

ПРОТОКОЛ № 012/04/9.21-1076/2021

об административном правонарушении

«28» декабря 2021 года
Ола

г. Йошкар-

Протокол составлен ведущим специалистом-экспертом отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) в соответствии со статьей 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении ПГСК «Стрела» (ИНН: 1215037884, ОГРН: 1021200775562, юридический адрес: 424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Суворова, 1) по факту незаконного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Суворова, д. 1, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Суворова, д. 1.

Время совершения административного правонарушения: с 1 сентября 2021 года по настоящее время.

Событие административного правонарушения выразилось в следующем.

В адрес Марийского УФАС России поступило обращение П. № 323-П от 15.11.2021 на действия ПГСК «Стрела» по ограничению поставки электрической энергии в гаражном боксе №330 в гаражном кооперативе «Стрела».

По результатам рассмотрения обращения Марийским УФАС России установлено следующее.

П. на праве собственности принадлежит гаражный бокс № 330 в гаражном кооперативе «Стрела».

ПГСК «Стрела» по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, с помощью которых осуществляется процесс энергоснабжения объектов ПГСК «Стрела», что подтверждается договором энергоснабжения от 29.12.2012 № 20773, заключенным между ОАО «Мариэнергосбыт» и ПГСК «Стрела».

Согласно данному договору гарантирующий поставщик осуществляет продажу электрической энергии, а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывает услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую

электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги. Приложением № 2 к договору энергоснабжения от 29.12.2012 № 20773 определена точка поставки, расположенная по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Суворова, д. 2.

Таким образом, на всех членов кооператива выделена определенная электрическая мощность, и они подключены к электрической сети путем опосредованного присоединения через сети ПГСК «Стрела», обеспечивающих электроснабжение всех гаражей данного кооператива.

Согласно материалам обращения, с 19:00 до 07:00, с 09:00 до 17:00 на территории гаражного кооператива производится отключение электричества. В тоже время, в смету плановых расходов ПГСК «Стрела» включается плата за электроэнергию.

В ответ на определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 012/04/9.21-1076/2021 от 13.12.2021 ПГСК «Стрела» сообщил, что ограничение подачи электроэнергии в ПГСК «Стрела» было принято в связи с трудным финансовым положением. Более 140 членов кооператива не заплатили членские взносы за 2021 г. и платить за электроэнергию нет денег.

В соответствии с протоколом заседания правления ПГСК «Стрела» от 01.09.2021, подача электроэнергии в гаражные боксы осуществляется утром с 07:00 до 09:00 часов и вечером с 17:00 до 19:00 часов.

Марийским УФАС России установлено, что отключение электричества происходило на территории всего гаражного кооператива «Стрела». В то же время, ПГСК «Стрела» не представлено доказательств, подтверждающих наличие задолженности у всех членов кооператива.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

Согласно части 1 статьи 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Согласно договору энергоснабжения энергоснабжения № 20009 от 27.12.2012 право инициировать введение полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителю принадлежит гарантирующему поставщику в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Абзацем 1 пункта 2 статьи 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению

сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 546 ГК РФ прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Основания и порядок прекращения подачи электрической энергии определяются в соответствии с Правилами полного и/или (частичного) режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442).

Пунктом 4 Правил № 442 установлены участники рынка энергоснабжения, по инициативе которых может вводиться ограничение режима потребления электрической энергии, а также основания ограничения режима потребления электрической энергии.

Гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), обслуживающий потребителя и получивший от него заявление, указывающее на обстоятельства, установленные в пункте 4 Правил № 442, обязан в течение 1 рабочего дня передать заявление в адрес сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в соответствующей точке (точках) поставки такого потребителя.

ПГСК «Стрела» не является гарантирующим поставщиком электроэнергии в том объеме прав и обязанностей, которые установлены для данного субъекта гражданских правоотношений, согласно Закону об электроэнергетике. Соответственно, ПГСК «Стрела» не наделен полномочиями прекращать энергоснабжение на территории гаражного кооператива.

Также ПГСК «Стрела» не является электроснабжающей организацией, поэтому не наделен полномочиями в одностороннем порядке принимать решение о приостановлении или прекращении энергоснабжения лиц, потребляющих электроэнергию с использованием электросети кооператива.

В силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение

балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно пункту 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 дней согласно статьям 30.1, 30.3 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 24.2 КоАП РФ лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке, либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Протокол составлен по правилам статьи 28.2 КоАП РФ в присутствии К. Участники дела надлежащим образом извещены о месте и времени составления протокола (определение о возбуждении дела № 012/04/9.21-1076/2021 об административном правонарушении от 13.12.2021 и проведении административного расследования получено ПГСК «Стрела» 16.12.2021).

