

РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-386

26 июля 2012 года
Волгоград

г.

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Банько Ю.В. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. – члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Касьяновой Е.Ю. – представителя ООО «Оптсервис» по доверенности от 01 июня 2012 года,

Хоперсковой Л.А. – представителя Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области по доверенности № 20 от 07 июня 2012 года,

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-386, возбужденного по жалобе ООО «Оптсервис» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора «Поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд МБУЗ Урюпинская ЦРБ во 2 полугодии 2012 года»

УСТАНОВИЛА:

20 июля 2012 года в УФАС по Волгоградской области поступила жалоба (вх. № 5597) ООО «Оптсервис» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора «Поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд МБУЗ Урюпинская ЦРБ во 2 полугодии 2012 года» (№ 0129300031712000175).

В своей жалобе ООО «Оптсервис» сообщает следующее.

Согласно протоколу рассмотрения единой комиссией для нужд заказчиков городского округа г. Урюпинск заявок (первых частей) на участие в указанном аукционе ООО «Оптсервис» отказано в допуске к участию в аукционе по причине «п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. Федерального закона

№ 94-ФЗ от 21.07.2005 г. Характеристики товара, предложенного участником размещения заказа в своей заявке, не соответствуют техническому заданию, утвержденному заказчиком».

Настоящим сообщаем, что первая часть ООО «Оптсервис» соответствовала требованиям заказчика, а именно конкретные показатели, указанные ООО «Оптсервис» соответствовали значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, из-за неправомерных действий комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, ООО «Оптсервис» не смогло принять участия в аукционе.

На заседании комиссии представитель уполномоченного органа - Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области - возражал против заявленных требований заявителя жалобы. Считает, что аукционная комиссия приняла законное и обоснованное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора «Поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд МБУЗ Урюпинская ЦРБ во 2 полугодии 2012 года» участнику размещения заказа - ООО «Оптсервис». В удовлетворении заявленных требований просил отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Оптсервис» является обоснованной по следующим основаниям:

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Законом размещения заказов к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

05 июля 2012 года уполномоченным органом - Администрацией городского округа город Урюпинск Волгоградской области - размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора «Поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд МБУЗ Урюпинская ЦРБ во 2 полугодии 2012 года» на официальной сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru.

Из ч.1 ст.41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.3 ст.41.8 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с п.1 ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

Таким образом, участник в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме должен предложить конкретное наименование предлагаемого товара, конкретные технические (качественные) характеристики в целях определения его соответствия потребностям заказчика, установленным документацией об аукционе, и указать товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии).

В силу п.1 ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов данные требования установлены к содержанию и составу первой части заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме в п.16 Раздела 2

«Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе на право заключения договора «Поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд МБУЗ Урюпинская ЦРБ во 2 полугодии 2012 года».

Ч.2.1 ст.12 Закона о размещении заказов предусмотрено, что при рассмотрении заявок на участие в открытых аукционах в электронной форме принятие решения об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытых аукционах в электронной форме, проводимых в соответствии с [главой 3.1](#) настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии со [статьей 41.9](#) настоящего Федерального закона.

Из ч.1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу ч.3 ст.41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единой комиссией для нужд заказчиков городского округа г.Урюпинск заявок (первых частей) на участие в открытом аукционе в электронной форме № 106/1 от 16 июля 2012 года аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора «Поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд МБУЗ Урюпинская ЦРБ во 2 полугодии 2012 года» участнику размещения заказа под порядковым номером 1 - ООО «Оптсервис» - на основании: «п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. Характеристики товара, предложенного участником размещения заказа в своей заявке, не соответствуют техническому заданию, утвержденному заказчиком».

Согласно ч.4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Из п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов следует, что документация об открытом аукционе в электронной форме также должна содержать требования к

качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Описание товаров производится в соответствии с требованиями к техническим (качественным) характеристикам, предъявляемым Разделом 5 «Техническое задание» документации об открытом аукционе на право заключения договора «Поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд МБУЗ Урюпинская ЦРБ во 2 полугодии 2012 года».

Согласно п.3 Раздела 5 «Техническое задание» документации об открытом аукционе установлены следующие требования к мясу говядина - свежее, бескостное, замороженное или охлажденное, подвергшееся охлаждению до температуры в толще мышц - от 0 до 4°С и покрытое корочкой подсыхания, ГОСТ.

В соответствии с п.1 «Технические требования» ГОСТа 779-55 «Мясо-говядина в полутушах и четвертинках. Технические условия» мясо также подразделяют на:

- охлажденное - подвергшееся после разделки туш охлаждению до температуры в толще мышц у костей от 0 до плюс 4 0С, поверхность мяса неувлажненная, мышцы эластичные;
- замороженное - подвергшееся замораживанию до температуры в толще мышц у костей не выше минус 8 0С.

Следовательно, требования по охлаждению до температуры в толще мышц - от 0 до 4°С – относятся только к виду мяса говядина – охлажденное.

Комиссией Волгоградского УФАС по контролю в сфере размещения заказа при изучении первой части заявки ООО «Оптсервис» на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора «Поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд МБУЗ Урюпинская ЦРБ во 2 полугодии 2012 года» установлено, что ООО «Оптсервис» предложено к поставке также мясо говядина со следующими характеристиками – свежее замороженное, бескостное, срок хранения 6 месяц, что в свою очередь позволяет определить соответствие предлагаемого к поставке товара – мяса говядина - требованиям, установленным в п.3 Раздела 5 «Техническое задание» документации об открытом аукционе на право заключения договора «Поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд МБУЗ Урюпинская ЦРБ во 2 полугодии 2012 года».

Таким образом, ООО «Оптсервис» в полном объеме исполнены требования к составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренные п.16 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе на право заключения договора «Поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд МБУЗ Урюпинская ЦРБ во 2 полугодии 2012 года», а также п.1 ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Следовательно, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отклонения первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора «Поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд МБУЗ Урюпинская ЦРБ во 2 полугодии 2012 года» участника размещения заказа под порядковым номером 1 - ООО «Оптсервис».

В ходе проведения внеплановой проверки процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов Комиссией Волгоградского УФАС по контролю в сфере размещения заказа иные нарушения не выявлены.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- 1) Признать жалобу ООО «Оптсервис» обоснованной.
- 2) Признать аукционную комиссию при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора «Поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд МБУЗ Урюпинская ЦРБ во 2 полугодии 2012 года» нарушившей п.2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- 3) Выдать аукционной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений.
- 4) Передать соответствующему должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области или в правоохранительные органы материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный Суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.