

Решение по результатам внеплановой проверки

№ 058/06/99-883/2021

«05» октября 2021 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

На основании приказа Пензенского УФАС России от 22.09.2021 № 161 инспекцией в составе:

Руководителя Инспекции:

- <...> – руководителя Управления,

Членов Инспекции:

- <...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок

проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным заказчиком – администрацией Старокаменского сельсовета Пензенского района – при осуществлении закупок у единственного поставщика (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) (договор № 4-б на отпуск холодной воды и прием сточных вод от 12.01.2021, заключенный с МУП ЖКХ «Старокаменское»; договор № 1-т на отпуск тепловой энергии от 12.01.2021, заключенный с МУП ЖКХ «Старокаменское»).

Проверка начата 22.09.2021, окончена 05.10.2021.

Юридический адрес проверяемой организации: администрация Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области, ул. Спиртзаводская, 1, с. Старая Каменка, Пензенский район, Пензенская область.

Внеплановой проверкой установлено:

Основанием для проведения внеплановой проверки послужило обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным заказчиком – администрацией Старокаменского сельсовета Пензенского района – при осуществлении закупок у единственного поставщика (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) (договор № 4-б на отпуск холодной воды и прием сточных вод от 12.01.2021, заключенный с МУП ЖКХ «Старокаменское»; договор № 1-т на отпуск тепловой энергии от 12.01.2021, заключенный с МУП ЖКХ «Старокаменское»).

Настоящая внеплановая проверка осуществлена согласно части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» в связи с поступлением обращения <...>.

В соответствии с частью 28 статьи 99 Закона о контрактной системе субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения.

Из обращения <...> следует, что администрацией Старокаменского сельсовета Пензенского района нарушаются условия договоров тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения в части порядка и сроков оплаты услуг по данным договорам, а также не размещается необходимая информация по договорам в единой информационной системе.

Из представленных администрацией Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области, а также размещенных в открытом доступе в единой информационной системе (на сайте www.zakupki.gov.ru, ЕИС) в ходе настоящей внеплановой проверки документов установлено следующее.

12.01.2021 между администрацией Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области и МУП ЖКХ «Старокаменское» заключен договор № 4-б на отпуск холодной воды и прием сточных вод (далее – Договор № 4-б).

Общая сумма договора составляет 3 473,08 руб. (пункт 4.1 Договора № 4-б).

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Договор № 4-б заключен заказчиком по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей), в связи с чем информация о договоре не размещена в реестре контрактов в ЕИС, что соответствует нормам Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Пунктом 4.2 Договора № 4-б определен порядок оплаты за потребленную холодную воду и принятые сточные воды:

«Оплата абонентом производится до 10 числа месяца, следующего за отчетным в соответствии со счетом-фактурой».

В соответствии с представленными Инспекции Управления документами приемки и оплаты товара, оплата по Договору № 4-б осуществлялась заказчиком в следующем порядке:

Месяц 2021 года	Счет-фактура	Оплачено
январь	от 29.01.2021 - 287,13 руб.	18.02.2021 – 287,13 руб.
февраль	от 26.02.2021 - 287,13 руб.	04.03.2021 – 287,13 руб.
март	от 31.03.2021 - 287,13 руб.	16.04.2021 – 287,13 руб.
апрель	от 29.04.2021 - 287,13 руб.	13.05.2021 – 287,13 руб.
май	от 28.05.2021 - 287,13 руб.	06.08.2021 – 287,13 руб.
июнь	от 30.06.2021 - 287,13 руб.	18.08.2021 – 287,13 руб.
июль	от 30.07.2021 - 287,13 руб.	18.08.2021 – 287,13 руб.

август	от 27.08.2021 - 296,31 руб.	22.09.2021 - 296,31 руб.
--------	-----------------------------	--------------------------

Из представленной таблицы следует, что заказчиком не соблюдается порядок оплаты работ, услуг, установленный в пункте 4.2 Договора № 4-б, а именно, допускаются просрочки оплаты холодной воды, приема сточных вод до 10 числа месяца, следующего за отчетным: в отношении счетов-фактур за:

- январь (оплачено 18.02.2021 – после 10.02.2021),
- март (оплачено 16.04.2021 – после 10.04.2021 (12.04.2021),
- апрель (оплачено 13.05.2021 – после 10.05.2021 (11.05.2021),
- май (оплачено 06.08.2021 – после 10.06.2021),
- июнь (оплачено 18.08.2021 – после 10.07.2021 (12.07.2021),
- июль (оплачено 18.08.2021 – после 10.08.2021),
- август (оплачено 22.09.2021 – после 10.09.2021).

Согласно пояснениям администрации, просрочки допущены по причине нехватки у заказчика средств для оплаты услуг по контракту; июнь, июль 2021 года оплачены только 18.08.2021 в связи с поздним предоставлением в администрацию счетов-фактур (только 17.08.2021). При этом из представленных документов и информации не представляется возможным определить, когда заказчику фактически поступили счета-фактуры для оплаты (на представленных счетах-фактурах отсутствуют какие-либо штампы, отметки и т.п.).

Таким образом, Инспекцией Управления установлено, что заказчиком при исполнении Договора № 4-б в части оплаты поставленной холодной воды и принятых сточных вод допускается нарушение порядка и сроков оплаты, определенных пунктом 4.2 договора, что является нарушением требований части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе.

12.01.2021 между администрацией Старокаменского сельсовета Пензенского района Пензенской области и МУП ЖКХ «Старокаменское» заключен договор № 1-т на отпуск тепловой энергии (далее – Договор № 1-т).

Общая сумма договора составляет 285 849,98 руб. (пункт 2.1 Договора № 1-т).

Договор № 1-т заключен заказчиком по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей), в связи с чем информация о договоре не размещена в реестре контрактов в ЕИС, что соответствует нормам Закона о контрактной системе.

Пунктом 2.4 Договора № 1-т определен порядок оплаты за поставленную тепловую энергию:

«Расчет за отпущенную тепловую энергию по настоящему договору производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет теплоснабжающей организации в следующем порядке (в следующие сроки):

- 30 % стоимости договорного объема тепловой энергии в месяце, за который осуществляется оплата вносится в срок до 10 числа текущего месяца.

- окончательный расчет: фактически потребленная в истекшем месяце тепловая энергия с учетом средств, ранее внесенных потребителем в качестве оплаты за тепловую энергию в расчетном периоде оплачивается в течение 5 дней после выставления теплоснабжающей организацией потребителю счетов-фактур за фактически потребленную тепловую энергию, но не позднее 30 числа текущего месяца. При неоплате в указанные сроки теплоснабжающая организация вправе ограничить подачу тепла».

В соответствии с представленными Инспекции Управления документами приемки и оплаты товара, оплата по Договору № 1-т осуществлялась заказчиком в следующем порядке:

Месяц 2021 года	Счет-фактура	Оплачено
январь	от 29.01.2021 – 54 502,27 руб.	18.02.2021 – 54 502-27 руб.
февраль	от 26.02.2021 – 49 048,37 руб.	21.04.2021 – 49 048-37 руб.
март	от 31.03.2021 – 42 547,77 руб.	28.05.2021 – 42 547-77 руб.

Из представленной таблицы следует, что заказчиком не соблюдается порядок оплаты работ, услуг, установленный в пункте 2.4 Договора № 1-т, а именно, не осуществляется предварительная оплата в размере 30% до 10 числа текущего месяца (в феврале, марте 2021 года), а также допускаются просрочки оплаты тепловой энергии не позднее 30 числа месяца, следующего за истекшим, в отношении счетов-фактур за:

- февраль (оплачено 21.04.2021 – после 30.03.2021),

- март (оплачено 28.05.2021 – после 30.04.2021).

Согласно пояснениям администрации, просрочки допущены по причине нехватки у заказчика средств для оплаты услуг по контракту. Предварительная оплата в размере 30% до 10 числа текущего месяца не осуществлялась, поскольку счета на предварительную оплату передавались вместе со счетами-фактурами, соответственно, оплата осуществлялась в один день.

Вместе с тем, Инспекцией установлено, что заказчиком фактически не выполняются условия договора в части порядка и сроков оплаты тепловой энергии, при этом документы, свидетельствующие о том, что заказчиком совершались какие-либо действия, направленные на обеспечение надлежащего порядка оплаты (например, заказчик обращался за получением счетов на предварительную оплату), у Инспекции Управления отсутствуют, заказчиком не представлены.

Инспекция обращает внимание на то, что из документов и информации не представляется возможным определить, когда заказчику фактически поступали счета-фактуры для оплаты (на счетах-фактурах отсутствуют какие-либо штампы, отметки и т.п., в том числе штампы, отметки теплоснабжающей организации). Таким образом, оценить, исполняется ли условие об оплате тепловой энергии в течение 5 дней после выставления теплоснабжающей организацией счетов-фактур, не представляется возможным.

Таким образом, Инспекцией Управления установлено, что заказчиком при исполнении Договора № 1-т в части оплаты поставленной тепловой энергии допускается нарушение порядка и сроков оплаты, определенных пунктом 2.4 договора, что является нарушением требований части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Заключение

В результате проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным заказчиком – администрацией Старокаменского сельсовета Пензенского района при осуществлении закупок у единственного поставщика (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) (договор № 4-б на отпуск холодной воды и прием сточных вод от 12.01.2021, заключенный с МУП ЖКХ «Старокаменское»; договор № 1-т на отпуск тепловой энергии от 12.01.2021, заключенный с МУП ЖКХ «Старокаменское»), выявлены нарушения требований части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе в части нарушения сроков и порядка оплаты товаров, выполненных работ, оказанных услуг, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>