

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

15.04.2014 г.

Дело № 10814/03-

2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

<...>

рассмотрев дело № 10814/03-2014, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ПРЕСТИЖ-ИНТЕРНЕТ» (далее – ООО «ПРЕСТИЖ-ИНТЕРНЕТ», заявитель) на действия заказчика – Государственного казенного учреждения здравоохранения «Ульяновская областная клиническая больница» (далее - заказчик) (уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики и планирования Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении запроса котировок № 0168200002414000799 на оказание услуг связи – предоставление доступа к корпоративной сети передачи данных (КСПД) (начальная (максимальная) цена контракта – 78 562,17 руб., дата окончания срока подачи заявок – 08.04.2014 г.) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2714 от 08.04.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «ПРЕСТИЖ-ИНТЕРНЕТ» на действия заказчика при проведении указного запроса котировок.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Извещение о проведении запроса котировок не содержит данных, позволяющих определить полосу пропускания (скорость) линии связи, то есть не содержит технических характеристик объекта закупки, что делает невозможным определить потребность заказчика в скорости оказываемых услуг и, следовательно, не позволяет определить их стоимость.

На заседании Комиссии 14.04.2014 г. представитель ООО «ПРЕСТИЖ-ИНТЕРНЕТ» поддержал доводы, изложенные в жалобе. Представитель заявителя также пояснил, что в извещении о проведении запроса котировок отсутствуют адреса, позволяющие определить точки передачи данных, что противоречит Правилам оказания телематических услуг.

Представители заказчика на заседании Комиссии 14.04.2014 г. не согласились с доводами жалобы и пояснили, что техническое задание было сформировано заказчиком исходя из его потребности и в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе. Скорость передачи данных не является

характеристикой, необходимой для заказчика. В техническом задании заказчика установлено, что передача данных по виртуальной частной сети IP VPN должна быть высокого качества.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:45 15.04.2014 г., для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 31.03.2014 г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 0168200002414000799 на оказание услуг связи – предоставление доступа к корпоративной сети передачи данных (КСПД) (начальная (максимальная) цена контракта – 78 562,17 руб., дата окончания срока подачи заявок – 08.04.2014 г.).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок №07-03-04/0168200002414000799 от 09.04.2014 г. до окончания срока подачи котировочных заявок поступило 2 (две) котировочные заявки от ООО «Телеком.ру» (54 000,00 руб.), ОАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (60 699,20 руб.).

Решением единой комиссии обе котировочные заявки - ООО «Телеком.ру» и ОАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» были приняты к оценке.

Победителем в проведении запроса котировок с наиболее низкой ценой в размере 54 000,00 руб. была признана заявка ООО «Телеком.ру».

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ПРЕСТИЖ-ИНТЕРНЕТ» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация: информация указанная в п. 1-6 ст. 42 Закона о контрактной системе (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе), требования к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, правилом, устанавливающим, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Постановлением Правительства РФ № 575 от 10.09.2007 г. утверждены Правила оказания телематических услуг связи (далее – Правила).

В соответствии с п. 22 указанных Правил в договоре, заключаемом в письменной

форме, должны быть указаны, в том числе технические показатели, характеризующие качество телематических услуг связи (в том числе полосу пропускания линии связи в сети передачи данных), а также адрес установки пользовательского (оконечного) оборудования и описание абонентской линии (при доступе к сети передачи данных с использованием абонентской линии).

Согласно приложению № 2 «Описание объекта закупки и количество» к извещению о проведении указанного запроса котировок исполнитель должен будет осуществлять передачу данных через виртуальную частную сеть IP VPN (далее – ВЧС/IP-VPN), с возможностью передачи информации по протоколу IP/MPLS, реализующему коммутацию IP-пакетов на магистральной сети исполнителя.

Порт ВЧС/IP-VPN, выделяемый в рамках предоставления услуги, должен позволять с высоким качеством обслуживать трафик различных приложений, функционирующих в ВЧС/IP-VPN Заказчика.

В ходе анализа извещения о проведении запроса котировок № 0168200002414000799 Комиссией Ульяновского УФАС было установлено, что заказчиком в описании объекта закупки не указаны показатели скорости передачи данных и адреса установки оборудования, позволяющие определить соответствие услуг, установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с пунктом 3.2. Порядка взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков (утвержден постановлением Правительства Ульяновской области № 29/478 от 18.12.2007 г., в редакции от 03.02.2014 г. № 2/22-П) заказчик формирует технико-экономическое задание, которое должно содержать, в том числе описание объекта закупки, а также показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика.

Таким образом, заказчиком нарушен пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Следовательно, жалоба ООО «ПРЕСТИЖ-ИНТЕРНЕТ» является обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПРЕСТИЖ-ИНТЕРНЕТ» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Обязать единую комиссию, заказчика, уполномоченный орган устранить допущенное заказчиком нарушение путем аннулирования запроса котировок № 0168200002414000799, на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела № 10814/03-2014 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 23

15.04.2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

<...>

руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и на основании своего решения от 09.04.2014 г. по делу № 10814/03-2014, возбужденному по жалобе ООО «ПРЕСТИЖ-ИНТЕРНЕТ» на действия заказчика – Государственного казенного учреждения здравоохранения «Ульяновская областная клиническая больница» (далее - заказчик) (уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики и планирования Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении запроса котировок № 0168200002414000799 на оказание услуг связи – предоставление доступа к корпоративной сети передачи данных (КСПД) (начальная (максимальная) цена контракта – 78 562,17 руб., дата окончания срока подачи заявок – 08.04.2014 г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному казенному учреждению здравоохранения «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница» в срок до 29.04.2014 г. устранить допущенное заказчиком нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе путем аннулирования запроса котировок № 0168200002414000799 на оказание услуг связи – предоставление доступа к корпоративной сети передачи данных (КСПД).

2. В срок до 06.05.2014 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации,

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.