

Федеральная служба по финансовому мониторингу

Мясницкая ул., д. 39, стр. 1, Москва,

К-450, 107450

ООО «Партнерство»

Сельскохозяйственная ул., д. 15/1,

корп. 2, оф. 315, Москва, 129226

Полевая ул, д. 10А, а/я 3,

пос. Правдинский, Московская обл.,

141260

ООО «Правда»

Фабричная ул., 4, Правдинский рп.,

Пушкинский р-н, Московская обл.,

141260

ООО «ДорРем»

Институтская ул., 10, г. Александров,

Владимирская обл., 601654

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «27» декабря 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «27» декабря 2017 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председателя Комиссии

- заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>
(далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 1-11-1493/77-17 по признакам нарушения

ООО «Партнерство» ИНН 7709726797 ОГРН 1077746375200 (место нахождения: Сельскохозяйственная ул., д. 15/1, корп. 2, оф. 315, Москва, 129226), ООО «Правда» ИНН 5038107915 ОГРН 1145038006904 (место нахождения: Фабричная ул., 4, Правдинский рп., Пушкинский р-н, Московская обл., 141260) и ООО «ДорРем» ИНН 3311018334 ОГРН 1083339003219 (место нахождения: Институтская ул., 10, г. Александров, Владимирская обл., 601654) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «Партнерство»,

ООО «Правда» и ООО «ДорРем» в аукционах в электронной форме послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) обращение Росфинмониторинга, перенаправленное из ФАС России.

В обращении указывалось, что вышеуказанные хозяйствующие субъекты реализовали в ходе торгов единую стратегию поведения: ООО «Партнерство» и ООО «Правда» подавали в ходе аукционов по одному ценовому предложению, а ООО «ДорРем» подавало либо такое же ценовое предложение, как победитель, либо отказывалось от подачи ценовых предложений. В результате снижение в ходе аукционов составляло 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта - то есть минимально возможное.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения непосредственно ФАС России был направлен запрос информации от 05.10.16 исх. №АЦ/68402 на электронную торговую площадку ООО «РТС-тендер» (далее — Торговая площадка).

В сведениях, полученных в ответ на запрос ФАС России от Торговой площадки, Управлением выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении 5 электронных аукционов №№ 0173100004515002045, 0173100004515002054, 0173100004515002208, 0173100004515002052, 0173100004515002194.

Приказом от 22.06.2017 № 209 Московским УФАС России возбуждено дело № 1-11-1493/77-17 в отношении ООО «Партнерство», ООО «Правда» и ООО «ДорРем» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении 5 аукционов №№ 0173100004515002045, 0173100004515002054, 0173100004515002208, 0173100004515002052, 0173100004515002194.

На заседание Комиссии, состоявшееся 27.12.2017, присутствовали директор ООО «Партнерство» - <...>, представители ООО «Правда» - <...> и <...> и представитель ООО «ДорРем» - <...>. Представитель заинтересованного лица не явился, пояснений не представил.

Копия заключения об обстоятельствах дела №1-11-1493/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства от 13.12.2017 № ЕП/64375/17, направленная заинтересованному лицу по делу № 1-11-1493/77-17 - Федеральной службе по финансовому мониторингу, была вручена, согласно сведениям сайта ФГУП «Почта России» с пометкой - «Получено адресатом».

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие представителя Федеральной службе по финансовому мониторингу.

В ходе рассмотрения дела №1-11-1493/77-17 и анализа сведений, указанных в обращении, а также информации Торговой площадки, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Министерством обороны Российской Федерации 03.11.2015, 04.12.2015 и 07.12.2015 были опубликованы 5 аукционов в электронной форме с реестровыми №0173100004515002045, 0173100004515002054, 0173100004515002208, 0173100004515002052, 0173100004515002194, предметами которых являлось:

- поставка деревянных шпал и брусьев для стрелочных переводов для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году;
- поставка материала для балластного слоя железнодорожного пути для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году;
- поставка материала для балластного слоя железнодорожного пути для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году;
- закупка материалов верхнего строения железнодорожного пути для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году;
- поставка материалов верхнего строения железнодорожного пути для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году.

В торгах приняли участие:

- №0173100004515002045 - ООО «Партнерство», ООО «ДорРем», ООО «Стройэксперт»;
- №0173100004515002054 - ООО «Партнерство», ООО «ДорРем»;
- №0173100004515002208 - ООО «Партнерство», ООО «ДорРем», ООО «Дортрейд+», ООО «Техно-Групп», ООО «Стройэксперт»;
- №0173100004515002052 - ООО «Правда», ООО «ДорРем», ООО «Дортрейд+»;
- №0173100004515002194 - ООО «Правда», ООО «ДорРем», ООО «Дортрейд+».

В ходе аукционов ООО «Партнерство» и ООО «Правда» подавали по одному ценовому предложению, а ООО «ДорРем» подавало либо такое же ценовое предложение, как победитель, либо отказывалось от подачи ценовых предложений, тем самым отказывалось от конкурентной борьбы в ходе торгов. Иные лица, которые участвовали в указанных аукционах, не подавали ценовых предложений.

Таким образом, учитывая, что иные лица, которые участвовали в указанных аукционах, не подавали ценовых предложений, действия ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем», а также ООО «Правда» и ООО «ДорРем», привели к поддержанию цен на указанных торгах.

В результате снижение в ходе аукционов составило 0,5% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

НМЦК по 5 рассматриваемым аукционам составила 534 385 026,86 руб.

Аукционы состоялись в период с 07.12.2015 по 21.01.2016.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах аукционов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сниж
0173100004515002045	МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Поставка деревянных шпал и брусьев для стрелочных переводов для нужд Министерства оборон Российской Федерации в 2016 году	0,00	03.11.2015	07.12.2015	ООО «Партнерство»	0,00	-0.50
0173100004515002054	МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Поставка материала для балластного слоя железнодорожного пути для нужд Министерства оборон Российской Федерации в 2016 году	92 711 620,75	03.11.15	07.12.15	ООО «Партнерство»	92 248 062,65	-0.50
0173100004515002208	МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Поставка материала для балластного слоя железнодорожного пути для нужд Министерства оборон Российской Федерации в 2016 году	0,00	07.12.15	11.01.16	ООО «Партнерство»	0,00	-0.50
0173100004515002052	МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Закупка материалов верхнего строения железнодорожного пути для нужд Министерства оборон Российской Федерации в 2016 году	0,00	03.11.15	21.01.16	ООО «Правда»	0,00	-0.50
0173100004515002194	МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Поставка материалов верхнего строения железнодорожного пути для нужд Министерства оборон Российской Федерации в 2016 году	0,00	04.12.15	21.01.16	ООО «Правда»	0,00	-0.50

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Партнерство» победило в 3 аукционах на сумму 188 037 448,68 руб., а ООО «Правда» победило в 2 аукционах на сумму 343 675 653,05 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок ООО «Правда» и ООО «ДорРем», а также подача ценовых предложений ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем», осуществлялись с одних и тех же IP-адресов 94.143.53.222, 176.193.206.190 и 195.16.111.25 (Данные сведены в таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
0173100004515002045			

ООО «Партнерство»	94.143.53.222	94.143.53.222	94.143.53.222
ООО «Доррем»	176.193.206.190	94.143.53.222	
0173100004515002054			
ООО «Партнерство»	94.143.53.222	195.16.111.25	94.143.53.222
ООО «Доррем»	176.193.206.190	195.16.111.25	
0173100004515002208			
ООО «Партнерство»	94.143.53.222	94.143.53.222	46.73.192.35
ООО «Доррем»	176.193.206.190	94.143.53.222	
0173100004515002052			
ООО «Правда»	176.193.206.190	94.143.53.222	176.193.192.249
ООО «Доррем»	176.193.206.190	31.173.80.215	
0173100004515002194			
ООО «Правда»	176.193.206.190	94.143.53.222	176.193.192.249
ООО «Доррем»	176.193.206.190	31.173.80.215	

Согласно сведениям с сайта ФНС России, Торговой площадки, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Партнерство», ООО «Правда» и ООО «ДорРем» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- Сельскохозяйственная ул., д. 15/1, корп. 2, оф. 315, Москва, 129226;
- Фабричная ул., 4, Правдинский рп., Пушкинский р-н, Московская обл., 141260;
- Институтская ул., 10, г. Александров, Владимирская обл., 601654.

ООО «Партнерство» (вх. №38047/17 от 08.08.2017) представило информацию, что в период проведения рассматриваемых аукционов общество находилось по адресу: Фабричная ул., 4, Правдинский рп., МО (согласно договору аренды нежилого помещения №01/12/2015-01ДА от 01.12.2015).

ООО «Правда» (вх. №38022/17 от 08.08.2017) представило информацию, что в период проведения рассматриваемых аукционов общество находилось по адресу: Фабричная ул., 4, Правдинский рп., МО (согласно договору аренды нежилого помещения №31-12/15 ДА от 31.12.2015).

ООО «ДорРем» подтвердило свое место нахождения по адресу: Институтская ул., 10, г. Александров, Владимирская обл., 601654, посредством представления договора аренды недвижимого имущества №03/01-15 от 01.01.2015.

Таким образом, ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем», а также ООО «Правда» и ООО «ДорРем» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям провайдера ООО «Нэт Бай Нэт Холдинг» (вх. №150771-ДСП/16 от 14.10.2016) IP-адрес 176.193.206.190 выделен физическому лицу на основании абонентского договора о предоставлении услуг связи.

По сведениям, представленным провайдером ООО «Премьер Группа Компаний» Телеком» (вх. №18782 от 24.04.2017), IP-адрес 94.143.53.222 с 01.10.2014 по 01.04.2016 выделялся ЗАО «Снаб Путь» (договор на оказание услуг связи №6069/14 от 01.10.2014), с 01.04.2016 по настоящее время IP-адрес закреплен за ООО «Правда» (договор на оказание услуг связи №6069/2 от 01.04.2016). Адрес предоставления услуг связи по указанным договорам: Фабричная ул., 4, Правдинский рп., Пушкинский р-н, Московская обл., 141260.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Партнерство», ООО «Правда» и ООО «ДорРем» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок (ООО «Правда» и ООО «ДорРем»), подача ценовых предложений (ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем»), используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресом 94.143.53.222, выделенным ЗАО «Снаб Путь», и IP-адресом 176.193.206.190, выделенным физическому лицу, а также IP-адресом 195.16.111.25.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единых инфраструктур. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единых инфраструктур возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Партнерство», ООО «Правда» и ООО «ДорРем» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «Партнерство», ООО «Правда» и ООО «ДорРем» ФАС России направлены запросы о предоставлении информации по расчетным счетам указанных организаций в коммерческие банки КБ «Новое время» (ООО), АКБ «Северо-Восточный альянс» (АО), ООО МИБ «ДАЛЕНА» и Банк ВТБ (ПАО).

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

КБ «Новое время» (ООО) (вх. №154503-ДСП/16 от 20.10.2016) представило информацию, что ООО «Партнерство» осуществляло доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период с 01.01.2014 по 20.10.2016 с IP-адреса 94.143.53.222.

Согласно информации АКБ «Северо-Восточный альянс» (АО) (вх. №145795-ДСП/16 от 06.10.2016) ООО «Партнерство», ООО «Правда» и ООО «ДорРем» осуществляли доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период с 01.01.2014 по 06.10.2016 с одного IP-адреса 94.143.53.222 и одного MAC-адреса

<...>.

ООО МИБ «ДАЛЕНА» (вх. №151877-ДСП/16 от 17.10.2016) в ответ на запрос ФАС России указало, что ООО «Правда» осуществляло доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период с 01.01.2014 по 17.10.2016 с IP-адреса 94.143.53.222, MAC-адрес <...>;

Банк ВТБ (ПАО) (вх. №150957-ДСП/16 от 14.10.2016) также представил информацию, что ООО «ДорРем» осуществляло доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период с 01.01.2014 по 14.10.2016 с IP-адреса 94.143.53.222.

Также, согласно сведениям банков ООО МИБ «ДАЛЕНА», АКБ «Северо-Восточный альянс» и КБ «Новое время» (ООО), между ООО «Правда» и ООО «ДорРем» в период с 17.12.2014 по 30.09.2016, а также между ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем» в период с 19.11.2015 по 27.09.2016, осуществлялись многочисленные перечисления денежных средств по договорам поставки различных строительных материалов.

Указанное свидетельствует об использовании ООО «Партнерство»,

ООО «Правда» и ООО «ДорРем», являющихся конкурентами в ходе рассматриваемых торгов, общего IP-адреса 94.143.53.222 для входа в систему удаленного доступа «Банк-Клиент» банков ООО МИБ «ДАЛЕНА», АКБ «Северо-Восточный альянс» (АО), КБ «Новое время» и Банк ВТБ (ПАО). При этом,

ООО «Партнерство» (в банке АКБ «Северо-Восточный альянс» (АО)),

ООО «Правда» (в банках АКБ «Северо-Восточный альянс» (АО) и ООО МИБ «ДАЛЕНА») и ООО «ДорРем» (в банке АКБ «Северо-Восточный альянс» (АО)) использовался один и тот же MAC-адрес D8-50-E6-D2-F1-FD (уникальный идентификатор, присваиваемый каждой единице активного оборудования), что свидетельствует об использовании ответчиками одного и того же персонального ЭВМ.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии устойчивых финансовых взаимосвязях между ООО «Партнерство», ООО «Правда» и ООО «ДорРем», а также об использовании ими единой инфраструктуры для входа в систему удаленного доступа «Банк-Клиент», что указывает на совместное ведение хозяйственной деятельности и наличие доверительных отношений между ними.

О реализации соглашения между ответчиками по совместному участию в торгах также свидетельствует их поведение в рамках рассматриваемых аукционов: первый участник - либо ООО «Партнерство», либо ООО «Правда» подавал минимальное ценовое предложение 0,5% от НМЦК, второй участник аукционов - ООО «ДорРем» воздерживался от подачи ценовых предложений, либо подавал ценовое предложение, равное предложению первого участника, тем самым отказывался от дальнейшей конкурентной борьбы, что, учитывая внесение ООО «ДорРем» обеспечения для участия в каждом из рассматриваемых аукционов в размере 5% от НМЦК (по всем аукционам на сумму

26 719 251,3 руб.), является экономически нецелесообразным. В результате

ООО «Партнерство», либо ООО «Правда» признавались победителями аукционов с незначительным снижением.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №1-11-1493/77-17 ООО «Правда» представило заявления (вх. №49486/17 от 12.10.2017, вх. №55983/17 от 16.11.2017), а также подало на заседании Комиссии, состоявшемся 22.11.2017, ходатайство об исправлении опечатки в заявлении вх. №55983/17 от 16.11.2017, о том, что 30 октября 2015 года было заключено устное соглашение с ООО «ДорРем» посредством личной встречи между генеральными директорами указанных организаций, направленное на поддержание цен на аукционах

№№ 0173100004515002052, 0173100004515002194 и реализованное посредством использования инфраструктуры ООО «Правда» и инфраструктуры мобильных операторов. ООО «Правда» также сообщило об отказе от участия в соглашении.

ООО «Партнерство» (вх. №55986/17 от 16.11.2017) представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах

№№ 0173100004515002045, 0173100004515002054, 0173100004515002208 было реализовано устное соглашение, направленное на поддержание цен на аукционах, заключенное 4 ноября 2015 года посредством телефонного разговора между генеральными директорами ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем».

ООО «Партнерство» также сообщено об отказе в участии в соглашении.

По условиям указанных соглашений ООО «Правда» и ООО «ДорРем», а также ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем» участвовали совместно в торгах, при этом ООО «ДорРем» должно было повторять ценовые предложения ООО «Правда» и ООО «Партнерство».

В свою очередь ООО «ДорРем» (вх. №56254/17 и вх. №56255/17 от 17.11.2017) представило заявления о заключении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений с ООО «Партнерство» и ООО «Правда», тем самым, подтвердив доводы, изложенные в ранее поданных заявлениях ООО «Правда» и ООО «Партнерство». ООО «ДорРем» также представило информацию о расторжении договоренностей с указанными юридическими лицами.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «Правда»,

ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем», а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенного устного картельного соглашения между ООО «Правда» и ООО «ДорРем» в отношении аукционов с реестровыми №№ 0173100004515002052, 0173100004515002194, а также картельного соглашения между ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем» в отношении аукционов с реестровыми №№ 0173100004515002045, 0173100004515002054, 0173100004515002208.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0173100004515002045, 0173100004515002054, 0173100004515002208, 0173100004515002052, 0173100004515002194, позволили ООО «Партнерство» выиграть 3 аукциона с минимальным снижением 0,5% от НМЦ контракта и заключить 3 контракта на сумму 190 027 036,75 руб.,

ООО «Правда» выиграть 2 аукциона с минимальным снижением 0,5% от НМЦ контракта и заключить 2 контракта на сумму 345 402 078,75 руб.

Согласно аналитическому отчету от 12.12.2017 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100004515002045, 0173100004515002054, 0173100004515002208, 0173100004515002052, 0173100004515002194 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 03.11.2015 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона № 0173100004515002045) по 21.01.2016 включительно (дата проведения аукциона № 0173100004515002194).
2. Предметами Аукционов являлось:

Поставка деревянных шпал и брусьев для стрелочных переводов для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году.

№ п/п	Наименование товара
-------	---------------------

1	Шпала деревянная тип I с торцевыми закрепителями
2	Шпала деревянная тип II с торцевыми закрепителями
3	Брусья деревянные для стрелочных переводов А4 тип II с торцевыми закрепителями
4	Брусья деревянные для стрелочных переводов А3 тип II с торцевыми закрепителями

Поставка материала для балластного слоя железнодорожного пути для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году.

Неорганический зернистый сыпучий материал с номинальным размером зерен от 25 до 60 мм, получаемый дроблением плотных горных пород со средней плотностью зерен не менее 2,4 г/см³ с последующим рассевом продуктов дробления (щебень).

Поставка материала для балластного слоя железнодорожного пути для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году.

Неорганический зернистый сыпучий материал с номинальным размером зерен от 25 до 60 мм, получаемый дроблением плотных горных пород со средней плотностью зерен не менее 2,4 г/см³ с последующим рассевом продуктов дробления (щебень).

Закупка материалов верхнего строения железнодорожного пути для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году.

№ п/п	Наименование
1	Рельс железнодорожный Р50 новый
2	Рельс железнодорожный Р65 новый
3	Рельс железнодорожный Р50 с/г
4	Рельс железнодорожный Р65 с/г
5	Накладка двухголовая 2Р65 новая
6	Накладка двухголовая 2Р65 с/г
7	Болт стыковой М27х160 в комплекте с шайбой и гайкой новые
8	Болт стыковой М24х150 в комплекте с шайбой и гайкой новые
9	Болт клеммный М22х75 в комплекте с шайбой и гайкой новые
10	Болт закладной М22х175 в комплекте с шайбой и гайкой новые
11	Подкладка Д50 с/г
12	Подкладка Д65 с/г
13	Подкладка Д65 новая
14	Подкладка КБ50 с/г
15	Подкладка КБ65 новая
16	Подкладка КБ65 с/г
17	Клемма ПК новая
18	Костыль 16х165 мм новый
19	Шуруп путевой 24х170 мм новый
20	Противоугон пружинный П65 новый
21	Прокладка ЦП-362 под подкладку Д65 новая
22	Прокладка ЦП-328 под подкладку КБ65 новая
23	Прокладка ЦП-143 под подошву рельса Р65
24	Втулка изолирующая ЦП-142 новая
25	Скоба для изолирующей втулки ЦП-138 новая
26	Торцевой закрепитель шпал ЗШ-1 новый
27	Накладка переходная Р65-Р50 новая
28	Шпала железобетонная тип I, первого сорта, новая
29	Шпала железобетонная тип I, первого сорта, с/г

Поставка материалов верхнего строения железнодорожного пути для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году.

№ п/п	Наименование
-------	--------------

№ п/п	наименование
1	Рельс железнодорожный Р65 новый
2	Рельс железнодорожный Р50 с/г
3	Рельс железнодорожный Р65 с/г
4	Накладка двухголовая 2Р65 с/г
5	Болт стыковой М27х160 в комплекте с шайбой и гайкой
6	Болт стыковой М24х150 в комплекте с шайбой и гайкой
7	Болт клеммный М22х75 в комплекте с шайбой и гайкой
8	Болт закладной М22х175 в комплекте с шайбой и гайкой
9	Подкладка Д50 с/г
10	Подкладка Д65 с/г
11	Подкладка КБ65 новая
12	Подкладка КБ65 с/г
13	Клемма ПК
14	Костыль 16х16х165 мм
15	Шуруп путевой 24х170 мм
16	Противоугон пружинный П65
17	Прокладка ЦП-328
18	Прокладка ЦП-143 под подошву рельса
19	Втулка изолирующая ЦП-142
20	Скоба для изолирующей втулки ЦП-138
21	Торцевой крепежный элемент шпал ЗШ-1
22	Накладка переходная Р65-Р50
23	Шпала железобетонная тип I, первого сорта, новая
24	Шпала железобетонная тип I, первого сорта, с/г

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в аукционах

№№ 0173100004515002052, 0173100004515002194 входили - ООО «Правда» и ООО «ДорРем», в состав участников аукционов №№ 0173100004515002045, 0173100004515002054, 0173100004515002208 входили - ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем», которые в период проведения аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

По сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Партнерство», ООО «Правда» и

ООО «ДорРем» не входили в одну группу лиц на даты проведения рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным частями 7, 8

статьи 11 Закона о защите конкуренции:

- ООО «Партнерство» - директор (с 06.07.2012) и учредитель (с 22.04.2009 доля 100% в уставном капитале) - <...>;
- ООО «Правда» - с 19.09.2014 директор и учредитель (доля 100% в уставном капитале) — <...>;
- ООО «ДорРем» - директор (с 10.04.2012) и учредитель (с 24.10.2012 доля 100% в уставном капитале) - <...>.

При этом, Комиссией установлено, что в записи о государственной регистрации при создании ООО «Партнерство» от 27.02.2007 одним из учредителей с долей в уставном капитале 15% (1 500,00 руб.) выступал <...>, который является с 10.04.2012 директором и с 24.10.2012 учредителем с долей 100% в уставном капитале ООО «ДорРем».

Согласно договору №01 от 10.04.2009 купли-продажи доли в уставном капитале ООО «Партнерство» <...>. передал в собственность <...> долю в уставном капитале ООО «Партнерство», номинальная стоимость доли 1 500,00 руб. (15%).

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-11-1493/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок ООО «Правда» и ООО «ДорРем» в ходе аукционов №№ 0173100004515002052, 0173100004515002194, а также подача ценовых предложений ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем» в ходе аукционов

№№0173100004515002045, 0173100004515002054, 0173100004515002208, с одних и тех же IP-адресов;

- использование ООО «Партнерство», ООО «Правда» и ООО «ДорРем», являющихся конкурентами в ходе рассматриваемых торгов, общего IP-адреса 94.143.53.222 для входа в систему удаленного доступа «Банк-Клиент» (по сведениям банков КБ «Новое время» (ООО), АКБ «Северо-Восточный альянс» (АО), ООО МИБ «ДАЛЕНА» и Банк ВТБ (ПАО)), а также MAC-адреса <...> (по сведениям банков АКБ «Северо-Восточный альянс» (АО) и ООО МИБ «ДАЛЕНА»), что свидетельствует об использовании ответчиками одного и того же персонального ЭВМ;
- многочисленные перечисления денежных средств (по сведениям банков ООО МИБ «ДАЛЕНА», АКБ «Северо-Восточный альянс» и КБ «Новое время» (ООО)) между ООО «Правда» и ООО «ДорРем», а также ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем» по договорам поставки различных строительных материалов, свидетельствующие о наличии устойчивых финансовых взаимосвязей;
- поведение ответчиков в рамках рассматриваемых аукционов: первый участник - либо ООО «Партнерство» или ООО «Правда» подавал минимальное ценовое предложение 0,5% от НМЦК, второй участник аукционов - ООО «ДорРем» воздерживался от подачи ценовых предложений, либо подавал ценовое предложение, равное предложению первого участника, тем самым отказываясь от дальнейшей конкурентной борьбы;
- заявления ООО «Правда», ООО «Партнерство», и ООО «ДорРем» о реализации запрещенных в соответствии с антимонопольным законодательством устных картельных соглашений между ООО «Правда» и ООО «ДорРем» в отношении аукционов с реестровыми №№ 0173100004515002052, 0173100004515002194, а также между ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем» в отношении аукционов с реестровыми №№ 0173100004515002045, 0173100004515002054, 0173100004515002208.

пришла к выводу о том, что:

1. ООО «Правда» и ООО «ДорРем» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах №№ 0173100004515002052, 0173100004515002194.
2. ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 3 аукционах №№ 0173100004515002045, 0173100004515002054, 0173100004515002208.

В настоящее время доход, полученный ООО «Правда» и ООО «Партнерство» в результате реализации картельного соглашения, Комиссией не установлен, поскольку согласно сведениям ЕИС <http://zakupki.gov.ru/> контракты, заключенные по результатам 5 рассматриваемых Комиссией аукционов в электронной форме, находятся на стадии исполнения. Получение дохода ООО «ДорРем» Управлением также не установлено. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Правда» и ООО «ДорРем», а также между ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем» Комиссией не установлен.

Ответчиками и заинтересованным лицом не представлено возражений, дополнений и пояснений на направленное им заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1493/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства от 13.12.2017 № ЕП/64375/17.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Правда» (ИНН 5038107915, ОГРН 1145038006904) и ООО «ДорРем» (ИНН 3311018334, ОГРН 1083339003219) нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100004515002052, 0173100004515002194, предметами которых являлось:
 - закупка материалов верхнего строения железнодорожного пути для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году;
 - поставка материалов верхнего строения железнодорожного пути для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году.
2. ООО «Партнерство» (ИНН 7709726797, ОГРН 1077746375200) и ООО «ДорРем» (ИНН 3311018334, ОГРН 1083339003219) нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100004515002045, 0173100004515002054, 0173100004515002208, предметами которых являлось:
 - поставка деревянных шпал и брусьев для стрелочных переводов для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году;
 - поставка материала для балластного слоя железнодорожного пути для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году;
 - поставка материала для балластного слоя железнодорожного пути для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году.
3. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Правда» (ИНН 5038107915, ОГРН 1145038006904), ООО «Партнерство» (ИНН 7709726797, ОГРН 1077746375200) и ООО «ДорРем» (ИНН 3311018334, ОГРН 1083339003219) предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
4. Материалы по делу № 1-11-1493/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Партнерство» и ООО «ДорРем» передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.