимо было представлять заявителем для участия в конкурсе было указано предоставление рекомендательного письма (писем) от АМС района, сельского поселения, общественных организаций, частных лиц и других организаций, находящихся на территории поселения, в котором создается КФХ. Документы, представляемые заявителями, проходили предварительную экспертизу на предмет соответствия требованиям пунктов 5 и 10 Правил, согласно которым указанные в извещении рекомендательного письма не относятся к обязательному перечню представляемых документов. <...> также сообщил, что ни одному заявителю не было отказано во включении его заявки в перечень заявок, подлежащих рассмотрению на заседании Конкурсной комиссии, ввиду непредставления рекомендательного письма (писем).

Исследовав материалы дела, заслушав представителя Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания нарушения требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. При этом Комиссия исходила из следующего.

Правительством Республики Северная Осетия-Алания 07.02.2014 г. принято постановление №38 «Об утверждении правил предоставления начинающим фермерам из средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство». Правила устанавливают порядок и условия предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в рамках реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 14 июля 2012 г. № 717 и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия - Алания 28 октября 2013 г. №392.

Правилами определено, что получение грантов осуществляется на конкурсной основе. Конкурсная комиссия по отбору начинающих фермеров создается приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания. Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания разработано извещение о проведении указанного конкурса. Пунктом 5 извещения о проведении конкурса, опубликованного в газете «Северная Осетия» 14 марта 2014 г., предусмотрено предоставление заявителями рекомендательного письма (писем) от АМС района, сельского поселения, общественных организаций, частных лиц и других

организаций, находящихся на территории поселения, в котором создается КФХ. Указанный пункт извещения подавляет экономическую самостоятельность и ограничивает возможность участия заявителей в конкурсе, так как не все заявители имеют возможность предоставления рекомендательных писем. В результате исполнения пункта 5 извещения может быть ограничено число заявителей, желающих принять участие в конкурсе на получении грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства (далее-КФХ) и единовременной помощи на бытовое обустройство КФХ, что будет способствовать ограничению на конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов

Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям,

организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании изложенного, действия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания выразившиеся во включении в извещение о конкурсе пункта 5 о предоставлении в обязательном порядке заявителями дополнительных документов нарушают требования части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела в отдел контроля органов власти, финансовых рынков и рекламы Северо-Осетинского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Председатель Комиссии**

**Р.Р. Плиев**

**Члены Комиссии**

**Е. П. Дмитриева**

**Е.Г. Таутиева**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия.