РЕШЕНИЕ № ГЗ- 316/10

30 июля 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Заместитель председателя Комиссии – и.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Каримов Р.Ф.;
члены Комиссии:
начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков – Борисов Н.Н.;
начальник отдела контроля размещения государственного заказа – Исламгулов С.Ф.;
специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа – Гилязетдинов Р.И. (секретарь комиссии)

в присутствии представителей:
Заказчик: Муниципальное учреждение здравоохранения "Центральная городская больница"
- Барышникова Лариса Леонидовна (по доверенности от 29.07.2010г. исх. № 48/931)
- Терегулова Яна Ханифовна (по доверенности от 29.07.2010г. исх. № 48/932)
Заявитель: ООО "Комплекс-МТ" – ходатайствовали о рассмотрении без их участия (вх.№6648 от 29.07.2010г.)

УСТАНОВИЛА

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.6411 от 23.07.2010г.) ООО"Комплекс-МТ" (далее - Заявитель) (426028, г.Ижевск, ул.Степная, 6) на действия Единой комиссии заказчика в лице Муниципального учреждения здравоохранения "Центральная городская больница" городского округа город Кумертау Республики Башкортостан (далее - Заказчик) (453300, РБ, г.Кумертау, ул.Советская, 39) путем проведения открытого аукциона №11918253 на "Приобретение дезинфицирующих средств, изделия медицинского назначения для главной медсестры, расходных материалов для лабораторной диагностики для нужд МУЗ "ЦГБ" на 2 полугодие 2010 года."
По мнению заявителя, аукционная комиссия заказчика нарушила Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), а именно:
Заявитель в своей жалобе указывает, что им была подана заявка на участие в открытом аукционе, в соответствие с извещением заказчика и согласно Закона о размещении заказов, однако согласно протоколу №1/2 рассмотрения заявок на участие в аукционе №9 по лоту №2 от 19 июля 2010 года № 11918253/1 его заявка необоснованно не допущена до участия в аукционе, по двум основаниям: во первых, что заявка не соответствует требованиям п.п."д" п.1 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов, а именно отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки. Во вторых, представленная заявка не соответствует техническому заданию аукционной документации, а именно в техническом задании не заполнена графа: "Наименование выдавшего органа, дата, номер

регистрационного удостоверения".
Возражений в письменном виде на жалобу заявителя в Башкортостанское УФАС России от заказчика не поступало.
Заказчиком было заявлено, что аукционная заявка ООО"Комплекс-МТ" была отклонена по двум причинам: во первых, в решении об одобрении или о совершении крупной сделки не указан № аукциона и не указан Заказчик на чье имя оно выдано. Во вторых, представленная заявка не соответствует техническому заданию аукционной документации, а именно в техническом задании не заполнена графа: "Наименование выдавшего органа, дата, номер регистрационного удостоверения".
Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов). Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.
В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 27.07.2010 года исх. № 7/6312 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была предоставлена информация по открытому аукциону на "Приобретение дезинфицирующих средств, изделия медицинского назначения для главной медсестры, расходных материалов для лабораторной диагностики для нужд МУЗ "ЦГБ" на 2 полугодие 2010 года."
Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установило следующее:
Согласно ч.1 ст.36 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.
В соответствии с п.п.ж п.3.2.1 аукционной документации, заказчиком установлены требования к составу аукционной заявки подаваемой участником размещения заказа:
решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.
Аналогичные требования установлены и в п.п.д. п.1 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов.
Комиссией Башкортостанского УФАС России было установлено, что в составе

аукционной заявки приложено решение об одобрении совершения крупной сделки, о чем имеется запись в описи документов в аукционной заявке ООО "Комплекс-МТ". Решение об одобрении совершения крупной сделки зафиксировано протоколом от 02.07.2010 г. где указано: одобрить участие в аукционе на право заключения муниципальных контрактов на поставку дезинфицирующих средств, изделий медицинского назначения для главной медсестры, расходных материалов для лабораторной диагностики для нужд МУЗ "ЦГБ" на II полугодие 2010 г.
Согласно п.п.д. п.1 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов, заявка на участие в аукционе должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.
Согласно п.1 ч.1 статьи 12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов.
Частью 2 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.
Таким образом, аукционной комиссией в нарушении ч.1 ст.36, ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов необоснованно не допустила до участия в открытом аукционе, аукционную заявку ООО "Комплекс-МТ".
А так же, комиссия Башкортостанского УФАС России установила, что заявка ООО "Комплекс-МТ" была отклонена по причине не соответствия техническому заданию в аукционной документации, а именно в техническом задании в разделе 1.4.3. не заполнена графа: "Наименование выдавшего органа, дата, номер регистрационного удостоверения".
Согласно п.2 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать: сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставление указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.
В нарушении п.2 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов, Заказчиком установлены излишние требования к оформлению аукционной заявки, что привело к необоснованному отказу в допуске участия в аукционе.
Исходя из вышесказанного, комиссия Башкортостанского УФАС России признала доводы жалобы ООО "Комплекс-МТ" обоснованными.
Данные обстоятельства содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена:

Частью 4.2 ст.7.30 КоАП РФ Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, -
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Комплекс-МТ" (426028, г.Ижевск, ул.Степная,6) на действия Единой комиссии заказчика в лице Муниципального учреждения здравоохранения "Центральная городская больница" городского округа город Кумертау Республики Башкортостан (453300, РБ, г.Кумертау, ул.Советская, 39) по размещенному заказу открытого аукциона №11918253 на "Приобретение дезинфицирующих средств, изделия медицинского назначения для главной медсестры, расходных материалов для лабораторной диагностики для нужд МУЗ "ЦГБ" на 2 полугодие 2010 года" обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика, Муниципального учреждения здравоохранения "Центральная городская больница" городского округа город Кумертау Республики Башкортостан (453300, РБ, г.Кумертау, ул.Советская, 39) нарушения п.2 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика в лице Муниципального учреждения здравоохранения "Центральная городская больница" городского округа город Кумертау Республики Башкортостан (453300, РБ, г.Кумертау, ул.Советская, 39) нарушения ч.1 ст. 36, ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов.

4. Заказчику, в лице Муниципального учреждения здравоохранения "Центральная городская больница" городского округа город Кумертау Республики Башкортостан (453300, РБ, г.Кумертау, ул.Советская, 39) выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ -316/10
об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»

30 июля 2010 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Заместитель председателя Комиссии – и.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Каримов Р.Ф.;
Члены Комиссии:
начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков - Борисов Н.Н.;
начальник отдела контроля размещения государственного заказа - Исламгулов С.Ф.;
специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа – Гилязетдинов Р.И (секретарь комиссии);

на основании своего Решения № ГЗ - 316/10 от 30.07.2010г. и в соответствии со ст. 17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Муниципального учреждения здравоохранения "Центральная городская больница" городского округа город Кумертау Республики Башкортостан (¬¬¬¬¬¬¬¬¬¬¬¬¬¬¬¬¬453300, РБ, г.Кумертау, ул.Советская, 39) устранить нарушения требований Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона на "Приобретение дезинфицирующих средств, изделия медицинского назначения для главной медсестры, расходных материалов для лабораторной диагностики для нужд МУЗ "ЦГБ" на 2 полугодие 2010 года"

2. Отменить результаты протокола №11918253/1 рассмотрения заявок на аукцион от 19.07.2010 г. по лоту №2.

3. Уведомить о выданном Башкортостанским УФАС России решении и предписании, участников размещения заказа, подавших аукционные заявки по данному аукциону.

4. Провести повторное рассмотрение заявок на аукцион в соответствии с требованиями изложенными в Решения № ГЗ - 316/10 от 30.07.2010г.

5. При последующих размещения заказа Муниципального учреждения здравоохранения "Центральная городская больница" городского округа город Кумертау Республики Башкортостан учесть требования Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», учесть положения Решения № ГЗ - 316/10 от 30.07.2010г.

Настоящие Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения, о чем проинформировать Башкортостанское УФАС России в пятидневный срок с момента его исполнения.
Не исполнение настоящего предписания в срок влечет за собой ответственность согласно существующему законодательству.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.