

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

. – врио начальника отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

. - специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

. - специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

в отсутствие, надлежащем образом уведомленного, представителя ООО «Водная техника» (далее – Заявитель), при участии, путем системы ВКС, представителя ООО «Концессии водоснабжения — Геленджик» по доверенности (№ 394 от 30.12.2022г.) (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку скважинных насосных агрегатов (извещение № 32312048462 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку скважинных насосных агрегатов (извещение № 32312048462 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 13.03.2023г. в 12:00 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения закупочной процедуры, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 023/07/3-1008/2023, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным решением от 22.04.2022г. № 02-2209, введенным в действие приказом от 26.09.2022г. № ОД-148.

20.01.2023г. Организатором торгов размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32312048462 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку скважинных насосных агрегатов.

Начальная (максимальная) цена договора – 5 500 000,00руб.

Дата начала срока подачи заявок — 20.01.2023г. в 00:00 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок - 07.02.2023г. в 09:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатором торгов неправомерно отклонена заявка Заявителя.

Так, согласно протоколу № 32312048462-02 от 10.02.2023г. заявка Заявителя отклонена на основании пункта 5.5.4 раздела 1 Документации: непредставление обязательных документов, а именно копии решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующим одобрении этой сделки.

В пункте 13 приложения № 2 к разделу 2 «Информационной карты», Организатором торгов установлены требования предоставления в составе заявки документов, в том числе: копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством РФ и для участника закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой. В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в закупке для Участника невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами Участника процедуры закупки порядка

созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, Участник закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

Согласно сведениям представленным на рассмотрение Комиссии Краснодарского УФАС России, в заявке Заявителем представлено решение об одобрении крупной сделки № 7 от 28.04.2022г., в котором ООО «Водная техника» в лице генерального директора приняло решение одобрить и совершить сделку от имени ООО «Водная техника», максимальная сумма одной такой сделки не должна превышать 89 991 175,00 руб.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Документация не содержит установленной формы, по которой необходимо представить потенциальным участникам в составе заявки решение об одобрении крупной сделки, таким образом, потенциальным участникам необходимо представить решение об одобрении крупной сделки в произвольной форме.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5.5.4 Документации, предусмотрены обстоятельства, при выявлении которых, заявка участника подлежит отклонению в следующих случаях:

а) непредставления обязательных документов, которые были установлены в Документации о закупке, в том числе наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке Участника, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в Документации о закупке;

б) несоответствия Участника закупки требованиям, установленным Документацией о закупке, а также такое несоответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) если таковые указаны в заявке Участника, а требования к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам) были установлены в Документации о закупке;

в) несоответствия заявки на участие требованиям Документации о закупке;

г) несоответствия ценового предложения требованиям Документации о закупке, в том числе наличия в таких документах предложения о цене договора (лота), цене единицы товара, превышающей начальную

(максимальную) цену договора (лота), начальную (максимальную) цену единицы товаров;

д) несоответствия предложенных товаров требованиям и условиям, установленным в Документации о закупке (извещении), требованиям к заполнению форм, наличия в документах противоречий, несоответствия информации; в случае содержания недостоверных сведений, содержащихся в представленных документах, непредставления или представления не в полном объеме запрашиваемых документов и/или разъяснений в установленный в запросе срок;

е) отсутствия наименования страны происхождения поставляемых товаров;

ж) наличия сведений об Участнике закупки в федеральном реестре недобросовестных поставщиков и/или в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

з) отсутствия или несоответствия независимой гарантии или ее копии требованиям, установленным Документацией закупки (в случае выбора такого способа обеспечения заявки участником закупки); отсутствия реквизитов специального банковского счета участника закупки (в случае выбора такого способа обеспечения заявки участником закупки);

и) предоставления Участником закупки заведомо ложных или недостоверных сведений, содержащихся в представленных им документах;

к) наличия сведений об отсутствии Участника закупки по адресу (месту нахождения), указанному в ЕГРЮЛ (официальный сайт ФНС России www.nalog.ru); отсутствия информации о государственной регистрации Участника закупки либо наличия негативной информации в указанном реестре;

л) наличия информации о том, что в отношении Участника закупки или лица, которое будет подписывать договор, возбуждено исполнительное производство, либо наличия на официальных ресурсах (Федеральной службы судебных приставов и т.д.) информации о вынесенных решениях о взыскании с Участника закупки или лица, которое будет подписывать договор, сумм, размер которых может повлиять на исполнение обязательств при заключении договора, в т.ч. наличия информации о неоднократном неисполнении или недобросовестном исполнении

обязательств по заключенным договорам;

м) не предоставления запрашиваемых образцов товара, предоставления не в полном объеме образцов товара, несоответствия предложенных образцов товара требованиям и условиям, установленным в Документации о закупке (в случае если предоставление образцов товара установлено как обязательное (не критерий оценки));

н) отсутствия информации об Участнике закупки, соисполнителе (субподрядчике, субпоставщике) если таковые указаны в заявке Участника, а требования к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам) были установлены в Документации о закупке, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;

о) несоответствия сведений об Участнике закупки или привлекаемом Участником закупки соисполнителе (субподрядчике, субпоставщике) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства если таковые указаны в заявке Участника, а требования к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам) были установлены в Документации о закупке, критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

п) отсутствия на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении Участником закупки, соисполнителем (субподрядчиком, субпоставщиком) если таковые указаны в заявке Участника, а требования к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам) были установлены в Документации о закупке, специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Отклонение заявок на участие в конкурсе по иным основаниям не допускается.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Заявитель в составе заявки представил решение об одобрении крупной сделки. Таким образом, Организатором торгов заявка Заявителя отклонена необоснованно.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода жалобы Заявителя.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки

вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий

(бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов установлено нарушение требований пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Водная техника» на действия ООО «Концессии водоснабжения — Геленджик» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку скважинных насосных агрегатов (извещение № 32312048462 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.
2. Организатору торгов – ООО «Концессии водоснабжения — Геленджик» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении ООО «Концессии водоснабжения — Геленджик».