

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Молвест» на действия заказчиков - МБДОУ Центрального района г. Воронежа, уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж, аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку молока и молочных продуктов на II полугодие 2012г для МБДОУ Центрального района (реестровый номер торгов - 0131300000612001876)

(дело № 212-з)

06.07.2012 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

<...> - председатель Комиссии, <...> - члены комиссии,

в присутствии представителей:

уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж, члена аукционной комиссии <...>, <...>,

заказчиков — МБДОУ Центрального района г. Воронежа <...>,

заявителя - ЗАО «Молвест» <...>,

рассмотрев жалобу ЗАО «Молвест» на действия заказчиков - МБДОУ Центрального района г. Воронежа, уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж, аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку молока и молочных продуктов на II полугодие 2012г для МБДОУ Центрального района (реестровый номер торгов - 0131300000612001876) (далее - аукцион), **установила:**

В Воронежское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Молвест» (далее — заявитель) на действия заказчиков - МБДОУ Центрального района г. Воронежа: МБДОУ № 6, МБДОУ № 17, МБДОУ № 18, МБДОУ № 21, МБДОУ № 23, МБДОУ № 32, МБДОУ № 33, МБДОУ № 37, МБДОУ № 46, МБДОУ № 54, МБДОУ № 61, МБДОУ № 108, МБДОУ № 109, МБДОУ № 154, МБДОУ № 164 (далее - заказчики), уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж (далее – уполномоченный орган), аукционной комиссии при проведении аукциона для нужд МБДОУ Центрального района г. Воронежа.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями заказчиков, уполномоченного органа по установлению требований к фасовке товара; действиями аукционной комиссии, выразившимися в необоснованном принятии решения о признании не соответствующей требованиям документации об аукционе первой части заявки.

Представители заказчиков, уполномоченного органа, член аукционной комиссии считают доводы, изложенные в жалобах необоснованными, действия заказчиков, уполномоченного органа, аукционной комиссии соответствующими законодательству о размещении заказов.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия установила следующее.

01.06.2012 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) уполномоченным

органом размещены извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта — 3 883 348,10 руб.

Конкретные показатели товара установлены в пункте 19 документации об аукционе:

- молоко цельное 3,2% жирности пастеризованное, фин. пакет - ГОСТ 52090-2003;
- масло коровье сладкосливочное высший сорт 72,5% жирности в пачках - ГОСТ 52969-2008;
- кефир 3,2% жирности, фин. пакет - ГОСТ Р 52093-2003;
- ряженка 2,5% жирности, фин. пакет - ГОСТ Р 52094 – 2003;
- молоко сгущенное цельное с сахаром, фасовка 0,38кг - ГОСТ Р 53436-2009;
- сметана 15% жирности, фасовка 0,25кг - ГОСТ Р 52092-2003;
- творог крестьянский 9% жирности (в пачках) - ГОСТ Р 52096-2003;
- сыр "Российский", 50% жирности - ГОСТ 52686-2006.

В соответствии с протоколом от 27.06.2012 года рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0131300000612001876 аукционной комиссией принято решение о несоответствии первой части заявки с порядковым номером 1 (ЗАО «Молвест») требованиям документации об аукционе, по основанию: «непредоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона 94-ФЗ, или предоставление недостоверных данных: частично отсутствуют конкретные показатели товара, установленные п. 19 документации об аукционе».

Уполномоченным органом и аукционной комиссией письменных пояснений с обоснованием решения об отклонении первой части заявки №1 с указанием положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка, положений заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, предоставлено не было.

На рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа, член аукционной комиссии пояснили: заявка с порядковым номером 1 (ЗАО «Молвест») отклонена в связи с несоответствием предложенного к поставке товара требованиям заказчиков, установленным в документации об аукционе, а именно:

- вместо молока сгущенного цельного с сахаром, фасовкой 0,38 кг предложено молоко сгущенное цельное с сахаром, фасовкой по 400 г;
- вместо сметаны, расфасованной по 0,25кг предложена сметана, расфасованная по 200г;
- вместо: сыра Российского – ГОСТ 52686-2006 предложен сыр Российский - ГОСТ Р 52972-2008.

Согласно письменному отзыву на жалобу, предоставленному представителем заказчиков, заявка ЗАО «Молвест» отклонена по основанию несоответствия требуемой заказчику фасовки молока сгущенного и сметаны.

На рассмотрении жалобы представитель заявителя возразил, что вес упаковки не является качественной или функциональной характеристикой товара. Кроме того, ГОСТ 52686-2006 устанавливает общие технические условия по изготовлению сыров, ГОСТ Р 52972-2008 устанавливает технические условия по изготовлению сыров полутвердых (в том числе, предложенного к поставке сыра Российского).

В соответствии с требованиями ч.6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

Таким образом, Комиссия полагает, что в действиях аукционной комиссии содержится нарушение требований ч.6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, выразившееся в не указании в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка №1, а (также заявок №№4,5) на участие в открытом аукционе участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

В соответствии с требованиями ч. 2.1 ст. 57 Закона о размещении заказов жалоба на положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Вместе с тем, в ходе внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Согласно ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно ч.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом.

Таким образом, Комиссия полагает, что в действиях заказчиков, уполномоченного органа содержится нарушение требований ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в документации об аукционе требований к фасовке товара без указания максимальных и (или) минимальных значений показателей (молоко сгущенное цельное с сахаром, фасовка 0,38кг; сметана, фасовка 0,25кг); неустановлении конкретных требований к характеристикам (в части указания ГОСТа) к товару «сыр Российский».

На основании изложенного, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, ч.3 ст. 60, п.1 ч.9 ст.17 Закона о размещении заказов, Комиссия, **решила:**

**1.** Жалобу ЗАО «Молвест» на действия заказчиков - МБДОУ Центрального района г. Воронежа, уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж, аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку молока и молочных продуктов на II полугодие 2012г

для МБДОУ Центрального района (реестровый номер торгов - 0131300000612001876) признать обоснованной.

**2.** Признать в действиях аукционной комиссии нарушение требований ч.6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, выразившееся в не указании в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствуют заявка на участие в аукционе, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

**3.** По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчиков - МБДОУ Центрального района г. Воронежа (МБДОУ № 6, МБДОУ № 17, МБДОУ № 18, МБДОУ № 21, МБДОУ № 23, МБДОУ № 32, МБДОУ № 33, МБДОУ № 37, МБДОУ № 46, МБДОУ № 54, МБДОУ № 61, МБДОУ № 108, МБДОУ № 109, БДОУ № 154, МБДОУ № 164) нарушение требований ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в документации об аукционе требований к фасовке товара без указания максимальных и (или) минимальных значений показателей, неустановлении конкретных требований к характеристикам (в части указания ГОСТа) к товару «сыр Российский».

**4.** По результатам внеплановой проверки признать в действиях уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж нарушение требований ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в документации об аукционе требований к фасовке товара без указания максимальных и (или) минимальных значений показателей, неустановлении конкретных требований к характеристикам (в части указания ГОСТа) к товару «сыр Российский».

**5.** Выдать аукционной комиссии предписание об устранении нарушений требований ч.6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

**6.** Выдать заказчикам - МБДОУ Центрального района г. Воронежа (МБДОУ № 6, МБДОУ № 17, МБДОУ № 18, МБДОУ № 21, МБДОУ № 23, МБДОУ № 32, МБДОУ № 33, МБДОУ № 37, МБДОУ № 46, МБДОУ № 54, МБДОУ № 61, МБДОУ № 108, МБДОУ № 109, БДОУ № 154, МБДОУ № 164) предписание об устранении нарушений требований ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

**7.** Выдать уполномоченному органу - Управлению организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж предписание об устранении нарушений требований ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена 06.07.2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 11.07.2012 года.

Председатель Комиссии

Члены комиссии