

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-01-15/17.1-03/585

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 25 ноября 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 09 декабря 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

без участия:

представителей администрации Совхозского сельского поселения Николаевского муниципального района, садово-огороднического некоммерческого товарищества «АКВА»,

рассмотрев дело № 11-01-15/17.1-03/585 по признакам нарушения Администрацией Совхозского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области (адрес: 404054, Волгоградская область, Николаевский муниципальный район, с. Раздольное, ул. Гагарина, 28-б) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 11-01-15/17.1-03/585 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 24.10.2011 г. № 711 по материалам, направленным прокуратурой Николаевского муниципального района Волгоградской области в адрес УФАС по Волгоградской области, из которых установлено следующее.

27 мая 2011 г. Администрацией Совхозского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области заключен договор № 2 о передаче в аренду муниципального имущества, согласно которому садово-огородническому некоммерческому товариществу «АКВА» передано муниципальное имущество, а именно: 1. Артезианские скважины в количестве – 3 (трех) штук, расположенные по адресу: Волгоградская область, Николаевский муниципальный район, село Раздольное. 2. Артезианская скважина в количестве – 1 (одной) штуки, расположенная по адресу: Волгоградская область, Николаевский муниципальный район, поселок Орошаемый, с целью обеспечения населения питьевой и поливной водой, без проведения конкурса на право заключения указанного договора.

Администрацией Совхозского сельского поселения представлены документы, из которых следует, что садово-огородническому некоммерческому товариществу «АКВА» переданы также водопроводы в количестве 2 (двух) штук, расположенные по адресу: Волгоградская область, Николаевский район, с. Раздольное, башня Рожновского в количестве 1 (одной) штуки, расположенная по адресу: Волгоградская область, Николаевский район, п. Орошаемый. Акт приема-передачи (Приложение № 1 к договору № 2 от 27.05.2011 г.) представлен на заседание комиссии.

Согласно письменным объяснениям Администрацией Совхозского сельского поселения Николаевского муниципального района заключение договора № 2 о передаче в аренду муниципального имущества от 27.05.2011 г. было необходимым для заключения с ОАО «Волгоградэнерго» договора поставки электроэнергии к вышеуказанным скважинам.

Кроме того, согласно представленным документам Администрацией Совхозского сельского поселения договор № 2 от 27.05.2011 г. расторгнут на основании соглашения о расторжении договора № 2 от 27.05.2011 от 04.08.2011 г. В соответствии с актом приема-передачи от 05.08.2011 г. (Приложение № 1 к соглашению о расторжении договора от 04.08.2011 г.) муниципальное имущество возвращено Администрации Совхозского сельского поселения Николаевского муниципального имущества. Указанные соглашение о расторжении договора № 2 от 27.05.2011 и акт приема-передачи муниципального имущества представлены на заседание комиссии.

В соответствии с письменными объяснениями садово-огороднического некоммерческого товарищества «АКВА» заключение договора № 2 от 27.05.2011 было вынужденной мерой в связи с необходимостью заключения договора с ОАО «Волгоградэнерго» для поставки электроэнергии к артезианским скважинам.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Согласно п.1 ч. 1 ст. 47 Устава Совхозского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области (принят Решением Совета депутатов Солонского сельского поселения № 6 от 21.12.2005 г.) в собственности поселения находится имущество для решения вопросов местного значения, в том числе, имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения.

На основании Закона Волгоградской области № 1341-ОД от 04.12.2006 «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием Николаевский муниципальный район и вновь образованными в его составе муниципальными образованиями» в муниципальную собственность Совхозского сельского поселения передано имущество, в том числе имущество для водоснабжения населения.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров безвозмездного пользования, предусматривающих переход прав пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, указанных в пп. 1-13 ч.1. ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее – Федеральный закон № 66-ФЗ) садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) - некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

Исходя из определения садоводческого огороднического некоммерческого товарищества, данного в Федеральном законе № 66-ФЗ, указанная некоммерческая организация не подпадает под исчерпывающий перечень исключений, перечисленный в пп.1-13 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» установлен перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, в том числе: системы коммунальной инфраструктуры иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водоснабжения.

Следовательно, Администрации Совхозского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области при заключении договора № 2 от 27.05.2011 о передаче в аренду муниципального имущества, имущества для водоснабжения населения – артезианских скважин и водопроводов и башни Рожновского, надлежало провести конкурс на право заключения указанного договора.

Таким образом, Администрация Совхозского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области действиями, выразившимися в

передаче муниципального имущества в соответствии с договором № 2 о передаче в аренду муниципального имущества от 27.05.2011 без проведения конкурса на право заключения указанного договора, нарушила часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Администрацией Совхозского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора № 2 о передаче в аренду муниципального имущества, имущества для водоснабжения населения, а именно: артезианских скважин в количестве – 3 (трех) штук, расположенных по адресу: Волгоградская область, Николаевский муниципальный район, село Раздольное и артезианской скважины в количестве – 1 (одной) штуки, расположенной по адресу: Волгоградская область, Николаевский муниципальный район, п. Орошаемый, водопроводов в количестве 2 (двух) штук, расположенных по адресу: Волгоградская область, Николаевский район, с. Раздольное, башни Рожновского в количестве 1 (одной) штуки, расположенной по адресу: Волгоградская область, Николаевский район, п. Орошаемый с садово-огородническим некоммерческим товариществом «АКВА» без проведения конкурса, с целью обеспечения населения питьевой и поливной водой населения.

2. Предписание по делу № 11-01-15.17.1-03/585 не выдавать в связи с добровольным устранением Администрацией Совхозского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области нарушений антимонопольного законодательства.