

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-236/17

21 апреля 2017 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

АО «Петербургская сбытовая компания» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «ТД «АППОЛО» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 13.04.2017 № 9012-ЭП/17) ООО «ТД «АППОЛО» на действия организатора торгов АО «Петербургская сбытовая компания» при организации и проведении открытого запроса предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара: Лот 1 «Имущество, приборы для обеспечения мероприятий гражданской обороны для нужд АО «Петербургская сбытовая компания» (извещение № 31704976075), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

04 апреля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31704976075 о проведении открытого запроса предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара: Лот 1 «Имущество, приборы для обеспечения мероприятий гражданской обороны для нужд АО «Петербургская сбытовая компания» (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Петербургская сбытовая компания» (далее – Положение о закупках), версия 11 от 10.02.2017, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	862 860,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	04.04.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.04.2017 в 14:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	14.04.2017 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	195009, г. Санкт-Петербург, ул. Михайлова, д.11

2. По мнению Заявителя включение Организатором торгов в предмет поставки комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты (КИМГЗ), предусматривающего наличие в комплекте двухслойного защитного чехла, неправомерно, т. к. на практике ограничивает права участников на поставку производимых аналогов при отсутствии возможности изготовления требуемого двухслойного чехла КИМГЗ вследствие наличия закрепленных патентных прав на изготовление указанного двухслойного чехла КИМГЗ.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/11135/17 от 18.04.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 95.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заявитель подавал заявку на участие в Закупке, при этом, следуя доводам жалобы, Заявитель полагает дискриминационными и ненадлежащими требования документации о закупке, из чего следует, что Заявителем обжалуется неразмещение в единой информационной системе надлежащей информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, что прямо предусмотрено п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

- 1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ;
- 2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;
- 4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;
- 5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

приходит к следующим выводам:

4. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

АО «Петербургская сбытовая компания» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 6 извещения о Закупках определено количество поставляемого товара в рамках Закупки: в соответствии с разделом 7 «Техническая часть» Закупочной документации.

Пунктом 1.1.2 Технического задания в составе Документации установлен следующий объем поставки в рамках Закупки:

Наименование	Объем поставки (шт.)
Гражданский фильтрующий противогаз ГП 21 с коробкой ГП - 7КБ Универсал или аналог	200
Респиратор Р-2У или аналог	200
Самоспасатель изолирующий СИП – 1 или аналог	11
Комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты (КИМГЗ)	300
Набор перевязочных средств противоожоговый (ССМП по пр. № 549н)	4

Согласно п. 1.3 Технического задания в составе Документации установлено, что применение аналогичного товара возможно при условии соответствия товара по функциональным, техническим характеристикам и условиям применения не ниже требуемых в ТЗ, а также при предоставлении участником закупки развернутого сравнения по функциональным, техническим характеристикам и условиям применения. При этом характеристики предлагаемого аналога должны быть не ниже требований указанных в п. 2.2 данного ТЗ.

В случае предложения аналога, Участник должен предоставить в составе заявки на участие в закупке фотографии с подробным описанием технических характеристик аналогов поставляемого товара.

В соответствии с п. 2.2.4.4 Технического задания в составе Документации предусмотрено, что комплект КИМГЗ дополнительно комплектуется специальным чехлом для защиты КИМГЗ в различных условиях Чрезвычайных Ситуаций должен состоять из двух слоев:

- первый огнезащитный из специального материала с пониженной горючестью для защиты изделия от открытого пламени (800 ± 50 С в течении $5 \pm 0,2$ с)

- второй фильтрующий из специальной ткани, для защиты изделия от воздействия различных тонкодисперсных аэрозолей фильтрополотна Петрянова, с подтверждением защитных свойств паспортом на партию завода изготовителя ткани для защиты изделия от воздействия различных тонкодисперсных аэрозолей (которые могут воздействовать на КИМГЗ при различных ЧС техногенного характера). Внешний и внутренний слой соединяются между собой застежкой типа «липучка», кроме того, форма защитного чехла полностью повторяет форму футляра КИМГЗ.

Представители Организатора торгов указали, что поставка комплектов КИМГЗ непосредственно со специальным двухслойным чехлом наиболее оптимально отвечает потребности Организатора торгов, в связи с чем и было установлено указанное требование.

Как было указано, предметом Закупки выступает непосредственно право заключения договора на оказание услуг по поставке товара.

Документация не содержит требований к участникам Закупки обладать статусом производителя поставляемого в рамках Закупки товара.

Со стороны Заявителя не представлено каких-либо документов или сведений, указывающих на отсутствие возможности у Заявителя или потенциальных участников Закупки приобрести с целью поставки или

поставить имеющийся товар, отвечающий требованиям Организатора торгов, в том числе и иного производителя.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает доводы жалобы Заявителя неподтвержденными, вследствие чего по доводам жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

5. Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 5.3.1 Документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям к квалификации Участника закупки: в соответствии с требованиями, установленными в Разделе 7 «Техническая часть».

Согласно п. 4.2 Технического задания в составе Документации Организатором торгов требования к опыту аналогичных поставок:

- общий опыт работы не менее 3 (Трех) лет.

- опыт крупных поставок товара (не менее 5 договоров) аналогичного закупаемому, не менее 2 (Двух) лет. (Под крупными поставками понимаются единовременные поставки по договорам не менее 100 штук аналогичного закупаемому товара).

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС

России приходит к выводу о том, что ввиду установленных в п. 4.2 Технического задания в составе Документации требований Организатором торгов созданы такие условия, следуя которым потенциальные участники Закупки, которые осуществляют свою деятельность по предмету Закупки в полном соответствии с нормами действующего законодательства, располагающие необходимыми квалификацией и ресурсами, но не имеющие 3-летнего общего опыта работы или 2-летнего опыта крупных поставок товара (не менее 5 договоров) аналогичного закупаемому, необоснованно ограничены в своем праве принять участие в процедуре Закупки.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в Документации требований к участникам Закупки об обязательном наличии у последних 3-летнего общего опыта работы и 2-летнего опыта крупных поставок товара (не менее 5 договоров) аналогичного закупаемому, являющихся условием допуска к участию в Закупке, нарушений требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившихся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенных при организации и проведении Закупки.

6. Рассмотрев жалобу (от 13.04.2017 № 9012-ЭП/17) ООО «ТД «АППОЛО» на действия организатора торгов АО «Петербургская сбытовая компания» при организации и проведении открытого запроса предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара: Лот 1 «Имущество, приборы для обеспечения мероприятий гражданской обороны для нужд АО «Петербургская сбытовая компания» (извещение № 31704976075), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов АО «Петербургская сбытовая компания» нарушения требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 13.04.2017 № 9012-ЭП/17) ООО «ТД «АППОЛО» на действия организатора торгов АО «Петербургская сбытовая компания» при организации и проведении открытого запроса предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара: Лот 1 «Имущество, приборы для обеспечения мероприятий гражданской обороны для нужд АО «Петербургская сбытовая компания» (извещение № 31704976075) необоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов АО «Петербургская сбытовая компания» при организации и проведении открытого запроса предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара: Лот 1 «Имущество, приборы для обеспечения мероприятий гражданской обороны для нужд АО «Петербургская сбытовая компания» (извещение № 31704976075) нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенные путем неправомерного установления в Документации требований к участникам Закупки об обязательном наличии у последних 3-летнего общего опыта работы и 2-летнего опыта крупных поставок товара (не менее 5 договоров) аналогичного закупаемому, являющихся условием допуска к участию в Закупке.

3. Выдать организатору закупки АО «Петербургская сбытовая компания» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого запроса предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара: Лот 1 «Имущество, приборы для обеспечения мероприятий гражданской обороны для нужд АО «Петербургская сбытовая компания» (извещение № 31704976075) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу

Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

21 апреля 2017 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 21.04.2017 по жалобе № Т02-236/17 на действия организатора торгов АО «Петербургская сбытовая компания» при организации и проведении открытого запроса предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара: Лот 1 «Имущество, приборы для обеспечения мероприятий гражданской обороны для нужд АО «Петербургская сбытовая компания» (извещение № 31704976075, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов АО «Петербургская сбытовая компания» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения открытого запроса предложений,

участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товара: Лот 1 «Имущество, приборы для обеспечения мероприятий гражданской обороны для нужд АО «Петербургская сбытовая компания» (извещение № 31704976075) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 10 мая 2017 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.