

## РЕШЕНИЕ № 11

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 11.05.2012г.

В полном объеме решение изготовлено 23.05.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА), рассмотрев 11 мая 2012 г. дело № 11 от 27.04.2012г. по признакам нарушения Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» (649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 18) пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в присутствии представителя Администрации МО «Город Горно-Алтайск»,

### УСТАНОВИЛА:

Федеральная антимонопольная служба России письмом от 14.12.2011г. № ИА/46683 направила поручение в Территориальные органы ФАС России о проведении анализа действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по переустройству и перепланировке жилых и не жилых помещений.

В рамках исполнения поручения Управлением 05.03.2012 г. был направлен запрос в Администрацию МО «Город Горно-Алтайск» о предоставлении действующих нормативно-правовых актов по вопросу переустройства и перепланировки жилых и не жилых помещений.

Администрация МО «Город Горно-Алтайск» 20.03.2012г. представила Порядок получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и перепланировки жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования города Горно-Алтайск, утвержденный Постановлением администрации г. Горно-Алтайск от 25.12.2006г. № 94.

При анализе Порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и перепланировки жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования города Горно-Алтайск, утвержденного Постановлением администрации г. Горно-Алтайска от 25.12.2006г. № 94, Управлением установлено следующее:

В разделе 4 п. 4.1 Порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и перепланировки жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования города Горно-Алтайск, установлен хозяйствующий субъект - предприятие Филиал ФГУП «Ростехинвентаризация» по Республике Алтай с которым заявитель обязан заключить соглашение и оплатить работы по внесению изменений в технический паспорт <...> после чего МУ «Управления архитектуры и градостроительства» готовит акт приемки выполненных работ и выдает его заявителю.

Управлением 02.04.2012г. в Администрацию МО «Город Горно-Алтайск» был направлен запрос о предоставлении пояснении п. 4.1. Порядка в части определения хозяйствующего субъекта, на который был предоставлен ответ 10.04.2012г. (вх. 1037) следующего содержания: «В настоящее время осуществляется подготовка проекта внесения изменений в Порядок получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и перепланировки жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования города Горно-Алтайск. После согласования с Прокуратурой г. Горно-Алтайска указанный нормативный правовой акт будет изменен, в том числе в п. 4.1.»

Управлением 02.04.2012г. направлен запрос в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Алтай о предоставлении списка хозяйствующих субъектов, имеющих полномочия на внесение изменений в технический паспорт после переустройства или перепланировки объекта недвижимости на территории Республики Алтай.

Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Алтай 11.04.2012г. была предоставлена информация (исх № 07/1089) о том, что в соответствии с пунктом 2 Постановления правительства Российской Федерации от 10.09.2004г. № 477 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» до принятия нормативных правовых актов, определяющих порядок ведения государственного технического учёта, технический учёт и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства (далее - ОКС) осуществляют организации, аккредитованные Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости в порядке, устанавливаемом Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации. На внесение изменений в технический паспорт после переустройства или перепланировки объекта недвижимости на территории Республики Алтай аккредитованы две организации:

1) МУП «Бюро технической инвентаризации учёта объектов недвижимости муниципального образования «Майминский район» (свидетельство серия РН № 000006 от 15.11.2004г.);

2) ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» (Свидетельство Серия РН - 1 № 000404).

Указание Администрацией МО «Горно-Алтайск» в своем нормативном акте наименования хозяйствующего субъекта, с которым заявитель обязан заключить соглашение и оплатить работы по внесению изменений в технический паспорт содержит признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Управление по признакам нарушения Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбудило дело № 11. Определением от 27 апреля 2012г. рассмотрение дела было назначено на 11.05.2012г.

Администрация МО «Город Горно-Алтайск» во исполнение определения о назначении дела № 11 к рассмотрению представила 10.05.2012 г. следующие пояснения:

«В тот период времени фактически деятельность по инвентаризации жилых помещений, расположенных в г. Горно-Алтайск, осуществлял Филиал ФГУП «Ростехинвентаризация» по РА, и если бы МУП «Бюро технической инвентаризации учета объектов недвижимости муниципального образования «Майминский район» представило в Администрацию г. Горно-Алтайск информацию о том, что оно также осуществляет технический учет, то редакция постановления была бы другая. Редакция нормы пункта 4.1 Порядка следует из редакции абзаца 5 пункта 2.1 Порядка и фактически не приводит к ограничению конкуренции, т.к. если технический паспорт выдал Филиал ФГУП «Ростехинвентаризация» по РА, то только он вправе внести изменения в такой технический паспорт <...> В настоящее время принято решение об отмене Постановления администрации г. Горно-Алтайск от 25.12.2006г. № 94 и разработке нового порядка с учетом действующего законодательства и фактических обстоятельств».

С пояснениями Администрации МО «Город Горно-Алтайск» Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России не согласна по следующим основаниям:

1. Согласно информации, предоставленной Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Алтай на внесение изменений в технический паспорт после переустройства или перепланировки объекта недвижимости на территории Республики Алтай аккредитованы две организации:

1) МУП «Бюро технической инвентаризации учёта объектов недвижимости муниципального образования «Майминский район» (Свидетельство Серия РН № 000006 );

2) ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» (Свидетельство Серия РН - 1 № 000404).

2. Согласно информации, предоставленной МУП «БТИ» МО Майминский район» следует, что МУП «БТИ» МО Майминский район» осуществляет техническую инвентаризацию объектов градостроительной деятельности на территории Республики Алтай с 15.11.2004г. С 02.02.2004г. и по настоящее время на технический учет в МУП «БТИ» МО «Майминский район» было поставлено на учет 445 жилых и 77 нежилых объектов капитального строительства, находящихся на территории г. Горно-Алтайска.

Согласно статье 15 части 1 пункта 5 [Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"](#) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих

субъектов, которые предоставляют такие товары.

Согласно статье 4 пункту 17 [Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"](#) одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив материалы дела, пришла к выводу:

Указание Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» конкретного хозяйствующего субъекта, с которым получатель услуги (физическое или юридическое лицо) обязано заключить соглашение является нарушением статьи 15 части 1 пункта 5 [Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"](#).

Согласно [статье 14 части 1 пункта 9.1. Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ](#) к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относятся: определение порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в соответствии с условиями и порядком переустройства и перепланировки жилых помещений.

Администрация МО «Город Горно-Алтайск» Постановлением № 33 от 05.05.2012 г. на основании приказа УФАС по РА от 27.04.2012 г. № 59 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» отменила Постановление администрации г. Горно-Алтайск от 25.12.2006г. № 94. На дату рассмотрения дела новый Порядок получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и перепланировки жилых помещений Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» не принят. Учитывая указанные обстоятельства Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России решила выдать администрации МО «Город Горно-Алтайск» предписание о совершение действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию МО «Город Горно-Алтайск» нарушившей пункт 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» в связи с установлением в Порядке получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и перепланировки жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования города Горно-Алтайск, утвержденном Постановлением администрации г. Горно-Алтайска от 25.12.2006г. № 94, для

приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, а именно установление в п. 4.1. Порядка хозяйствующего субъекта - предприятия Филиал ФГУП «Ростехинвентаризация» по Республике Алтай, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

2. Выдать Администрации МО «Город Горно-Алтайск» предписание о совершении действий направленных на обеспечении конкуренции, а именно при издании нового «Порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и перепланировки жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования города Горно-Алтайск» не указывать наименования хозяйствующих субъектов, которые могут оказывать данную услугу.

3. Направить материалы дела должностному лицу УФАС по РА для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 КоАП в отношении должностного лица.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Решение, предписание по делу в полном объеме будет изготовлено в течение 10 рабочих дней.

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 11**

23 мая 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23.05.2012г. по делу № 11 от 27.04.2012г. о нарушении Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Администрации МО «Город Горно-Алтайск» совершить действие, направленное на обеспечение конкуренции, а именно при издании нового «Порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и перепланировки жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования города Горно-Алтайск» не указывать наименования хозяйствующих субъектов, которые могут оказывать данную услугу.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в течение 10 дней с момента принятия нового «Порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и перепланировки жилых помещений, расположенных на территории

муниципального образования города Горно-Алтайск», представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, принятый Порядок.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.