

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 24/з об административном правонарушении

26.05.2015г.

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении №24/з от 12.05.2015г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, <...> экономического развития и туризма Республики Алтай <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в присутствии защитника <...> <...> по доверенности от 05.05.2015г. в УФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13).

При рассмотрении дела № 23-К/15 по жалобе ООО «ЭКСПОСТРОЙ» на действия заказчика Министерства экономики, туризма, инвестиций и предпринимательства Республики Алтай при осуществлении закупки путем открытого конкурса на предоставление (оказание) услуг по формированию и размещению единой туристской экспозиции Республики Алтай на специализированной X Международной туристской выставке «Интурмаркет (ITM)-2015» (г. Москва) № 0177200000915000073, Комиссией УФАС по РА установлено нарушение требований ч. 2 ст. 54 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно письменным пояснениям <...> от 07.05.2015г. вх. № 1291 на основании Указа Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 22 октября 2014 года № 272-у «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Алтай» Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай было упразднено и образовано Министерство экономики, туризма, инвестиций и предпринимательства Республики Алтай. Министерство было вынуждено оформлять новые ЭЦП, проходить регистрацию на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. В связи с чем, извещение о проведении открытого конкурса на предоставление (оказание) услуг по формированию и размещению единой туристской экспозиции Республики Алтай на специализированной X Международной туристской выставке «Интурмаркет (ITM)-2015» (г. Москва) было опубликовано на официальном сайте 11.02.2015г. (срок окончания подачи заявок 04.03.2015г.). Так как участие Республики Алтай в X Международной туристской выставке «Интурмаркет (ITM)-2015» (г. Москва) являлось обязательным, государственный контракт № 2015/11-03 с единственным участником конкурса ООО «Центр международных связей» был подписан 11.03.2015 года.

Данные пояснения УФАС по РА считает необоснованными по следующим основаниям:

В соответствии с ч. 2 ст. 54 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается **не ранее чем через десять дней** и не позднее чем через двадцать дней **с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе** или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола. При этом контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Протокол рассмотрения и оценки единственной заявки на участие в конкурсе от 05.03.2015г. размещен на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) 05.03.2015г., следовательно, предполагаемая дата заключения контракта 16.03.2015г.

В нарушение ч. 2 ст. 54 Закона о контрактной системе Министерство экономики, туризма, инвестиций и предпринимательства Республики Алтай в лице <...> **11.03.2015г.** заключило государственный контракт на предоставление (оказание) услуг по формированию и размещению единой туристской экспозиции Республики Алтай на специализированной X Международной туристской выставке «Интурмаркет (ITM)-2015» (г. Москва) с единственным участником ООО «Центр международных связей» (г.Тюмень), т.е. с нарушением сроков, установленных законодательством о контрактной системе (на 6 день).

Указанные <...> обстоятельства, не предоставляют ей право заключать государственный контракт ранее, чем установлено в Федеральном законе №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по **части 3 статьи 7.32** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – **нарушение сроков заключения контракта** или уклонение от заключения контракта, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 22.12.2014г. № 350-у <...> назначена <...>экономике, туризма, инвестиций и предпринимательства Республики Алтай (Указом № 71-у от 24.02.2015г. внесены изменения в наименование министерства).

На основании доверенности № 01 от 22.12.2014г. Министерства экономики, туризма, инвестиций и предпринимательства Республики Алтай, <...> наделена полномочиями подписывать от имени министерства документы, в том числе договоры, соглашения, **контракты и приложения к ним.**

Государственный контракт № 2015/11-03 от 11.03.2015г. с ООО «Центр международных связей» на предоставление (оказание) услуг по формированию и размещению единой туристской экспозиции Республики Алтай на специализированной X Международной туристской выставке «Интурмаркет (ITM)-2015» (г. Москва) от имени Министерства экономики, туризма, инвестиций и предпринимательства Республики Алтай подписан <...>.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, <...> экономического развития и туризма Республики Алтай <...> содержится состав нарушения ч.3 ст. 7.32 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения <...> экономического развития и туризма Республики Алтай <...> подтверждается протоколом по делу № 24/з об административном правонарушении от 12.05.2015г., а также другими материалами дела.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Заключение <...> экономического развития и туризма Республики Алтай <...> государственного контракта, с нарушением установленных Законом сроков, повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей.

Министерство 10.03.2015г. получило требование УФАС по РА приостановить размещение закупки на стадии подписания контракта до рассмотрения жалобы

по существу (письмо № 568/08 от 10.03.2015г.). Однако, контракт от 11.03.2015г. № 2015/11-03 заключен, т.е. требование УФАС по РА не исполнено. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения <...> экономического развития и туризма Республики Алтай <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, <...> экономического развития и туризма Республики Алтай <...> виновной в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении (сокращение) сроков заключения государственного контракта № 2015/11-03 от 11.03.2015г. с ООО «Центр международных связей» на предоставление (оказание) услуг по формированию и размещению единой туристской экспозиции Республики Алтай на специализированной X Международной туристской выставке «Интурмаркет (ИТМ)-2015» (г. Москва), ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу заказчика, <...> экономического развития и туризма Республики Алтай <...> наказание в виде административного штрафа в размере _____ рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно приказу ФАС России от 24.04.2015г. № 305/15 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай),

Банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,

р/с 40101810500000010000,

Код платежа 161 1 16 33020 02 6000 140,

БИК 048405001,

л/с 04771212170

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: **(38822) 4-71-39**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.