

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-214/20

04 марта 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов): <...>;

в отсутствие представителей ООО «ЭСГ «Охрана труда» (далее — Заявитель); АО «Рязаньгоргаз» (далее — Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 11.03.2020 вх. № 7835-ЭП/20) ООО «ЭСГ «Охрана труда» на действия закупочной комиссии ООО «Газэнергоинформ» при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе "Услуги по аттестации" (извещение №32008887599), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 февраля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32008887599 о проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе "Услуги по аттестации" (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Рязаньгоргаз» (далее – Положение о закупках) версия 12 от 09.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	330 240,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.02.20
	Дата и время	

3.	окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.02.2020 в 11:59 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	04.03.2020 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 32008887599 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ЭСГ «Охрана труда» от участия в процедуре Закупки согласно итоговому протоколу по Закупке №321093 от 04.03.2020.

1.

1.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО "Рязаньгоргаз" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/7577/20 от 16.03.2020, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/7577/20 от 16.03.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с итоговым протоколом по Закупке заявка ООО «ЭСГ «Охрана труда» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям:

- пп. «а» п. 1.4.1 Документации. Не представлена выписка ЕГРЮЛ/ЕГРИП;

- пп. «л» п. 1.4.1 и п. 1.3.6 Документации — представленная доверенность не подтверждает в необходимом объеме полномочия лица, действующего со стороны субподрядчика/соисполнителя.

При этом, согласно сведениям ЕИС редакция итогового протокола № 321093 от 04.03.2020 имеет статус недействующей.

В свою очередь, в соответствии с действующей редакцией итогового протокола, опубликованного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 18.03.2020, основание отклонения Заявителя изменено закупочной комиссией Организатора торгов на:

- пп. «о» п. 1.4.1 Документации — сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сформированные ранее, чем за 14 календарных дней до даты опубликования Извещения;

- пп. «л» п. 1.4.1 Документации — не представлен подлинник или нотариально заверенная копия доверенности, подтверждающая полномочия лица, подписавшего заявку на участие в Закупке.».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации.

Как следует из п. 1.4.1 Документации участники должны включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие обязательным требованиям, в частности:

л) подлинник или нотариально заверенную копию доверенности, подтверждающую полномочия лица, подписавшего заявку на участие в Закупке, в случае, если заявка подписана лицом, не имеющим права действовать от имени участника без доверенности.

Если заявка подписана лицом, действующим от имени участника на основании доверенности, выданной в порядке передоверия, заявка должна содержать подлинник или нотариально заверенную копию доверенности, на основании которой выдана доверенность лицу, подписавшему заявку. Доверенность, выданная в порядке передоверия, должна отвечать требованиям ст. 187 Гражданского кодекса Российской Федерации.

о) один из следующих документов:

- сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сформированные не ранее, чем за 14 календарных дней до даты опубликования Извещения (п. 3.4 настоящей Документации), с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» и подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, в случае, если Участник не является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,

- декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, подготовленную по форме, утвержденной Постановлением Правительства от 11.12.2014 г. № 1352, и подписанную Участником закупки, если Участник является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

На основании п. 2.3.2.3 Документации каждый документ должен быть представлен в виде отдельного файла и подписан усиленной квалифицированной электронной цифровой подписью. Все файлы не должны иметь защиту от их открытия, копирования их содержимого или их печати. Файлы должны быть поименованы так, чтобы из их названия было бы понятно, какой документ в каком файле располагается. Не допускается архивирование файлов в составе заявки, за исключением документов, подтверждающих квалификацию участника в соответствии с п. 1.4.2 настоящей Документации.

В соответствии с п. 1.6.6 Документации в случае, если в протоколе, составленном при проведении Закупки, были обнаружены ошибки, опечатки и/или иные несоответствия сведениям, указанным в заявках Участников или в настоящей Документации, Организатор или Комиссия вправе устранить обнаруженные недостатки путем составления новой редакции протокола либо путем внесения изменений в имеющийся протокол. Новая редакция протокола (изменения в протокол) публикуется в Единой Информационной системе и сайте Электронной площадки в течение трех дней со дня подписания. С момента публикации новой редакции протокола (изменений в протокол) ранее составленный протокол (измененный пункт протокола) является недействующим.

Согласно п. 1.6.1 Документации Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в случае несоответствия предмета Заявки на участие в Закупке предмету Закупки, указанному в настоящей Документации.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель представил в составе заявки Форму 1 («Письмо о подаче заявки»), а также иные формы, которые были подписаны руководителем тендерного отдела ООО «ЭСГ «Охрана труда» Черновой Е.С., действующей на основании доверенности № 2 от 02.04.2019 г. Однако, в составе заявки, а также в описи к заявке, файл с наименованием «Доверенность» представлен Заявителем не был, что противоречило требованиям пп. «л» п. 1.4.1 Документации.

Представитель Организатора торгов также пояснила, что ООО «ЭСГ «Охрана труда» представило сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сформированные ранее, чем за 14 календарных дней до даты опубликования Извещения о закупке. Так, извещение о закупке было опубликовано 17 февраля 2020 года. Следовательно, сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства могли быть получены участником не ранее 03.02.2020 г. Между тем, ООО «ЭСГ «Охрана труда» представило в составе заявки сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, которые были сформированы 31.01.2020 г., что не соответствовало пп. «о» п. 1.4.1 Документации.

Таким образом, закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «ЭСГ «Охрана труда» ввиду несоответствия требованиям пп. «о» и пп. «л» п. 1.4.1 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 1 («Письмо о подаче заявки»), а также иные формы, подписанные руководителем тендерного отдела Черновой Е.С., действующей на основании доверенности № 2 от 02.04.2019 г. Однако, в составе заявки, а также в описи к заявке файл доверенности отсутствовал, что противоречило требованиям пп. «л» п. 1.4.1 Документации. Помимо этого, ООО «ЭСГ «Охрана труда» представило сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сформированные ранее, чем за 14 календарных дней (31.01.2020 г.) до даты опубликования Извещения о закупке, что не соответствовало пп. «о» п. 1.4.1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ЭСГ «Охрана труда» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ЭСГ «Охрана труда» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 11.03.2020 вх. № 7835-ЭП/20) ООО «ЭСГ «Охрана труда» на действия закупочной комиссии ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе "Услуги по аттестации" (извещение №32008887599) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.