

1. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт «Восход»  
(ФГБУ «НИИ «Восход»)

119607, Москва, ул. Удальцова, д. 85

2. ООО «Антайл»

117133, Москва, ул. Академика Варги, д. 5, корп. 1

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-5451/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

25.05.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ФГБУ «НИИ «Восход»

ООО «Антайл»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Антайл» от заключения договора с ФГБУ «НИИ «Восход» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей (реестровый № 31704792441) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

17.05.2017 в Московское УФАС России поступило обращение ФГБУ «НИИ «Восход» (вх. № 22352/17) о проведении проверки факта уклонения ООО «Антайл» от заключения договора на поставку картриджей (реестровый № 31704792441).

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей (реестровый № 31704792441).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 14.02.2017 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата рассмотрения вторых частей заявок — 01.03.2017. Начальная (максимальная) цена договора составляет 4 225 000,00 рублей, начальная (максимальная) цена единицы услуги — 1 416,00 рублей.

В соответствии с протоколом № 11/2-2017 подведения итогов от 01.03.2017, Заказчиком принято решение признать победителем процедуры — ООО «Антайл», предложившего наименьшее ценовое предложение единицы услуги — 417,72 рублей. Данный протокол опубликован Заказчиком в ЕИС 03.03.2017.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 19.8.8 Положения о закупках, участник открытого аукциона в электронной форме который предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме признается победителем открытого аукциона в электронной форме.

Согласно пункту 19.9.2 Положения о закупках, Заказчик в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в пункте 19.8.7 положения (примеч. протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме) протокола направляет оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора предложенной участником аукциона, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект договора прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с пунктом 19.9.3 Положения о закупках, в течение одного часа с момента получения проекта договора оператор электронной площадки направляет проект договора без усиленной электронной подписи лица имеющего право действовать от имени Заказчика участнику открытого аукциона в

электронной форме с которым заключается договор.

Таким образом, установлено, что Заказчик в течение пяти дней со дня опубликования протокола № 11/2-2017 подведения итогов от 01.03.2017 должен направить проект договора на ЭТП, а именно — до 08.03.2017.

На заседании Комиссии в соответствии с представленными снимками экрана личного кабинета Общества на ЭТП установлено, что 07.03.2017 Заказчиком направлен проект договора победителю Аукциона для его подписания.

Согласно пункту 19.9.4 Положения о закупках, в течение пяти дней со дня получения проекта договора участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора или предусмотренный пунктом 19.9.5 протокол разногласий.

В соответствии с разделом 10 Аукционной документации, в целях обеспечения своих обязательств по договору участник, с которым заключается договор (в соответствии с правилами раздела 26 Положения о закупках), ознакомиться с которым может любой участник на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на официальном сайте Заказчика [www.voskhod.ru](http://www.voskhod.ru)), должен предоставить Заказчику на момент заключения договора обеспечение исполнения обязательств по договору в размере 30 % от начальной (максимальной) цены договора, что составляет – 1 267 500, 00 рублей.

Исполнение договора может обеспечиваться безотзывной банковской гарантией, выданной банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, или внесением денежных средств, в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном документацией о закупке, на счет, указанный Заказчиком в документации о закупке.

Способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки самостоятельно.

Таким образом, с учетом изложенного установлено, что в течение пяти дней со дня получения проекта договора победитель Аукциона направляет оператору ЭТП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени ООО «Антайл», а также подписанный усиленной электронной подписью лица документ об обеспечении исполнения договора (безотзывная банковская гарантия или внесение денежных средств). В рассматриваемом случае данные указанные документы победитель Аукциона должен направить в адрес Заказчика до 13.03.2017.

09.03.2017 ООО «Антайл» направлен проект договора, подписанный электронной цифровой подписью с приложением банковской гарантии, обеспечивающей исполнение указанного договора.

Таким образом, установлено, что со стороны Общества совершены действия по заключению договора с Заказчиком (представлен подписанный договор и обеспечение исполнения договора), проявив тем самым заинтересованность в заключении спорного договора.

В соответствии с пунктом 19.9.11 Положения о закупках, в течение одного часа с момента получения проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона в электронной форме, а также документа об обеспечении исполнения договора/, подписанного усиленной электронной подписью указанного лица, но не ранее чем через десять дней со дня размещения на электронной площадке протокола, указанного в пункте 19.8.7 положения, оператор электронной площадки направляет Заказчику подписанный проект договора и документ об обеспечении исполнения договора.

Согласно пункту 19.9.12 Положения о закупках, Заказчик в течение трех дней со дня получения от оператора электронной площадки проекта договора и, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, документа об обеспечении исполнения договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона в электронной форме, обязан направить оператору электронной площадки договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

В соответствии с пунктом 19.9.15 Положения о закупке, договор может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, с учетом изложенного, рассматриваемый договор должен быть заключен до 13.03.2017 (включительно).

Статьей 194 Гражданского кодекса Российской Федерации установлен порядок совершения действий в последний день срока, а именно, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до 24 часов последнего дня срока.

Таким образом, письменные заявления и извещения, направленные в организацию в последний день срока до 24 часов, являются направленными в срок.

На основании изложенного, согласно требованиям Аукционной документации, 13.03.2017 (до 23 часов 59 минут) — последний день для подписания проекта договора, а также направления документа по обеспечению исполнения договора со стороны победителя.

Вместе с тем, согласно представленным Обществом снимкам экрана личного кабинета с ЭТП, Заказчиком размещен на Единой электронной торговой площадке 13.03.2017 в 17 часов 54 минуты протокол об отказе от заключения договора.

Пунктами 21.9-21.10 статьи 21 регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», установлено, что:

- в случае, если организатор торгов опубликовал протокол отказа в связи с уклонением участника процедуры от заключения договора в электронной форме либо в письменной форме, то оператор продолжает блокировать денежные средства такого участника процедуры на электронной торговой площадке до момента направления со стороны Заказчика запроса на перевод данных денежных средств оператору, а также списывает со счета такого участника процедуры денежные средства в качестве платы за участие в процедуре в размере, определенном пунктом 4.1.10 настоящего Регламенты;
- в случае если в отношении победителя процедуры опубликован протокол отказа в связи с уклонением его от заключения договора либо по иным причинам, оператор электронной торговой площадки обеспечивает возможность заключения договора в электронной форме и подтверждения заключения договора в письменной форме со следующим участником процедуры.

Кроме того, при размещении Заказчиком протокола об уклонении победителя от заключения договора, оператором ЭТП блокируется, в том числе, возможность совершения каких-либо действий со стороны ООО «Антайл» в указанной процедуре.

Таким образом, 13.03.2017 Заказчиком был ограничен доступ Обществу к совершению каких-либо действий на ЭТП в части подписания договора, прикрепления документов.

Комиссией установлено, что 13.03.2017 Заказчиком составлен протокол отказа от заключения договора с победителем открытого редукциона в электронной форме, в соответствии с которым ООО «Антайл» признается уклонившимся от заключения договора ввиду того, что документ об обеспечении исполнения договора не является надлежащим подтверждением обеспечения исполнения обязательств по договору, так как содержит в себе следующие нарушения:

в пункте 12 документа неправильно указаны реквизиты Заказчика;

в пункте 4 документа содержатся условия, несоответствующие пункту 26.10 Положения;

документ об обеспечении исполнения договора не подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона.

Согласно пункту 19.9.17 Положения о закупках, участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора в случае, если такой участник аукциона в срок, предусмотренный пунктами 19.9.4, 19.9.8 и 19.9.10 положения, не направил оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки проект договора или протокол разногласий, в случаях предусмотренных настоящим Разделом, либо не направил подписанный усиленной электронной подписью указанного лица проект договора по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке, указанного в пункте 19.8.7 положения протокола в случае, предусмотренном пунктом 19.9.10 положения, а также подписанный усиленной

электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора при условии, что Заказчиком было установлено требование об обеспечении исполнения договора.

Вместе с тем, действия Заказчика, в части размещения протокола об уклонении участника ранее срока, привели к невозможности победителя в сроки, установленные на заключение договора, совершить предусмотренные в указанной части Аукционной документации действия, что никак не может свидетельствовать об уклонении победителя от заключения договора.

При этом, Заказчиком не совершены какие-либо действия по взаимодействию с Обществом в части предоставления надлежащим образом оформленной банковской гарантии.

При рассмотрении обращения Заказчиком не представлены доказательства обратного.

Между тем, на заседании Комиссии была представлена банковская гарантия с изменениями, внесенными в соответствии с замечаниями Заказчика, отраженными в протоколе отказа от заключения договора с победителем открытого редукциона в электронной форме от 13.03.2017, что также, по мнению Комиссии, свидетельствует о намерении Общества заключить рассматриваемый договор.

Комиссия также отмечает, что Общество признано уклонившимся от заключения договора 13.03.2017, то есть в пределах общего срока, отведенного на заключение договора по итогам Аукциона.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком 17.04.2017 заключен договор по итогам проведения Аукциона с участником, занявшего третье место по итогам проведения Аукциона.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что незаключение спорного договора с ООО «Антайл» не повлекло нарушения прав Заказчика, так как впоследствии данный договор по предмету Аукциона был заключен с третьим участником. Следовательно, потребность Заказчика в товаре, являющимся предметом Аукциона, была удовлетворена.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Руководствуясь представленными материалами по делу, а также принимая во внимание совокупность всех вышеперечисленных обстоятельств, в том числе представление ООО «Антайл» подписанного договора и обеспечения исполнения договора в установленные сроки, а также размещение заказчиком на ЭТП протокола об отказе в заключении договора в сроки, установленные для заключения договора, Комиссия установила, что основания для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать не включать сведения об ООО «Антайл» (место нахождения: 117133, Москва, ул. Академика Варги, д. 5, корп. 1; ИНН 7728699669) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.