

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 25.01.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 28.01.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – И.А. Салихов, руководитель управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н., специалист эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Мингазов Р. Ш., специалист эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов,

рассмотрев в присутствии представителей:

Заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл:

Беляевой Л.А., заместителя руководителя Управления – заместителя главного судебного пристава РМЭ (доверенность от 22.01.2010 № 6);

Бушманова Д.Н., начальника отдела организации работы по розыску, оценке и реализации имущества должников (доверенность от 22.01.2010 № 5);

Ивановой Е.В., ведущего специалиста - эксперта отдела организационно-контрольной работы, правового обеспечения и взаимодействия со средствами массовой информации (доверенность от 22.01.2010 №7);

Заявителя – ООО «Строй Град»:

Михеева Я.Н., заместителя директора (доверенность от 25.01.2010 № 2), жалобу ООО «Строй Град» (г. Йошкар-Ола, Оршанское шоссе, д. 25) (далее Заявитель) от 19.01.2010 № 5 на действия единой комиссии Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл (далее Заказчик) при проведении открытого аукциона «Строительство одно и двухэтажного пристроя к блокам «Ф» и «Б» административного здания, реконструкция здания бывшей прачечной под гараж» и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

установила:

Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 30.12.2010 г. размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на строительство одно и двухэтажного пристроя к блокам «А» и «Б» административного здания, реконструкция здания бывшей прачечной под гараж на территории административно-учебного центра по улице Зелёной, 3 в г. Йошкар-Оле Республики Марий Эл (далее открытый аукцион).

По мнению заявителя при проведении открытого аукциона единой комиссией допущены следующие нарушения:

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не содержит объемов выполняемых работ.

2) В нарушение части 3 статьи 33 Закона о размещении заказов опубликованное заказчиком извещение о проведении открытого аукциона не содержит объемов выполняемых работ.

3) Согласно пункту 2.2. аукционной документации работы по строительству должны быть осуществлены в соответствии с Техническим заданием, Сводным сметным расчетом стоимости строительства. Однако, ни сметный расчет, ни техническое задание Заказчиком в состав аукционной документации не включены, на основании опубликованного Перечня видов работ невозможно сделать выводы о цене государственного контракта.

4) Проектная документация на объекты строительства не может содержать виды и объемы выполняемых работ, кроме того, заказчиком установлена возможность ознакомления с проектной документацией только визуально.

5) Заказчиком установлено необоснованное требование о представлении в составе заявки на участие в аукционе документов, подтверждающих соответствие применяемых при проведении работ материалов, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые должны передаваться заказчику при проведении работ, а не в составе заявки на участие в аукционе.

6) В нарушение Закона о размещении заказов пунктом 5.2.3. аукционной документации установлено требование о представлении в составе заявки на участие в аукционе графиков выполнения работ с расшифровкой этапов и видов работ.

7) В нарушение части 7 статьи 37 Закона о размещении заказов пунктом 10.1. аукционной документации установлена обязанность победителя аукциона направить своего представителя для получения выписки из протокола аукциона и проекта контракта.

8) Пунктом 10.10 аукционной документации установлен порядок корректировки сметной документации, представленной на аукцион, в соответствии с ценой, предложенной победителем аукциона, вместе с тем, представление сметной документации в составе заявки на участие в аукционе аукционной документацией не предусмотрено, что вводит в заблуждение участников размещения заказов.

9) В нарушение части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г.

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» в перечень видов работ заказчиком включены работы по монтажу пожарной сигнализации, подлежащие лицензированию, которые технологически и функционально не связанные с работами, выполнение которых является предметом торгов.

10) В проектную документацию, представленную для ознакомления, включён раздел «Газификация», вместе с тем в опубликованный перечень видов работ по строительству указанные работы не включены.

11) Пунктом 1.4 проекта государственного контракта установлено: «Подрядчик выполняет работы на свой риск ответственными и привлечёнными силами и средствами без привлечения субподрядных организаций». Данная формулировка вводит в заблуждение участников размещения о возможности привлечения сторонних организаций для исполнения государственного контракта.

12) На официальном сайте в разделе «Информация о размещении заказа» требование обеспечения заявки на участие в аукционе заказчиком не установлено, вместе с тем извещением о проведении открытого аукциона, разделом 12 аукционной документации установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Заказчик в отзыве на жалобу ООО «Строй Град» от 22.01.2010 № 02-238-ВО считает доводы, изложенные в жалобе незаконными, необоснованными, а жалобу, не подлежащей удовлетворению. Аукционная документация с последующими изменениями содержит полный перечень выполняемых работ, предусмотрено право участникам размещения заказа на ознакомление с проектной документацией, разработанной ГУП РМЭ «БТПИ «Маригражданпроект». Включение в документацию об открытом аукционе пункта, предусматривающего только визуальное ознакомление с проектной документацией, обусловлено условиями договора с проектной организацией, в соответствии с которыми Заказчик обязан использовать техническую документацию только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные. На сайте размещены разъяснения положений документации об открытом аукционе в части объёмов выполняемых работ. Монтаж охранно-пожарной сигнализации является частью указанного проекта, без выполнения которого невозможно надлежащим образом Подрядчиком сдать Заказчику объект. Требование о предоставлении копии документов, подтверждающих соответствие используемых материалов установленным требованиям - документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров не противоречит требованиям пункта 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила:

1. В соответствии с Положением о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов, утвержденным Приказом Министерства юстиции от 09.04.2007 №69, Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл наделено полномочиями государственного заказчика.

2. Извещение о проведении открытого аукциона от 30.12.2009 г. подписано заказчиком – руководителем управления УФССП России по

Республике Марий Эл Осиповым В.И. Документация об открытом аукционе утверждена руководителем управления УФССП России по Республике Марий Эл Осиповым В.И. (дата не указана). Извещение и документация об аукционе размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 30.12.2009 г. Дата окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе – 21.01.2010 г. 14 часов, дата окончания рассмотрения заявок – 26.01.2010, дата проведения аукциона – 28.01.2010 в 11 часов.

31.12.2009 г. на указанном сайте размещены 2 извещения от 30.12.2009 о внесении изменений в документацию об открытом аукционе.

3. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

Указанные требования установлены проектной документацией, разработанной ГУП РМЭ «БТПИ «Маригражданпроект», которая, согласно пояснению представителя Заказчика на заседании комиссии, является частью аукционной документации и на которую имеется ссылка в пункте 3.7. аукционной документации.

Нарушений части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов в действиях заказчика не установлено.

4. Согласно части 3 статьи 33 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона должны быть указаны сведения о предмете государственного контракта с указанием объема выполняемых работ.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона предметом аукциона является строительство одно и двухэтажного пристроя к блокам «Ф» и «Б» административного здания, реконструкция здания бывшей прачечной под гараж

В нарушение части 3 статьи 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона не содержит объемов выполняемых работ.

5. В соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном статьей 23 названного закона. Аукционная документация, размещенная на официальном сайте, должна соответствовать аукционной документации, предоставляемой в письменной форме.

Согласно пункту 2.2. аукционной документации работы по строительству объектов должны быть осуществлены в соответствии с Техническим заданием к настоящей документации об открытом аукционе, Сводным сметным расчетом стоимости строительства.

Документация об аукционе техническое задание, сметный расчет стоимости строительства не содержит.

6. Документации об аукционе в соответствии с частью 7 статьи 34 предоставляется в порядке, установленном статьей 23 Закона о размещении заказов. Согласно статье 23 Закона о размещении заказов

заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте в срок, предусмотренный частью 1 статьи 21 Закона о размещении заказов, одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы. Со дня опубликования в официальном печатном издании или размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса заказчик, уполномоченный орган на основании заявления любого заинтересованного лица, поданного в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, в течение двух рабочих дней со дня получения соответствующего заявления обязаны предоставить такому лицу конкурсную документацию в порядке, указанном в извещении о проведении открытого конкурса. При этом конкурсная документация предоставляется в письменной форме после внесения участником размещения заказа платы за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена заказчиком, уполномоченным органом и указание об этом содержится в извещении о проведении открытого конкурса, за исключением случаев предоставления конкурсной документации в форме электронного документа. Размер указанной платы не должен превышать расходы заказчика, уполномоченного органа на изготовление копии конкурсной документации и доставку ее лицу, подавшему указанное заявление, посредством почтовой связи. Предоставление конкурсной документации в форме электронного документа осуществляется без взимания платы.

Согласно части 4 статьи 23 Закона о размещении заказов конкурсная документация, размещенная на официальном сайте, должна соответствовать конкурсной документации, предоставляемой в письменной форме.

Пунктом 3.7. документации об аукционе установлено ограничение на предоставление документации об аукционе в полном объеме, а именно, проектная документация предоставляется для ознакомления участникам размещения заказов по официальному запросу, ознакомление с проектной документацией носит только визуальный характер. Проектная документация на сайте не размещена, вместе с тем, подробный перечень видов и объемов работ, а также требования к качеству, техническим характеристикам работ установлены проектной документацией.

Заказчиком нарушен порядок предоставления документации об аукционе, установленный частью 7 статьи 34, статьёй 23 Закона о размещении заказов.

7. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации,

если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.

Согласно пункту 5.2.2. аукционной документацией заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие применяемых при проведении работ материалов требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» подтверждение соответствия – это документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Согласно статье 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» **сертификат соответствия** - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

В соответствии с частью 2 статьи 456 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт <...> *сертификат качества*, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором. **Сертификат качества** - свидетельство, удостоверяющее качество данного товара, его соответствие требованиям стандартов, технических условий. (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. "Современный экономический словарь", ИНФРА-М, 2006).

Требование к представлению в составе заявки сертификатов качества на используемые материалы документация об аукционе не содержит.

Таким образом, включение заказчиком в документацию об аукционе требования о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копий документов, подтверждающих соответствие материалов установленным требованиям, не противоречит пункту 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов.

8. Частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов установлен перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе.

Согласно части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов документов и сведений, не допускается.

В нарушение части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов пунктом 5.2.3. аукционной документации установлено требование о предоставлении в

составе заявки на участие в аукционе графиков выполнения работ, составленных участником размещения заказа с расшифровкой этапов и видов работ.

9. В соответствии с частью 7 статьи 37 Закона о размещении заказов Заказчик, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передают победителю аукциона один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной победителем аукциона, в проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе.

Обязанность победителя аукциона получить названные документы лично либо через своего представителя Законом о размещении заказов не предусмотрено.

Пунктом 10.1 документации об аукционе установлена обязанность победителя аукциона направить своего представителя для получения выписки из протокола аукциона и проекта контракта.

10. Согласно пункту 10.10 документации об аукционе по результатам аукциона, когда цена, предложенная победителем аукциона ниже цены в представленной им на аукцион сметной документации, то в представленную победителем аукциона сметную документацию вводится понижающий коэффициент.

Исчерпывающий перечень требований к составу заявки на участие в аукционе установлен частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, предоставление в составе заявки на участие в аукционе сметной документации указанный перечень не содержит. Документация об аукционе также не содержит требования о представлении сметной документации в составе заявки на участие в аукционе.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о размещении заказов, к документации об аукционе должен быть приложен проект государственного контракта.

Согласно проекту государственного контракта, приложенному к документации об аукционе, сводный сметный расчёт стоимости строительства является его приложением (приложение 1).

Сводный сметный расчёт стоимости строительства представлен на обозрение на заседании комиссии.

Согласно части 7 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном статьёй 23 Закона о размещении заказов, документация об аукционе, размещенная на официальном сайте, должна соответствовать аукционной документации, предоставляемой в письменной форме.

В нарушение части 7 статьи 34 Закона о размещении проект государственного контракта размещён на сайте без приложения.

11. Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, частью 3 статьи 17 названного закона установлен запрет на включение в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг),

технологически и функционально не связанной с товарами, которые являются предметом торгов.

В Перечень видов работ (приложение 1 к аукционной документации с изменениями от 31.12.2009 г.) включены работы по монтажу пожарной сигнализации.

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 22.07.2008 N 148-ФЗ) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и работы по монтажу пожарной сигнализации технологически и функционально не связаны между собой. В действиях Заказчика имеются признаки нарушения пункта 2 части 1, части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

12. Перечень видов работ, установленных аукционной документацией (приложение 1), не содержит работы по газификации объектов и соответствующих требований к участникам размещения заказа. Проектная документация также не предусматривает выполнение работ по газификации объектов строительства.

Довод жалобы о включении в перечень выполняемых работ газификации объектов строительства не обоснован.

13. Пункт 1.4 проекта государственного контракта содержит условие о выполнении работ без привлечения субподрядных организаций. Аналогичное условие содержится в пункте 2.13 аукционной документации.

Довод Заявителя о введении в заблуждение участников размещения заказа относительно возможности привлечения субподрядных организаций при выполнении работ несостоятелен.

14. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать размер обеспечения заявки на участие в аукционе, срок и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств в случае установления заказчиком, уполномоченным органом требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

Разделом 12 Документации об аукционе установлено требование к размеру обеспечения заявки на участие в аукционе, сроку и порядку

внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств. Кроме того, требование к обеспечению заявки установлено извещением о проведении открытого аукциона.

Нарушений закона о размещении заказов в части требования обеспечения заявки на участие в открытом аукционе не установлено.

15. В соответствии с подпунктом а) пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения). Согласно части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа предоставления оригиналов документов не допускается.

В нарушение части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов пунктом 12.4 документации об аукционе установлено требование о предоставлении подлинника или оригинала документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в открытом аукционе.

16. В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Нарушений законодательства о размещении заказов в действиях единой комиссии Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл не установлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «Строй Град» на действия Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл обоснованной в части нарушения требований к извещению о проведении открытого аукциона, нарушения порядка предоставления документации об аукционе, требования сведений, не предусмотренных Законом о размещении заказов, установления требований к победителю аукциона, не предусмотренных Законом о размещении заказов.

2. Признать в действиях Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл нарушения части 3 статьи 33, части 7 статьи 34, части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов.

3. В связи с выдачей Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов по результатам рассмотрения аналогичного дела № 02-06/2-10 повторно предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в

течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Салихов

И.А.

Члены Комиссии:
Агапитова

Ю.И.

С.Н. Денисов
Р.Ш. Мингазов