

РЕШЕНИЕ

по делу №04-01/15-2010

10 марта 2011 г.

г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 22 февраля 2011 г.

Решение в полном объеме изготовлено 10 марта 2011 г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

рассмотрев дело № 04-01/15-2010 о нарушении ОАО «Российские железные дороги» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении своим доминирующим положением путем необоснованного сокращения осуществления работ и технологических операций на железнодорожной станции Крапивинская Московской железной дороги – филиала ОАО «Российские железные дороги»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе сбора Смоленским УФАС России материалов по поручению ФАС России от 26.07.2010 №ПС/23918 о возможности закрытия железнодорожной станции Крапивинская Московской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (далее – Железнодорожная станция) по знаку «Б» Тарифного руководства №4 (далее – ТР №4) письмом Администрации муниципального образования «Рославльский район» от 13.08.2010 №67/01-13 была представлена в Смоленское УФАС России информация, указывающая на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На запрос Смоленского УФАС России от 06.09.2010 №3448/04 о предоставлении информации Московская железная дорога – филиал ОАО «РЖД» письмом от 29.09.2010 №Д-819 было сообщено, что на Железнодорожной станции какие-либо коммерческие операции не выполняются, а за период с 2008 года по настоящее время ни на одном из поездов дальнего следования стоянка и продажа билетов не осуществлялась, кроме поездов пригородного сообщения.

Данные обстоятельства также, были подтверждены представленными в адрес Смоленского УФАС России письмами Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области от 13.08.2010 №67/01-13, от 25.08.2010 №70 и от 24.09.2010 №3/01-26 в которых указывалось, что на Железнодорожной станции выполнение каких-либо работ не производится и продажа билетов не осуществляется.

Вышеуказанные обстоятельства и имеющиеся в Смоленском УФАС России материалы свидетельствовали о том, что ОАО «РЖД» в нарушение Порядка закрытия железнодорожных станций для выполнения всех или некоторых операций, связанных с приемом и отправлением поездов, приемом, выдачей, погрузкой, выгрузкой, сортировкой, хранением грузов (в том числе в контейнерах), багажа и грузобагажа, утвержденного приказом Минтранса России от 19.08.2009 №136 (далее – Порядок закрытия железнодорожных станций), фактически на Железнодорожной станции сокращено осуществление коммерческих пассажирских операций, предусмотренных

знаком «Б» ТР №4.

23.11.2010 по ходатайству представителей Ответчика об отложении рассмотрения дела и привлечении к участию в деле Администрации Смоленской области, которой подведомственна организация транспортных услуг по перевозке пассажиров в пригородном сообщении, а также ходатайство о привлечении к участию деле №04-01/15-2010 Федерального агентства железнодорожного транспорта, которое сможет дать официальные разъяснения по порядку работы железнодорожных станций указанных в ТР №4.

Определением Смоленского УФАС России от 23.11.2010 №4759/04 рассмотрение дела №04-01/15-2010 было отложено.

Определением Смоленского УФАС России от 25.01.2011 №193/04 рассмотрение дела №04-01/15-2010 было назначено к рассмотрению на 22.02.2011.

22.02.2011 заседание Комиссии Смоленского УФАС России было продолжено. На заседании комиссии представители Ответчика не признали факт нарушения антимонопольного законодательства и пояснили, что организация движения железнодорожного транспорта пригородного сообщения на территории Смоленской области осуществлялась по договору от 11.01.2010 №2/НОВС (далее – Договор), регулировавшим в 2010 году отношения ОАО «РЖД» с Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Смоленской области. По условиям Договора был определен размер движения пригородных поездов на территории Смоленской области, в том числе и электропоездов №№6331/6363 (Смоленск-Рославль), №6332/6364 (Рославль-Смоленск). Так, изменения в график движения электропоездов №№6331/6363 и №6332/6364 были внесены уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в целях уменьшения расходов бюджета Смоленской области, возникающих в результате реализации своих полномочий по организации обслуживания населения услугами железнодорожного транспорта.

Представители Ответчика так же пояснили, что в период за 2007-2010 г.г. количество продаваемых проездных документов на Железнодорожной станции составляло менее 50 билетов в сутки, в связи с чем реализация билетов осуществлялась с разъездным характером работы кассиров ОАО «РЖД». В целях повышения эффективности от хозяйственной деятельности, осуществляемой ОАО «РЖД», и в связи с отсутствием спроса со стороны населения на услуги, оказываемые на Железнодорожной станции ОАО «РЖД» обращалось к главе муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области с предложением изменить порядок работы Железнодорожной станции. Администрация муниципального образования письмом от 10.08.2009 №2114 согласовало возможность закрытия Железнодорожной станции по знаку «Б» ТР №4 с последующим переводом в остановочный пункт с работой по знаку «О» ТР №4.

Представители Ответчика указали, что продажа билетов на поезда дальнего следования и их остановка на Железнодорожной станции была прекращена Министерством путей сообщения Российской Федерации до создания ОАО «РЖД» (до 2003 года). ОАО «РЖД» не располагает о причинах принятия такого решения. При этом, представители Ответчика дополнительно указали, что с апреля 2010 года осуществление перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом осуществляет ОАО «Федеральная пассажирская компания», и с этого же времени ОАО «РЖД» выступало только в качестве владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, выслушав доводы Ответчика Комиссия Смоленского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства

товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Абзацем 3 пункта 6 статьи 15 Федерального закона от 10.01.2003 №17-ФЗ «О железнодорожном транспорте Российской Федерации» установлено, что закрытие железнодорожных станций для выполнения всех или некоторых операций, связанных с приемом и отправлением поездов, приемом, выдачей, погрузкой, выгрузкой, сортировкой, хранением грузов (в том числе в контейнерах), багажа и грузобагажа, осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, с учетом предложений соответствующего субъекта Российской Федерации.

Пунктом 1 Порядка закрытия железнодорожных станций определено, что настоящий Порядок определяет совокупность действий и процедуру принятия решений по закрытию железнодорожных станций для выполнения всех или некоторых операций, связанных с приемом и отправлением поездов, приемом, выдачей, погрузкой, выгрузкой, сортировкой, хранением грузов (в том числе в контейнерах), багажа и грузобагажа.

Пунктом 15 Порядка закрытия железнодорожных станций определено, что на основании решения о закрытии железнодорожной станции Федеральное агентство железнодорожного транспорта обеспечивает публикацию соответствующих изменений в тарифное руководство, а также уведомляет о принятом решении владельца инфраструктуры.

Таким образом, изменения в порядок работы железнодорожной станции по выполнению всех или некоторых операций осуществляется только после принятия Федеральным агентством железнодорожного транспорта соответствующего решения и внесения изменений в ТР №4.

Из имеющихся в материалах дела документов следует, что в 2010 году движение пригородного железнодорожного транспорта на территории Смоленской области регулировалось договором, заключенным между Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Смоленской области и ОАО «РЖД» от 11.01.2010 №2/НОВС. Отмена движения электропоездов №№6331/6363 по маршруту Смоленск-Рославль и №6332/6364 по маршруту Рославль-Смоленск была осуществлена Департаментом промышленности, дорожного хозяйства и транспорта Смоленской области в рамках реализации полномочий установленных пунктом 12 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральное агентство железнодорожного транспорта письмом от 20.12.2010 №ГП-25/6113-ИС сообщило, что железнодорожная станция Крапивинская Московской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» на основании приказа Росжелдора от 16.11.2010 №508 закрыта для выполнения пассажирских операций по знаку «Б» (продажа билетов на все пассажирские поезда; прием и выдача багажа не производится) ТР №4 и открыт остановочный железнодорожный пункт Крапивинская для выполнения пассажирских операций по знаку «О» (посадка и высадка пассажиров на (из) поезда пригородного и местного сообщения; прием и выдача багажа не производятся) ТР №4.

В соответствии с пунктом 1 приказа Федерального агентства железнодорожного транспорта от 16.11.2010 №508 (далее – Приказ) железнодорожная станция Крапивинская Московской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» закрыта для выполнения пассажирских операций по знаку «Б» (продажа билетов на все пассажирские поезда; прием и выдача багажа не производятся) Тарифного руководства №4.

Пунктом 6 Приказа определено, что Приказ вступает в силу через четырнадцать дней со дня его подписания.

Дополнительно было установлено, что с 01.04.2010 деятельность по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом дальнего сообщения осуществляет ОАО «Федеральная

пассажирская компания» на основании лицензии серии ППБ №7705192. Данные обстоятельства указывают о том, что 16.11.2010 Железнодорожная станция на основании обращений ОАО «РЖД», как владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования исх.№2761/кт от 19.02.2010, исх.№3596/кт от 03.03.2010, исх.№5584/кт от 30.03.2010 была закрыта в соответствии с Порядком закрытия железнодорожных станций для выполнения операций предусмотренных знаком «Б» ТР №4.

Комиссия Смоленского УФАС России установила, что до 30.11.2010 (момент вступления в силу Приказа) в действиях ОАО «РЖД» имел место факт необоснованного сокращения пассажирских операций по знаку «Б» ТР №4 осуществляемых на Железнодорожной станции. Однако, принимая во внимание, что в настоящее время действиями Федерального агентства железнодорожного транспорта Железнодорожная станция с 30.11.2010 закрыта по знаку «Б» ТР№4 в соответствии с действующим Порядком закрытия железнодорожных станций, Комиссия Смоленского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «РЖД».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №04-01/15-2010 о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «РЖД» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией Смоленского УФАС России действиях.

Подписи членов комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.