

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «12» ноября 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «15» ноября 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 077/01/11-353/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России.; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-353/2019 по признакам нарушения ООО «Капитал» ИНН 7704383507 ОГРН 5167746429681 (место нахождения: 115533, г. Москва, проспект Андропова, д. 22, эт. 17, пом. I, ком. 30, 30А) и ООО «РТЗ» ИНН 5047192603 ОГРН 1165047063158 (место нахождения: 141407, Московская область, г. Химки, ул. Панфилова, д. 7, пом. 1, комн. 7) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах,

в отсутствие представителей ООО «Капитал» и ООО «РТЗ», при надлежащем уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктами 1,2 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Письмом ФАС России исх. от 26.03.2019 № АЦ/23628/19 Московскому УФАС России были переданы полномочия по возбуждению и рассмотрению дела в отношении ООО «Капитал» и ООО «РТЗ».

Приказом Московского УФАС России от 26.04.2019 № 94 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-353/2019 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «Капитал» и ООО «РТЗ».

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0373200629917000087, 0373200629917000088, 0373200629917000094, 0373200629917000096, 0373200629917000102, 0373200629917000103, 0373200629917000105, 0373200629917000132, 0373200629917000146, 0373200629917000279, 0373200629917000314, 0373200629917000320, 0373200629917000329, 0373200629917000325.

Указанные признаки были выявлены Комиссией в сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (далее - Торговая площадка) в ответ на запрос Управления (исх. от 12.11.2018 № ЕП/54798/18).

Ответчикам по делу № 077/01/11-353/2019 по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 26.04.2019 № 94 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 29.04.2019 № ЕП/21138/19, № ЕП/21140/19);
- копия определения о назначении дела № 077/01/11-353/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 30.04.2019 № ЕП/21359/19);
- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-353/2019 (исх. от 14.06.2019 № ЕП/29492/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-350/2019 (исх. от 18.07.2019 № ЕП/36229/19, исх. от 20.09.2019 № ЕП/48443/19)

Согласно информации с сайта ФГУП «Почта России» процессуальные документы, направленные в адрес ответчиков, ими не получены.

Адреса, по которым направлялись вышеперечисленные документы указаны в ЕПРЮА в качестве места нахождения ответчиков.

При это, информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 077/01/11-353/2019 была опубликована на официальном сайте ФАС России в установленные сроки.

На основании вышеизложенного Комиссия дела делает вывод, о том, что Комиссия сделала все возможное для того, чтобы ответчики были извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ООО «Капитал» и ООО «РТЗ».

0373200629917000096	сантехнических товаров необходимых для подготовки к осенне-зимнему периоду 2017-2018 гг	ГБУ г. Москвы «Доринвест»	1 653 060,52	23.05.2017	08.06.2017	ООО «Капитал»	1 628 264,62	1,5%	ОК
0373200629917000102	Поставка электрооборудования для текущего ремонта приютов находящихся в ведение ГБУ «Доринвест»	ГБУ г. Москвы «Доринвест»	1 065 281,94	31.05.2017	15.06.2017	ООО «Капитал»	1 049 302,71	1,5%	ОК
0373200629917000103	Выполнение работ по ремонту ворот к вольерам приюта безнадзорных и бесхозных животных по адресу: г. Москва, ул. Рассветная аллея, д. 10, «Зоорассвет»	ГБУ г. Москвы «Доринвест»	379 261,85	31.05.2017	15.06.2017	ООО «РТЗ»	373 572,92	1,5%	ОК «К»
0373200629917000105	Поставка строительных материалов для текущего ремонта приютов находящихся в ведение ГБУ «Доринвест»	ГБУ г. Москвы «Доринвест»	2 819 057,35	31.05.2017	15.06.2017	ООО «Капитал»	2 776 771,48	1,5%	ОК
0373200629917000132	Оказание услуг по вывозу строительного мусора с объектов капитального ремонта расположенных на территории ЮЗАО, САО, СВАО города Москвы	ГБУ г. Москвы «Доринвест»	249 821,48	21.06.2017	03.07.2017	ООО «РТЗ»	246 074,15	1,5%	ОК «К»
0373200629917000146	Поставка запасных частей для ремонта ПКТ, находящихся в ведении ГБУ "Доринвест" (среди СМП и СОНО)	ГБУ г. Москвы «Доринвест»	1 250 462,13	31.07.2017	08.08.2017	ООО «РТЗ»	1 231 705,20	1,5%	ОК «К»
0373200629917000279	Поставка расходных материалов для наполнения раствором баков передвижных компактных туалетов, находящихся в ведении ГБУ "Доринвест" в 2017 году	ГБУ г. Москвы «Доринвест»	7 518 890,84	17.11.2017	07.12.2017	ООО «РТЗ»	7 443 701,94	1%	ОК «К»
0373200629917000314	Поставка дезодорирующей жидкости, предназначенной для наполнения баков передвижных компактных туалетов ГБУ "Доринвест" в 2018 году	ГБУ г. Москвы «Доринвест»	4 103 878,00	28.11.2017	18.12.2017	ООО «РТЗ»	4 062 839,22	1%	ОК «К»
0373200629917000320	Поставка электрооборудования и сопутствующих товаров для ремонта СОР ГБУ «Доринвест» в 2018 году (среди СМП и СОНО)	ГБУ г. Москвы «Доринвест»	1 228 127,90	30.11.2017	11.12.2017	ООО «Капитал»	1 215 846,62	1%	ОК
0373200629917000329	Оказание услуг по приему, транспортировке и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) со стационарных общественных туалетов ГБУ «Доринвест» в 1 полугодии 2018 года	ГБУ г. Москвы «Доринвест»	1 741 945,89	04.12.2017	15.12.2017	ООО «РТЗ»	1 724 526,43	1%	ОК «К»
	Поставка изопропилового абсолютного								

0373200629917000325	спирта, предназначенного для наполнения баков передвижных компактных туалетов для нужд ГБУ "Доринвест" в 2018 году	ГБУ г. Москвы «Доринвест»	7 437 121,92	04.12.2017	25.12.2017	ООО «Капитал»	7 362 750,70	1%	О
---------------------	---	---------------------------------	--------------	------------	------------	------------------	--------------	----	---

По их итогам вышеуказанных аукционов ООО «Капитал» было заключено 8 контрактов на общую сумму 19 594 739,14 руб.; ООО «РТЗ» было заключено 6 контракта на общую сумму 15 082 419,86 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» осуществлялись с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0373200629917000087	ООО «Капитал»	94.25.180.223	94.25.183.243	94.25.181.33
	ООО «РТЗ»	94.25.180.223	94.25.183.243	
0373200629917000088	ООО «Капитал»	94.25.180.223	94.25.183.243	94.25.181.33
	ООО «РТЗ»	94.25.180.223	94.25.183.243	
0373200629917000094	ООО «Капитал»	94.25.179.180	94.25.180.25	94.25.177.58
	ООО «РТЗ»	94.25.179.180	94.25.180.25	
0373200629917000096	ООО «Капитал»	94.25.179.180	94.25.183.228	94.25.177.58
	ООО «РТЗ»	94.25.179.180	94.25.183.228	
0373200629917000102	ООО «Капитал»	94.25.183.228	94.25.176.2	94.25.177.58
	ООО «РТЗ»	94.25.183.228	94.25.176.2	
0373200629917000103	ООО «Капитал»	94.25.183.228	94.25.176.2	
	ООО «РТЗ»	94.25.183.228	94.25.176.2	94.25.177.58
0373200629917000105	ООО «Капитал»	94.25.183.228	94.25.176.2	94.25.177.58
	ООО «РТЗ»	94.25.183.228	94.25.176.2	
0373200629917000132	ООО «Капитал»	94.25.177.58	94.25.177.58	
	ООО «РТЗ»	94.25.177.58	94.25.177.58	94.25.177.135
0373200629917000146	ООО «Капитал»	109.188.125.136	109.188.125.136	
	ООО «РТЗ»	109.188.125.136	109.188.125.136	109.188.127.235
0373200629917000279	ООО «Капитал»	94.25.168.182	94.25.168.202	
	ООО «РТЗ»	94.25.168.182	94.25.168.202	94.25.171.167
0373200629917000314	ООО «Капитал»	94.25.169.98	94.25.171.167	
	ООО «РТЗ»	94.25.169.98	94.25.171.167	94.25.171.167
0373200629917000320	ООО «Капитал»	94.25.171.36	94.25.171.234	94.25.171.167
	ООО «РТЗ»	94.25.171.36	94.25.171.234	
0373200629917000329	ООО «Капитал»	94.25.171.167	94.25.171.167	94.25.171.89
	ООО «РТЗ»	94.25.171.167	94.25.171.167	
0373200629917000325	ООО «Капитал»	94.25.171.234	94.25.171.146	
	ООО «РТЗ»	94.25.171.234	94.25.171.146	94.25.171.167

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Капитал» - 119146, г. Москва, Комсомольский проспект, д. 19А, пом. 4, комн. 3;

- ООО «РТЗ» - 141407, Московская обл., г. Химки, ул. Панфилова, д. 7, пом. 1, комн. 7.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Отдел пришел к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках

участия в рассматриваемых аукционах с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение объемов, даты и времени создания и изменения таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Формат документа	Учетная запись (автор), создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Приложение	Производ PDF
0373200629917000087	ООО «Капитал»	Капитал_заявка_0373200629917000087	PDF	User		Microsoft Word 2010	Microsoft V 2010
	ООО «РТЗ»	Первая_часть_087	PDF	User		Microsoft Word 2010	Microsoft V 2010
0373200629917000088	ООО «Капитал»	Прилож_2	PDF	32223		PDF24 Creator	GPL Ghost: 9.19
	ООО «РТЗ»	заявка1	PDF	32223		PDF24 Creator	GPL Ghost: 9.19
0373200629917000094	ООО «Капитал»	Заявка_0373200629917000094_	PDF	Admin		Microsoft Office Word 2007	Microsoft C Word 2007
	ООО «РТЗ»	Форма_2_...094	PDF	Admin		Microsoft Office Word 2007	Microsoft C Word 2007
0373200629917000096	ООО «Капитал»	Форма_2_0373200629917000096	PDF	Evgeniya		Microsoft Office Word 2007	Microsoft C Word 2007
	ООО «РТЗ»	Заявка_096	PDF	Evgeniya		Microsoft Office Word 2007	Microsoft C Word 2007
0373200629917000102	ООО «Капитал»	Одобрение_сделки_Капитал	PDF			Scan Process Machine	secPdfProc
	ООО «РТЗ»	Одобрение_сделки_РТЗ	PDF			Scan Process Machine	secPdfProc
0373200629917000103	ООО «Капитал»	заявка_капитал	DOC	Nikolaev	ATOM		
	ООО «РТЗ»	Форма_2_ртз	DOC	Nikolaev	ATOM		
0373200629917000105	ООО «Капитал»	Одобрение_сделки_Капитал	PDF			Scan Process Machine	secPdfProc
	ООО «РТЗ»	Одобрение_сделки_РТЗ	PDF			Scan Process Machine	secPdfProc
0373200629917000132	ООО «Капитал»	Одобрение_сделки_Капитал	PDF			Scan Process Machine	secPdfProc
	ООО «РТЗ»	Одобрение_сделки_РТЗ	PDF			Scan Process Machine	secPdfProc
0373200629917000146	ООО «Капитал»	Одобрение_сделки_Капитал	PDF			Scan Process Machine	secPdfProc
	ООО «РТЗ»	Одобрение_сделки_РТЗ	PDF			Scan Process Machine	secPdfProc
0373200629917000279	ООО «Капитал»	Спецификация	DOC	user	ATOM		
	ООО «РТЗ»	Хар-ка	DOC	user	ATOM		
0373200629917000314	ООО «Капитал»	Одобрение_сделки_Капитал	PDF			Scan Process Machine	secPdfProc
	ООО «РТЗ»	Одобрение_сделки_РТЗ	PDF			Scan Process Machine	secPdfProc
0373200629917000320	ООО «Капитал»	характеристика	DOC	user	Пользователь		
	ООО «РТЗ»	Спецификация	DOC	user	Пользователь		
0373200629917000320	ООО «Капитал»	1	DOC	Пользователь	Пользователь		

0373200629917000329	ООО «РТЗ»	1	DOC	Пользователь	Пользователь		
0373200629917000325	ООО «Капитал»	характеристика	DOC	user	Пользователь		
	ООО «РТЗ»	Спецификация	DOC	user	Пользователь		

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционных документаций.

При этом, Комиссией проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок, поданные ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» для участия в аукционе с реестровыми № 0373200629917000329. В указанных файлах полностью совпадают их технические параметры - учетная запись, на которой создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, их объем, а также их содержание, стилистическое оформление и наименование, что свидетельствует о том, что ответчиками для участия в торгах был подан один и тот же файл.

Кроме того, Комиссия отмечает, что файлы заявок, поданные ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373200629917000087, 0373200629917000088, 0373200629917000094, 0373200629917000096, 0373200629917000102, 0373200629917000105, 0373200629917000132, 0373200629917000146, 0373200629917000314, созданы и изменены в один и тот же день с разницей во времени не более чем 2 часа.

Таким образом, учитывая совпадение учетной записи, на которой ответчиками были созданы такие файлы заявок в формате pdf в аукционах с реестровыми №№ 0373200629917000087, 0373200629917000088, 0373200629917000094, 0373200629917000096, а также совпадение наименований приложения, производителя и версии pdf в аукционах 0373200629917000087, 0373200629917000088, 0373200629917000094, 0373200629917000096, 0373200629917000102, 0373200629917000105, 0373200629917000132, 0373200629917000146, 0373200629917000314, Комиссия приходит к выводу, что указанные файлы были созданы на одном и том же электронно-вычислительном устройстве путем преобразования файла, созданного в редактируемом формате (типа «doc»).

Также, Комиссией проанализированы файлы заявок, поданные ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373200629917000320, 0373200629917000325. В указанных файлах совпадают их технические параметры — наименование учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания, их содержание и стилистическое оформление, а также совпадают даты изменения. При этом время изменения таких файлов различается не более чем на 2 минуты, что свидетельствует о том, что ответчиками был взят за основу один и тот же файл и преобразован (изменен и сохранен) на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Комиссией также проанализированы и признаны идентичными в части содержания файлы заявок, поданные в ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373200629917000103, 0373200629917000279. Кроме того, в указанных файлах совпадают наименования учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, дата изменения таких файлов, а также их содержание, что свидетельствует о том, что указанные файлы сохранялись (изменялись) одним и тем же лицом на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В целях установления факта наличия между ответчиками деловых связей и взаимодействия, Комиссией была проанализирована информация об операциях, проведенных по расчетному счету ООО «Капитал», представленная банком в ответ на запрос Управления.

По результатам анализа сведений, содержащихся в выписке с расчетного счета ООО «Капитал», Комиссией выявлены многочисленные перечисления денежных средств между ответчиками в период с 23.12.2016 по 23.11.2018 по назначениям: «возврат займа по договору займа с процентами»; «заям по договору денежного займа с процентами»; «оплата по договору займа».

Таким образом, между ответчиками существовали финансовые взаимосвязи, что свидетельствует о наличии доверительных отношений между ними.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения дела ответчиками не представлена запрошенная информация (в том числе: договоры аренды, сведения об IP-адресах, лицах, осуществлявших действия на торговых площадках, о бухгалтерских балансах и генеральных директорах обществ), а также пояснения относительно позиции Комиссии по делу № 077/01/11-353/2019.

Факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-353/2019, свидетельствуют о заключении между ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 14 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200629917000087, 0373200629917000088, 0373200629917000094, 0373200629917000096, 0373200629917000102, 0373200629917000103, 0373200629917000105, 0373200629917000132, 0373200629917000146, 0373200629917000279, 0373200629917000314, 0373200629917000320, 0373200629917000329, 0373200629917000325.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «Капитал» выиграть 8 аукционов и заключить 8 контрактов на общую сумму 19 594 739,14 руб.; ООО «РТЗ» выиграть 6 аукциона и заключить 6 контракта на общую сумму 15 082 419,86 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 14.10.2019, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми №№ 0373200629917000087, 0373200629917000088, 0373200629917000094, 0373200629917000096, 0373200629917000102, 0373200629917000103, 0373200629917000105, 0373200629917000132, 0373200629917000146, 0373200629917000279, 0373200629917000314, 0373200629917000320, 0373200629917000329, 0373200629917000325, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 12.05.2017 по 25.12.2017.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200629917000087, 0373200629917000088, 0373200629917000094, 0373200629917000096, 0373200629917000102, 0373200629917000103, 0373200629917000105, 0373200629917000132, 0373200629917000146, 0373200629917000279, 0373200629917000314, 0373200629917000320, 0373200629917000329, 0373200629917000325 являются:

- поставка плитки и сопутствующих товаров для капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ «Доринвест»;
- поставка строительных материалов для капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ «Доринвест»;
- поставка электрооборудования необходимого для подготовки к осенне-зимнему периоду 2017-2018 гг.;
- поставка сантехнических товаров необходимых для подготовки к осенне-зимнему периоду 2017-2018 гг.;
- поставка электрооборудования для текущего ремонта приютов находящихся в ведение ГБУ «Доринвест»;
- выполнение работ по ремонту ворот к вольерам приюта безнадзорных и бесхозных животных по адресу: г. Москва, ул. Рассветная аллея, д. 10, «Зоорассвет»;
- поставка строительных материалов для текущего ремонта приютов находящихся в ведение ГБУ «Доринвест»;
- оказание услуг по вывозу строительного мусора с объектов капитального ремонта расположенных на территории ЮЗАО, САО, СВАО города Москвы;
- поставка запасных частей для ремонта ПКТ, находящихся в ведении ГБУ «Доринвест» (среди СМП и СОНО);
- поставка расходных материалов для наполнения раствором баков передвижных компактных туалетов, находящихся в ведении ГБУ «Доринвест» в 2017 году;
- поставка дезодорирующей жидкости, предназначенной для наполнения баков передвижных компактных туалетов ГБУ «Доринвест» в 2018 году;
- поставка электрооборудования и сопутствующих товаров для ремонта СОР ГБУ «Доринвест» в 2018 году (среди СМП и СОНО);
- оказание услуг по приему, транспортировке и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) со стационарных общественных туалетов ГБУ «Доринвест» в 1 полугодии 2018 года;
- поставка изопропилового абсолютного спирта, предназначенного для наполнения баков передвижных компактных туалетов для нужд ГБУ «Доринвест» в 2018 году.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили два хозяйствующих субъекта: ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200629917000087, 0373200629917000088, 0373200629917000094, 0373200629917000096, 0373200629917000102, 0373200629917000103, 0373200629917000105, 0373200629917000132, 0373200629917000146, 0373200629917000279, 0373200629917000314, 0373200629917000320, 0373200629917000329, 0373200629917000325.

Указанные хозяйствующие субъекты в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям, размещенным на сайте ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным части 7.8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-353/2019 доказательств, а именно:

- поведение ответчиков в ходе торгов, а именно поочередный отказ ответчиков от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из рассматриваемых Комиссией аукционов;
- использование ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» единой инфраструктуры, при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контрактов в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов;
- полная идентичность файлов заявок, поданных ответчиками для участия в аукционе с реестровым № 0373200629917000329, а также совпадение учетных записей, используемых ответчиками в аукционах с реестровыми №№ 0373200629917000103, 0373200629917000279, 0373200629917000320, 0373200629917000325;
- совпадение технических параметров ЭБУ, на которых ответчиками создавались файлы заявок для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373200629917000087, 0373200629917000088, 0373200629917000094, 0373200629917000096, 0373200629917000102, 0373200629917000103, 0373200629917000105, 0373200629917000132, 0373200629917000146, 0373200629917000314, 0373200629917000320, 0373200629917000329, 0373200629917000325, нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в указанных торгах;
- наличие финансовых взаимосвязей между ответчиками,

приходит к выводу о том, что ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373200629917000087, 0373200629917000088, 0373200629917000094, 0373200629917000096, 0373200629917000102, 0373200629917000103, 0373200629917000105, 0373200629917000132, 0373200629917000146, 0373200629917000314, 0373200629917000320, 0373200629917000329, 0373200629917000325, нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в указанных торгах.

Доход ООО «Капитал», полученный по результатам аукционов с реестровыми №№ 0373200629917000087, 0373200629917000088, 0373200629917000094, 0373200629917000096, 0373200629917000102, 0373200629917000103, 0373200629917000105, 0373200629917000320, 0373200629917000325, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 19 594 739,14 руб.

Доход ООО «РТЗ», полученный по результатам аукционов с реестровыми №№ 0373200629917000103, 0373200629917000132, 0373200629917000146, 0373200629917000279, 0373200629917000314, 0373200629917000329, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 15 082 419,86 руб.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «Капитал» и ООО «РТЗ», Комиссией не установлен.

В адрес ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-353/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 17.10.2019 № ЕП/54428/19). Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-353/2019 ООО «Капитал» и ООО «РТЗ» не представлено.

По результатам рассмотрения дела № 077/01/11-353/2019, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Капитал» ИНН 7704383507 ОГРН 5167746429681 и ООО «РТЗ» ИНН 5047192603 ОГРН 1165047063158 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционах с реестровыми №№ 0373200629917000087, 0373200629917000088, 0373200629917000094, 0373200629917000096, 0373200629917000102, 0373200629917000103, 0373200629917000105, 0373200629917000132, 0373200629917000146, 0373200629917000279, 0373200629917000314, 0373200629917000320, 0373200629917000329, 0373200629917000325;

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Капитал» ИНН 7704383507 ОГРН 5167746429681 и ООО «РТЗ» ИНН 5047192603 ОГРН 1165047063158 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;

3. Материалы по делу № 077/01/11-353/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Капитал» ИНН 7704383507 ОГРН 5167746429681 и ООО «РТЗ» ИНН 5047192603 ОГРН 1165047063158 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.