

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Волга-Ресурс»

Дело № 47-К-2016

г. Чебоксары

22 марта 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена 17 марта 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 22 марта 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 15.03.2016 № 34 в составе:

<.....>

в присутствии от заявителя – ООО «Волга-Ресурс» – <.....>

от заказчика – администрации Яльчикского сельского поселения Яльчикского района Чувашской Республики – <.....>

<.....>

в отсутствие представителей уполномоченного органа – администрации Яльчикского района Чувашской Республики, надлежащим образом извещенной о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Волга-Ресурс» на положения документации об электронном аукционе изв. № 0115300036316000003 на строительство многофункционального культурного центра д.Тоскаево Яльчикского района Чувашской Республики в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 10.03.2016 обратилось ООО «Волга-Ресурс» с жалобой

на положения документации об электронном аукционе изв. № 0115300036316000003 на строительство многофункционального культурного центра д.Тоскаево Яльчикского района Чувашской Республики (далее – Электронный аукцион).

Из жалобы следует, что заказчиком в составе документации об Электронном аукционе не размещена проектная документация в полном объеме (техико-экономическое обоснование (проект) или рабочая документация), что не позволяет подготовить заявку в соответствии с требованиями заказчика.

Кроме того, заказчиком не включены в расчет начальной (максимальной) цены контракта затраты на проектно-изыскательские работы, осуществление строительного контроля, авторского надзора на производство работ в зимнее время.

Заказчиком также не предусмотрено финансирование на разработку рабочей документации, однако по условиям контракта подрядчик обязуется в соответствии с утвержденной заказчиком проектной и рабочей документацией и технического задания выполнить работы по строительству многофункционального культурного центра д.Тоскаево Яльчикского района Чувашской Республики.

В заседании Комиссии представитель ООО «Волга-Ресурс» поддержал жалобу в полном объеме, просил выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе.

Представители заказчика нарушений требований Закона о контрактной системе при проведении Электронного аукциона не признали по основаниям, изложенным в возражениях от 15.03.2016 № 88/1, сообщили, что в настоящее Электронный аукцион отменен, просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является администрация Яльчикского сельского поселения Яльчикского района Чувашской Республики. Уполномоченным органом выступила администрация Яльчикского района Чувашской Республики.

29.02.2016 17:53 в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300036316000003 о проведении электронного аукциона на строительство многофункционального культурного центра д.Тоскаево Яльчикского района Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 10 926 710,00 руб. Одновременно размещена документация об Электронном аукционе.

Дата и время окончания подачи заявок установлены 18.03.2016 09:00.

11.03.2016 16:56 электронный аукцион изв. № 0115300036316000003 отменен.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со

[статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Правила описания объекта закупки установлены статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе *описание объекта закупки должно носить объективный характер*. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Проектно-сметная документация представляет собой совокупность сведений, обосновывающих целесообразность и реализуемость объекта закупки, раскрывающих его сущность, объем и позволяющих его реализовать.

Согласно [части 2 статьи 48](#) Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В силу [части 6 статьи 52](#) Градостроительного Кодекса Российской Федерации строительство, реконструкция или капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется в соответствии с проектной документацией.

[Положением](#) о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», смета является одним из разделов проектной документации. При этом сметная документация должна содержать сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат.

Вместе с тем, Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что в составе

документации об Электронном аукционе, размещенной в Единой информационной системе, отсутствует проектно-сметная документация в полном объеме.

Размещенная не в полном объеме в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru проектно-сметная документация на строительство многофункционального культурного центра д.Тоскаево Яльчикского района Чувашской Республики не позволяет четко и однозначно определить виды и объемы работ, подлежащих выполнению. Такое описание объекта закупки нарушает положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Следовательно, довод ООО «Волга-Ресурс» об отсутствии в составе документации об Электронном аукционе проектно-сметной документации в полном объеме Комиссия Чувашского УФАС России признает обоснованным.

Вместе с тем, Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что проектно-сметная документация разработана ООО «Проектный институт «АККОРтехпроект», проект имеет положительное заключение экспертизы сметной стоимости № 52-п от 18.07.2014, в связи с чем, дополнительная разработка не требуется. Таким образом, данный довод заявителя Комиссия признает несостоятельным.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль (за исключением контроля, предусмотренного [частью 10](#) настоящей статьи) в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Таким образом, контроль обоснования начальной (максимальной) цены контракта в полномочия антимонопольного органа не входит, в связи с чем, довод заявителя о несоответствии расчета начальной (максимальной) цены контракта требованиям статьи 22 Закона о контрактной системе, Комиссией не рассматривается.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных по делу обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к итоговому заключению о том, что жалоба ООО «Волга-Ресурс» является обоснованной в части необъективного описания объекта закупки, в связи с отсутствием в составе аукционной документации проектно-сметной документации на строительство многофункционального культурного центра д.Тоскаево Яльчикского района Чувашской Республики в полном объеме.

Учитывая, что 11.03.2016 электронный аукцион изв. № 0115300036316000003 отменен, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Волга-Ресурс» обоснованной в части необъективного описания объекта закупки, в связи с отсутствием в составе документации об электронном аукционе изв. № 0115300036316000003 проектно-сметной документации на строительство многофункционального культурного центра д.Тоскаево Яльчикского района Чувашской Республики в полном объеме.
2. Признать заказчика – администрацию Яльчикского сельского поселения Яльчикского района Чувашской Республики, уполномоченный орган – администрацию Яльчикского района Чувашской Республики нарушившими пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>