

## РЕШЕНИЕ

по делу № 058/01/16-241/2019

г.

Пенза

Резолютивная часть решения оглашена «09» октября 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «17» октября 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

- П... – председателя Комиссии, заместителя руководителя Пензенского УФАС России;
- К... – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы;
- В... – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы;

при участии

ответчика – представителя государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Безопасный регион» (ГБУ ПО «Безопасный регион»; ИНН 5837061569, ОГРН 1145837003234, ул. Куприна, 1/2А, г. Пенза, 440000) М...

ответчика – генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Информационные системы Поволжья» (ООО «ИСП»; ИНН 5838011384, ОГРН 1165835055594, ул. Комсомольская, 30, г. Заречный, Пензенская область, 442960) К...

рассмотрев дело № 058/01/16-242/2019 в отношении ГБУ ПО «Безопасный регион» и ФГУП «Почта России» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении контрактов с единственным поставщиком,

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России из прокуратуры Ленинского района г. Пензы поступила информация по вопросу нарушения государственным бюджетным учреждением Пензенской области «Безопасный регион» (далее также –

Учреждение) антимонопольного законодательства при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на оказание услуг по предпочтовой подготовке заказных писем (постановлений) в 2017-2018 гг., выявленного в результате проверки финансово-хозяйственной деятельности Учреждения Счетной палатой Пензенской области.

По результатам рассмотрения данной информации в действиях ГБУ ПО «Безопасный регион» и ООО «ИСП» усмотрены признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при заключении в 2017 году контрактов №№ РПО-1, РПО-2 на оказание услуг по предпочтовой подготовке регистрируемых почтовых отправлений на общую сумму 199 920 руб. с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании изложенного, в соответствии с частью 1 статьи 23 и частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Пензенским УФАС России издан приказ от 03.06.2019 № 72 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГБУ ПО «Безопасный регион» и ООО «ИСП» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении контрактов с единственным поставщиком.

Определением от 06.06.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-241/2019 назначено на 25.06.2019.

На рассмотрении дела 25.06.2019 представители ГБУ ПО «Безопасный регион» поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях от 20.06.2019 (исх. № 448 от 19.06.2019).

На рассмотрении дела 25.06.2019 представители ООО «ИСП» поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях от 21.06.2019 (исх. б/н от 20.06.2019).

Определением от 25.06.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-241/2019 отложено и назначено на 16.07.2019.

09.07.2019 ГБУ ПО «Безопасный регион» представило дополнительные документы и информацию в рамках рассматриваемого дела № 058/01/16-241/2019.

На рассмотрении дела 16.07.2019 представители ответчиков поддержали ранее заявленные доводы.

Определением от 16.07.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-241/2019 отложено и назначено на 05.08.2019.

На рассмотрении дела 05.08.2019 представителями ООО «ИСП» представлены дополнительные материалы по рассматриваемому делу,

свидетельствующие о том, что договоры на оказание услуг по предпочтовой подготовке регистрируемых почтовых отправок выполнялись непосредственно после их заключения.

На рассмотрении дела 05.08.2019 представители ГБУ ПО «Безопасный регион» поддержали ранее заявленные доводы, новых доводов заявлено не было.

Определением от 05.08.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-241/2019 отложено и назначено на 19.08.2019.

На рассмотрении дела 19.08.2019 представители ООО «ИСП» поддержали ранее заявленные доводы.

Определением от 19.08.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-241/2019 отложено и назначено на 10.09.2019.

Определением от 06.09.2019 срок рассмотрения дела № 058/01/16-241/2019 продлен на 3 месяца, до «06» декабря 2019 года.

На рассмотрении дела 10.09.2019 представителями ответчиков новых доводов не заявлено.

Определением от 10.09.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-241/2019 отложено и назначено на 17.09.2019.

На заседании Комиссии 17.09.2019 председатель Комиссии огласил заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 17.09.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-241/2019 отложено и назначено на 09.10.2019.

На рассмотрении дела 09.10.2019 ответчиками поддержаны доводы, изложенные в письменных возражениях на заключение об обстоятельствах дела № 058/01/16-241/2019.

Изучив материалы дела, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

В 2017 году между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Информационные системы Поволжья» (далее также – ООО «ИСП», Общество) в порядке, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), заключены 2 контракта на оказание услуг по предпочтовой подготовке регистрируемых почтовых отправок.

Сведения о контрактах представлены в таблице:

№ п/п	Контракт	Исполнитель	Цена контракта	Срок действия контракта (срок оказания услуг)	Исполнение контракта	Оплата по контракту
<b>2017 год</b>						
1	27.04.2017 № РПО-1	ООО «ИСП»	99 960,00 руб.	с даты подписания обеими сторонами до 30.06.2017 (распространяется на отношения с 07.04.2017)	31.05.2017 – 81 529,00 руб. 20.06.2017 – 18 431,00 руб.	30.06.2017 – 99 960,00 руб.
2	05.06.2017 № РПО-2	ООО «ИСП»	99 960,00 руб.	с даты подписания обеими сторонами до 30.08.2017	30.06.2017 – 99 960,00 руб.	12.07.2017 – 99 960,00 руб.

Таким образом, договоры с единственным поставщиком были заключены с одним лицом (ООО «ИСП») на общую сумму 199 920 руб. рублей.

Согласно пояснениям ГБУ ПО «Безопасный регион», заключение рассматриваемых контрактов с единственным поставщиком осуществлено в связи с подготовкой документации о проведении электронного аукциона на оказание услуг по предпочтовой подготовке регистрируемых почтовых отправлений.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно частям 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок,

запрос предложений.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Статьей 93 Закона о контрактной системе определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Данная норма не содержит каких-либо ограничений в количестве договоров, не превышающих 100 000 рублей, в том числе по данному и тому же виду услуг, у одного и того же поставщика, которые могут быть заключены в течение какого-либо календарного периода времени (месяц, день).

Вместе с тем, по своему содержанию указанная правовая норма предусматривает для заказчика возможность заключения закупок «малого объема» в случаях, когда проведение конкурентных процедур нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки самой стоимости закупки.

В ходе рассмотрения дела установлено, что 29.11.2016 ГБУ ПО «Безопасный регион» сформирована заявка для проведения электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению информации о нарушениях ПДД на контролируемых участках автомобильных дорог Пензенской области.

Извещение о проведении данного электронного аукциона размещено 29.12.2016.

01.02.2017 между ГБУ «Безопасный регион» и ООО «ИСП» заключен контракт на оказание услуг по предоставлению информации о нарушениях ПДД на контролируемых участках автомобильных дорог Пензенской области.

12.05.2017 Учреждением сформирована заявка для проведения электронного аукциона на оказание услуг по предпочтовой подготовке регистрируемых почтовых отправлений.

26.06.2017 Учреждением размещено извещение о проведении электронного

аукциона (№ 0855200000517001085 размещено на [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) на оказание услуг по предпочтовой подготовке регистрируемых почтовых отправлений.

По результатам проведенного аукциона победителем признано ООО «РПЦ».

Из изложенного следует, что заключение контрактов с ООО «ИСП» как с единственным поставщиком, осуществлялось в период подготовки и согласования Документации о проведении электронного аукциона на оказание услуг по предпочтовой подготовке регистрируемых почтовых отправлений и обусловлено покрытием текущей потребности Заказчика в данном виде услуг.

Кроме того, заключение рассматриваемых договоров связано с организацией непрерывного процесса направления постановлений о нарушении ПДД, в период подготовки документации для проведения конкурентного способа определения поставщика.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Для признания органа государственной власти субъекта Российской Федерации и хозяйствующего субъекта лицами, нарушившими требования статьи 16 Закона о защите конкуренции, необходимо установить факт заключения ими соглашения либо совершения согласованных действий, которые не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и привели к таким негативным последствиям, как недопущение, ограничение, устранение конкуренции либо создали реальную угрозу их возникновения.

С учетом изложенных по делу обстоятельств, Комиссией Управления в

действиях ГБУ ПО «Безопасный регион» и ООО «ИСП» при заключении контрактов в порядке, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе нарушения антимонопольного законодательства не установлены.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях (бездействии).

Вместе с тем, в действиях ГБУ ПО «Безопасный регион», выразившихся в непринятии мер по своевременному определению поставщика услуг конкурентным способом, установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления

#### РЕШИЛА:

1. Дело в отношении государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Безопасный регион» (ИНН 5837061569, ОГРН 1145837003234, ул. Куприна, 1/2А, г. Пенза, 440000) и общества с ограниченной ответственностью «Информационные системы Поволжья» (ИНН 5838011384, ОГРН 1165835055594, ул. Комсомольская, 30, г. Заречный, Пензенская область, 442960) по признакам нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

2. Выдать ГБУ ПО «Безопасный регион» предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.