П О С Т А Н О В Л Е Н И Е № 06/05-19

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении

«24» января 2019 г. **г. Киров**

Заместитель руководителя управления-начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области <...>, рассмотрев протокол б/н от 26.12.2018 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении директора ООО «Технология диетического питания» <...>,

в присутствии <...> – представителя <...> по доверенности б/н от 23.01.2019,

У С Т А Н О В И Л:

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства антимонопольный орган вправе проводить плановые и внеплановые проверки федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, коммерческих и некоммерческих организаций, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Проведение антимонопольным органом проверок осуществляется в порядке, который установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства РФ, утв. приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340.

На основании ч. 1 ст. 25.4 Закона о защите конкуренции должностные лица антимонопольного органа, которые проводят проверку, вправе истребовать у проверяемого лица необходимые для проведения проверки документы и информацию. При проведении выездной проверки мотивированное требование о предоставлении документов и информации вручается проверяемому лицу или его представителю под роспись.

В силу ч. 4 ст. 25.4 Закона о защите конкуренции непредставление в срок проверяемым лицом или представление им заведомо недостоверных сведений и информации, истребуемых в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

На основании приказа Кировского УФАС России от 18.09.2018 года № 78 «О проведении внеплановой выездной проверки» проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Технология диетического питания».

Продолжительность проверки: с 18 сентября 2018 года по 18 октября 2018 года. Приказом Кировского УФАС России от 16.10.2018 г. № 92 срок проведения проверки продлен до 18 декабря 2018 г.

В ходе проведения проверки на основании приказа № 78 от 18.09.2018 г. (копия приказа вручена представителю ООО «Технология диетического питания» <...> 19.09.2018 г.), требования о представлении документов (информации) № 5622/03 от 28.09.2018 г. (копия вручена представителю ООО «Технология диетического питания» <...> 28.09.2018 г.) у ООО «Технология диетического питания» запрошены следующие документы:

1. штатная расстановка проверяемого лица с указанием Ф.И.О. и должностей за период с 01.01.2015 г. по дату проведения проверки;
2. учредительные документы проверяемого лица, устав Общества, копию документа, подтверждающего полномочия единоличного исполнительного органа (директора), свидетельство о регистрации юридического лица;
3. перечень лиц, входящих в одну группу лиц, по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293, по состоянию на дату начала проведения проверки;
4. электронная/почтовая переписка проверяемого лица за период с 01.01.2015 г. на дату проведения проверки (переписка должна быть представлена единым файлом в формате .pst либо в ином формате с возможностью ее беспрепятственного просмотра (без пароля, пин-кода, в незашифрованном виде);
5. полный перечень серверов, настольных компьютеров и ноутбуков, находящихся на балансе проверяемого лица (либо используемых проверяемым лицом в любой форме и на любом основании), с указанием инвентарных номеров, места их расположения (подразделение, отдел) и Ф.И.О. сотрудников, за которыми они закреплены;
6. соглашения и договоры, заключенные с ООО «Столовая № 1» и ООО «Здоровое питание»;
7. копии трудовых книжек и трудовых договоров, заключенных с работниками ООО «ТДП», как прекративших свое действие, так и действующих за период с 01.01.2015 по дату проведения проверки;
8. копии всех договоров, заключенных на оказание услуг с физическими лицами за период с 01.01.2015 по настоящее время;
9. сведения о наличии в собственности либо на ином законном праве (договоры аренды, безвозмездного/возмездного пользования, оказания услуг) производственных мощностей (столовых, цехов по приготовлению горячего питания, разделочных цехов, складских помещений, кафе, иных объектов общественного питания);
10. копии всех договоров займов, заключенных между ООО «ТДП» и ООО «Здоровое питание», между ООО «ТДП» и ООО «Столовая № 1»;
11. копии государственных контрактов с приложением документов, подтверждающих их исполнение (в части приемки горячего питания Заказчиками), договоры (накладные, счета-фактуры и др.) на поставку продуктов, необходимых для приготовления горячего питания в рамках исполнения указанных контрактов, а также сведения и документы, подтверждающие места приготовления горячего питания:

-2434542708716000016 от 29.02.2016 с КОГБУЗ «Северная клиническая больница

скорой медицинской помощи»;

-2434534426416000173 от 04.07.2016 с КОГБУЗ «Детский клинический консультативно-диагностический центр»;

-2434542708716000438 от 19.12.2016 с КОГБУЗ «Северная клиническая больница скорой медицинской помощи»;

-2434601179716000067 от 29.12.2016 с КОГБУСО «Кировский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

-2434602137916000045 от 28.12.2016 с КОГБУСО «Рублевский психоневрологический интернат»;

-2434536267216000367 от 28.12.2016 с КОГБУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер»;

-2434539307817000006 от 01.01.2017 с КОГБУЗ «Кировская областная клиническая психиатрическая больница им. академика В.М. Бехтерева»;

-2434600191117000288 от 04.10.2017 с КОГБУЗ «Кировский областной клинический онкологический диспансер»;

-2434536267217000350 от 13.12.2017 с КОГБУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер»;

-2434539307818000006 от 05.01.2018 с КОГБУЗ «Кировская областная клиническая психиатрическая больница им. академика В.М. Бехтерева»;

-2432900290816000067 от 26.12.2016 с КОГБУСО «Подлевский психоневрологический интернат»;

-2434536267216000364 от 28.12.2016 с КОГБУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер»;

-2430500168717000002 от 01.01.2017 с КОГБУЗ «Верхнекамская центральная районная больница»;

-3432400053717000003 от 09.01.2017 с КОГБУЗ «Оричевская центральная районная больница»;

-2434536267217000326 от 29.11.2017 КОГБУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер»;

-2434534426417000341 от 19.12.2017 с КОГБУЗ «Детский клинический консультативно-диагностический центр»;

12) журналы учета входящей/исходящей документации за период с 01.01.2016 года по настоящее время;

13) входящие и исходящие документы в электронной форме, касающиеся исполнения запрашиваемых государственных контрактов, поступившие/отправленные с (на) почтовых(ые) ящики с адресами: <...>.

Срок предоставления документов установлен в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты вручения требования о предоставлении документов (информации).

Требование о предоставлении документов (информации) исх. № 5622/03 от 28.09.2018 г. вручено представителю ООО «Технология диетического питания» <...> 28.09.2018 г.

Таким образом, запрашиваемые документы и сведения было необходимо представить не позднее 05.10.2018 г.

01.10.2018 г. в Кировское УФАС России поступило уведомление ООО «Технология диетического питания» (вх. № 7029) о невозможности предоставления требуемых документов и информации в срок, установленный в требовании. Указание срока, необходимого для подготовки и предоставления информации, в уведомлении ООО «Технология диетического питания» отсутствовало.

03.10.2018 г. должностным лицом Кировского УФАС России принято решение о продлении срока предоставления документов (информации). С учетом принятого решения установлен новый срок предоставления сведений – не позднее 12.10.2018 г. Указанное решение вручено представителю ООО «Технология диетического питания» <...> 09.10.2018 г.

12.10.2018 г. и 13.11.2018 г. часть требуемых документов ООО «Технология диетического питания» представлена в Кировское УФАС России.

Вместе с тем, ООО «Технология диетического питания» до настоящего времени не представлены следующие документы:

-соглашения и договоры, заключенные с ООО «Столовая № 1» и ООО «Здоровое питание» (п.п. 6 п. 10 приказа Кировского УФАС России № 78 от 18.09.2018 «О проведении внеплановой выездной проверки»);

-копии трудовых книжек и трудовых договоров, заключенных с работниками ООО «ТДП», как прекративших свое действие, так и действующих за период с 01.01.2015 по дату проведения проверки (п. 1 Требования о предоставлении документов исх. № 5622/03 от 28.09.2018 г., далее – Требование);

-копии всех договоров, заключенных на оказание услуг с физическими лицами за период с 01.01.2015 по настоящее время (п. 2 Требования);

-копии всех договоров займов, заключенных между ООО «ТДП» и ООО «Здоровое питание», между ООО «ТДП» и ООО «Столовая № 1» (п. 4 Требования);

-журналы учета входящей/исходящей документации за период с 01.01.2016 года по настоящее время (п. 6 Требования).

Ответственность за вышеуказанное правонарушение предусмотрена ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ. В соответствии с данной нормой непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно

представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании протокола № 02/2018 общего собрания участников ООО «Технология диетического питания» от 06.03.2018 г. <...> избрана на должность директора Общества с 08.03.2018 г. на срок 3 (три) года.

В силу п. 12.2 Устава ООО «Технология диетического питания», утв. решением общего собрания участников ООО «Технология диетического питания» от 27.06.2017 г. (далее – Устав), директор назначается на срок 3 (три) года.

Должностным лицом является директор ООО «Технология диетического питания» <...>, которая в соответствии с п. 11.1, п. 12.3 Устава является единоличным исполнительным органом Общества, руководит текущей деятельностью Общества за исключением сферы вопросов, отнесенных к исключительной компетенции Общего собрания участников.

Поэтому именно <...> должна была предотвратить совершение административного правонарушения, однако его допустила.

В бездействии директора ООО «Технология диетического питания» <...> по предоставлению запрашиваемой информации содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения определена датой, следующей за окончанием установленного срока предоставления документов – 13.10.2018 г.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ООО «Технология диетического питания», рабочее место <...> – г. Киров, ул. К. Маркса, д. 21, оф. 233.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.2. КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Субъективная сторона при совершении административного правонарушения характеризуется виной субъекта в форме умысла, поскольку <...> сознавала противоправный характер своего действия, предвидела его вредные последствия и сознательно их допускала.

На рассмотрении протокола 24.01.2019 г. представитель <...> сообщил, что лицо факт совершения административного правонарушения не признает. Общество от предоставления документов не уклонялось, способствовало проведению проверки. По мере возможности запрашиваемые документы представлены в антимонопольный орган. Копии трудовых книжек и трудовых договоров, заключенных с работниками ООО «Технология диетического питания», не были представлены в силу большого объема запрашиваемой информации. По уточненному требованию Кировского УФАС России Обществом могли быть представлены сведения в отношении конкретных сотрудников. Остальная часть документов не была представлена в силу того, что запрашиваемые документы у ООО «Технология диетического питания» отсутствуют. Договоры займов с ООО «Здоровое питание», ООО «Столовая № 1» не оформлялись в письменном виде. Договоры на оказание услуг с физическими лицами Обществом не заключались. Считают привлечение директора ООО «Технология диетического питания» к административной ответственности необоснованным.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения административного дела установлено, что в сопроводительных письмах от 12.10.2018 (вх. № 7293 от 12.10.2018, № 8163 от 13.11.2018) ООО «Технология диетического питания» не сообщило о наличии объективных обстоятельств, препятствующих предоставлению запрашиваемой информации в установленный срок, в том числе не указало на отсутствие запрашиваемых документов.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Таким образом, бездействие директора ООО «Технология диетического питания» <...>, выраженное в непредоставлении части запрашиваемых документов, содержит состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На момент рассмотрения протокола нарушение не устранено, запрашиваемые документы ООО «Технология диетического питания» не представлены. Учитывая изложенное, при рассмотрении материалов административного дела было установлено наличие отягчающего обстоятельства, предусмотренного п. 1 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ, что выразилось в продолжении непредставления запрашиваемой информации в антимонопольный орган, в том числе после составления протокола об административном правонарушении должностным лицом Кировского УФАС России.

Наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

Наложение административного штрафа на <...> осуществляется в минимальном размере санкции, установленной ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.1, 2.2, 2.4, 4.1, 4.3, 4.5, 19.8, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать директора общества с ограниченной ответственностью «Технология диетического питания» <...> виновной в совершении правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Применить к <...> меру ответственности в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Сумма штрафа, уплаченного за нарушение антимонопольного законодательства, зачисляется в федеральный бюджет в полном объеме.

Получатель: ИНН 4347021540

КПП 434501001 Управление Федерального казначейства по Кировской области

(Кировское УФАС России) **л/с 04401233690**

Банк получателя Отделение Киров г. Киров
Расчетный счет: № 40101810900000010001

БИК 043304001

КБК 16111602010016000140

Плательщик: <...>

ОКТМО 33 701 000
К оплате: **10 000 (десять тысяч) рублей**

УИН плательщика: 16100500000000023193

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области копии платежных документов. **В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.