

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 021/01/17.1-664/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

14 июля 2022 года г. Чебоксары

Председатель Комиссии Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/17.1-664/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Автономного учреждения «Ельниковская роща города Новочебоксарска Чувашской Республики» по признакам нарушения пункта 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий по предоставлению права размещения нестационарного объекта на территории Автономного учреждения «Ельниковская роща г. Новочебоксарска Чувашской Республики», которые могли привести к ограничению, устранению и недопущению конкуренции,

УСТАНОВИЛ:

В Чувашское УФАС России из Прокуратуры г. Новочебоксарска поступила информация № 73-52/1636 от 08.04.2022(вх. № 4120/22 от 13.04.2022) о признаках нарушения АУ «Ельниковская роща» г. Новочебоксарска» антимонопольного законодательства.

При рассмотрении информации установлено следующее.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее — Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании пункта 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции под товарным

рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" (далее - ФЗ "Об автономных учреждениях") автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно Уставу автономного учреждения «Ельниковская роща» г. Новочебоксарска утвержденного Постановлением администрации города Новочебоксарска от 10.09.2015 № 753 АУ «Ельниковская Роща г. Новочебоксарска» является автономной некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием - г. Новочебоксарск для создания условий для реализации гарантированного гражданам Российской Федерации права на благоприятную окружающую среду.

В силу [части 7 статьи 3](#) ФЗ "Об автономных учреждениях" земельный участок, необходимый для выполнения автономным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 39.9](#) Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) предоставление земельного участка, находящегося в

государственной или муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование осуществляется на основании решения уполномоченного органа.

Пунктом 2 той же статьи установлено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование исключительно: органам государственной власти и органам местного самоуправления; государственным и муниципальным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным); казенным предприятиям; центрам исторического наследия Президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий.

В соответствии с частью 2 статьи 269 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно использовать участок в целях, для которых он представлен, включая возведение для этих целей на участке зданий, сооружений и другого недвижимого имущества.

Согласно пункту 2 статьи 1 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - ФЗ "О торговой деятельности") одной из целей настоящего Федерального закона является развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров.

Частью 1 статьи 10 ФЗ "О торговой деятельности" предусмотрено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в

отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Постановлением от 24 декабря 2020 г. N 1397 «Об утверждении порядка организации и проведения аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Новочебоксарске Чувашской Республики на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» утвержден порядок организации и проведения аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Новочебоксарске Чувашской Республики на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с пунктом 1.9 указанных Требований договор на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Новочебоксарска Чувашской Республики без аукциона оформляется при размещении нестационарных торговых объектов — на срок до 30 календарных дней в порядке пункта 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 «О защите конкуренции».

Из совокупности анализа пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и пункта 1.9 Требований следует, что договор на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Новочебоксарска Чувашской Республики без аукциона оформляется при размещении нестационарных торговых объектов на совокупный срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

Установлено, что АУ «Ельниковская Роща» без проведения торгов в 2021 году заключены следующие договоры:

-договор на размещение нестационарных объектов по оказанию услуг общественного питания и заключение договора на размещение нестационарного объекта от 01.12.2021 № 01/12, заключенный с ИП Мурадян З.Т. на размещение на территории рощи на площади 169,77 кв.м., на период с 01 декабря 2021 года по 31 декабря 2021 года;

-договор на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта от 01.07.2021 № 3/21, заключенный с ИП Ширшовым С.М. на размещение на территории рощи на площади 60, 0 кв. на период с 01 июля 2021 по 30 июля 2021, срок действия договора — до 31.07.2021

-договор на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта (игровая площадка Малышок») от 31.05.2021 № 1, заключенный с ООО «Остров детства» на размещение на территории рощи на площади 55 кв.м., на период с 01 июня 2021 года по 30 июня 2021 года, срок действия договора-до 30.06.2021

-договор на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг~ по

организации досуга, отдыха и спорта (административный домик) от 31.05.2021 № 2, заключенный с ООО «Остров детства» на размещение на территории рощи на площади 18 кв.м., на период с 01 июня 2021 года по 30 июня 2021 года, срок действия договора - до 30.06.2021

-договор на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта (семейная карусель «Ралли») от 31.05.2021 № 3, включенный с ООО «Остров детства» на размещение на территории рощи на площади 73 кв.м., на период с 01 июня 2021 года по 30 июня 2021 года, срок действия договора - до 30.06.2021

-договор на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта (детская карусель «Вертолеты») от 31.05.2021 № б\н, заключенный с ООО «Остров детства» на размещение на территории рощи на площади 25 кв.м., на период с 01 июня 2021 года по 30 июня 2021 года, срок действия договора - до 30.06.2021

-договор на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта(детская карусель «Вертолеты») от 31.07.2021 № 14/21, заключенный с ООО «Остров детства» на размещение на территории рощи на площади 14,5 кв.м., на период с 01 августа 2021 года по 30 августа 2021 года, срок действия договора - до 30.08.2021

-договор на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта (семейная карусель «Ралли») от 31.07.2021 № 15/21, включенный с ООО «Остров детства» на размещение на территории рощи на площади 60,0 кв.м., на период с 01 августа 2021 года по 30 августа 2021 года, срок действия договора - до 30.08.2021

-договор на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта (семейный «Паровозик») от 31.07.2021 № 16/21, заключенный с ООО «Остров детства» на размещение на территории рощи на площади 104 кв.м., на период с 01 августа 2021 года по 30 августа 2021 года, срок действия договора - до 30.08.2021

-договор на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта (игровая площадка «Малышок») от 31.07.2021 № 17/21, заключенный с ООО «Остров детства» на размещение на территории рощи на площади 30 кв.м., на период с 01 августа 2021 года по 30 августа 2021 года, срок действия договора - до 30.08.2021

-договор на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта (административный домик) от 31.07.2021 № 18/21, заключенный с ООО «Остров детства» на размещение на территории рощи на площади 18 кв.м., на период с 01 августа 2021 года по 30 августа 2021 года, срок действия договора - до 30.08.2021

-договор на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта (велопрокат) от 03.06.2021 № б/н, заключенный с ИП Кузьмин А.В. на размещение на территории рощи на площади 35,0 кв.м., на период с 03 июня 2021 года по 03 июля 2021 года договор на размещение нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга,

отдыха и спорта и заключение

-договора на размещение нестационарного объекта (карусель детская «Вертолеты») от 23.04.2021 № 1/2021, заключенный с ООО «ИН- АВТО» на размещение на территории рощи на площади 4,0 кв.м., на период с 23 апреля 2021 года по 23 мая 2021 года, срок действия договора - до 23.05.2021

-договор на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта (Карусель семейная «Ралли») от 23.04.2021 № 2/2021, г включенный с ООО «ИН-АВТО» на размещение на территории рощи на площади 36,0 кв.м., на период с 01 мая 2021 года по 30 мая 2021 года, срок действия договора - до 30.05.2021

Таким образом, с ООО «Остров детства» заключены договоры на размещение нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта без проведения торгов с 01 июня 2021 года по 30 июня 2021 года, 01 июля 2021 по 30 июля 2021, 01 августа 2021 года по 30 августа 2021 года, с ООО «ИН- АВТО» 23 апреля 2021 года по 23 мая 2021 года, 01 мая 2021 года по 30 мая 2021 года и имеют признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, так как договоры заключались без проведения торгов на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

Кроме того, из анализа договоров заключенных с ООО «Остров детства» и ООО «Ин-Авто» следует, что директором указанных Обществ является "...".

При этом согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем ООО «Остров детства» является "...".

Согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем ООО «Ин-Авто» является Буренин Максим Аркадьевич, директором является "...".

Из указанного следует, что указанные Общества и его участники являются аффилированными и входят в одну группу лиц.

Кроме того, аналогичные договоры заключены АУ «Ельниковская роща г. Новочебоксарска» с указанными обществами в 2022 года, а именно:

Договор на право размещение нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга и спорта от 29 апреля 2022г. с ООО « Остров детства» на размещение аттракциона «Малышок», на период с 01 мая 2022 года по 31 мая 2022 года, срок действия договора - до 31.05.2022

Договор на право размещение нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, и спорта от 29 апреля 2022г. с ООО « Остров детства» на размещение аттракциона «Вертолеты», на период с 01 мая 2022 года по 31 мая 2022 года, срок действия договора - до 31.05.2022

Договор на право размещение нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, и спорта от 29 апреля 2022г. с ООО « Остров детства» на размещение аттракциона «Ралли», на период с 01 мая 2022 года по 31 мая 2022 года, срок действия договора - до 31.05.2022

Договор на право размещение нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, и спорта от 31 мая 2022 г. с ООО «ИН- АВТО» на размещение аттракциона «Ралли», на период с 01 июня 2022 года по 30 апреля 2022 года, срок действия договора - до 30.06.2022

Договор на право размещение нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, и спорта от 31 мая 2022г. с ООО «ИН- АВТО» на размещение аттракциона «Малышок», на период с 01 июня 2022 года по 30 апреля 2022 года, срок действия договора - до 30.06.2022

Договор на право размещение нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, и спорта от 31 мая 2022г. с ООО «ИН- АВТО» на размещение аттракциона «Вертолеты», на период с 01 июня 2022 года по 30 апреля 2022 года, срок действия договора - до 30.06.2022

Таким образом, предоставление права размещения нестационарного объекта на территории Автономного учреждения «Ельниковская роща г. Новочебоксарска Чувашской Республики» осуществляется с нарушением порядка заключения договоров, что могло привести к ограничению, устранению и недопущению конкуренции, в связи с чем в действиях АУ «Ельниковская роща г. Новочебоксарска» содержатся признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 021/01/17.1-664/2022 к рассмотрению на 10 августа 2022 года в 10 часов 00 минут (адрес: г. Чебоксары, Московский проспект, д. 2).
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя - Прокуратуру г. Новочебоксарска (ИНН 2128014498, юридический адрес 429958, Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Солнечная, 33а);
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – Автономное учреждение «Ельниковская роща города Новочебоксарска Чувашской Республики» (ИНН 2124034937, юридический адрес 429955, Чувашская Республика, город Новочебоксарск, ул. Советская, д. 46);
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица — Администрацию г. Новочебоксарска (ИНН 2124009899, юридический адрес 429951, Чувашская Республика, г.Новочебоксарск, ул. Винокурова, д.14);
5. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица — общество с ограниченной ответственностью «Ин-Авто» (ИНН 2130059680, юридический адрес 429065, г. Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Промышленная, д. 65 Г);

6. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица — общество с ограниченной ответственностью «Остров детства» (ИНН 2130031490, юридический адрес 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, б. Миттова, д. 17, кв. 21).

7. Лицам, участвующим в деле, представить письменные мотивированные пояснения, документы (при наличии) по рассматриваемому делу.

Лица, участвующие в деле, вправе участвовать в рассмотрении указанного дела в дистанционном режиме. Лицу, изъявившему желание участвовать в дистанционном режиме необходимо пройти в указанное в настоящем определении время (10 августа 2022 года в 10 час. 00 мин.) по адресу (ссылке): <https://fas1.tconf.rt.ru/c/1890895418>. Инструкция по дистанционному участию находится по следующему адресу: <https://fas.gov.ru/spheres/5>

"..."